Zandvoort

bestemmingsplan

Strand en Duin

rboi

Gemeente Zandvoort



zandvoort

strand en duin

bestemmingsplan

procedure

plannummer	datum	raad	gedeputeerde staten	beroep
11191.00	17 dec. 2007	27 nov. 2008		

opdrachtleider : drs. A.Th.M. Hoedemaker

Opgesteld in opdracht van de gemeente Zandvoort

R.007/02

gecertificeerd door Lloyd's conform ISO 9001: 2000

aangesloten bij: ONRI BNSP

adviesbureau voor ruimtelijk beleid ontwikkeling en inrichting rboi

RBOI - Rotterdam bv
Delftsestraat 17a
Postbus 150
3000 AD Rotterdam
Telefoon (010) 413 06 20
E-mail: info@rboi.nl


toelichting

Inhoud van de toelichting

Bijlagen:

Zandvoort

I

II

1:50.000



figuur 1-1
ligging plangebied

1. Inleiding

Zee, strand, waterkering en duinen vormen de ingrediënten van het plangebied Strand en Duin en bepalen in belangrijke mate de betekenis van Zandvoort als badplaats. Het zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden ruimtelijke eenheden met elk een eigen dynamiek en uitstraling. Toeristisch-recreatieve en economische belangen zijn hier nauw verweven met landschappelijke en ecologische kwaliteiten in een gebied waar de kustveiligheid anderszins voorop staat.

Zandvoort ligt op de overgang van de zuidelijke Kennemerduinen en de Amsterdamse Waterleidingduinen. Het duingebied is 2 tot 3 km breed en varieert in hoogte van 15 tot 20 m. Het hoogste punt ligt tussen de 28 en 35 m. Aan de noordzijde van het dorp wordt het strand ontsloten door Boulevard Barnaart die Zandvoort met Bloemendaal verbindt. Aan de zuidzijde is er slechts een beperkte ontsluiting van het strand.

In 1985 is voor dit gebied het bestemmingsplan Natuur- en Recreatiegebieden vastgesteld. In het kader van het Plan van aanpak actualisatie bestemmingsplannen d.d. 26 augustus 2004 heeft de gemeente besloten dit bestemmingsplan met voorrang te herzien. De directe aanleiding hiertoe vormt de noodzaak om tot een passende regeling te komen voor de jaarrondpaviljoens.

Inmiddels is voor de jaarrondpaviljoens een afzonderlijk bestemmingsplan vastgesteld (bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens, vastgesteld d.d. 5 september 2006 en goedgekeurd d.d. 8 december 2006). Dit bestemmingsplan is afgestemd op het pilotproject Jaarrondpaviljoens, waarvoor de gemeente Zandvoort in 2001 een convenant heeft afgesloten met de minister van Verkeer en Waterstaat namens het rijk, de provincie Noord-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Zandvoortse strandpachtersvereniging. In het plan is een passende regeling opgenomen voor het realiseren van 4 jaarrondpaviljoens. Het bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens is opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan en met de regeling en de onderbouwing daarvan is in dit bestemmingsplan rekening gehouden.

Aanleiding

Iedere functie en elk gebruik heeft ruimte nodig. De aard en de omvang daarvan wisselen als gevolg van economische en maatschappelijke ontwikkelingen en beleidskeuzen die in het verlengde daarvan gemaakt worden. Wanneer ruimte schaars is dient sturing te worden gegeven aan de steeds veranderende vraag naar ruimte. Het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente geeft die sturing en bepaalt de grenzen en de mogelijkheden voor bestaande en nieuwe functies.

Om een passend antwoord te geven op de ontwikkeling van bestaande functies en op gewenste ontwikkelingen en om in te kunnen spelen op het beleid van rijk, provincie en andere instanties zijn op gemeentelijk niveau actuele en op huidige inzichten afgestemde bestemmingsplannen noodzakelijk.

De Structuurschets Zandvoort (1996), het Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort (1997), de Kustnota (2002), de Visie Hollandse Kust 2050, het streekplan Noord-Holland Zuid (2003) en de herziening van het streekplan Noord-Holland Zuid (september 2007) geven aanleiding een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor het gebied van strand en duinen. De gemeente Zandvoort wil haar positie als woon-, werk, en recreatiegemeente versterken en streeft naar kwaliteitsverbetering van de badplaats door onder andere het uitbouwen en vernieuwen van de toeristische sector. De noodzaak van een nieuw bestemmingsplan is zelfs urgent nu gebleken is dat het vigerende bestemmingsplan onvoldoende mogelijkheden biedt om de beleidskeuze om enkele jaarrondpaviljoens op het strand mogelijk te maken, te realiseren. Daarnaast moet het maximeren van het aantal strandpaviljoens bijdragen aan de kwaliteitsverbetering. Door wijzigingen in de Woningwet biedt het vigerende bestemmingsplan onvoldoende handvatten om het oprichten van tijdelijke paviljoens adequaat te sturen. Dit heeft tot gevolg dat op het strand niet de ruimtelijke kwaliteit wordt verkregen die de gemeente voorstaat.

Ook is van belang dat in het sectorale spoor diverse ontwikkelingen hebben plaats gevonden die vertaald moeten worden in een passende bestemmingsregeling. Van belang hierbij zijn de aanwijzing van (grote delen van) het plangebied als Natuurbeschermingswetgebied, als milieubeschermingsgebied voor water, bodem en stilte en als onderdeel van het Belvédèregebied Kennemerland en het Nationaal Park Zuid-Kennemerland.

Plangebied en vigerende regeling

Het bestemmingsplan Strand en Duin wordt globaal begrensd door de gemeentegrenzen en de randen van het stedelijke gebied; kortom het buitengebied van de gemeente Zandvoort (zie figuur 1.1). Het plangebied omvat de duinen inclusief het Kostverlorenpark, de waterkering, het strand en het aangrenzende deel van de Noordzee. Het circuit van Zandvoort, de Zuidduinen en de Zandvoortselaan behoren niet tot het plangebied. Deze gebieden zijn ondergebracht in andere bestemmingsplannen en de daarin opgenomen regelingen voldoen nog steeds. Bij het bepalen van de plangrens is zoveel mogelijk aangesloten op de begrenzing van vigerende bestemmingsplannen die nog niet aan herziening toe zijn.
Voor het grootste deel vigeert het bestemmingsplan Natuur- en Recreatiegebieden dat op 30 oktober 1984 door de gemeenteraad is vastgesteld en op 11 november 1985 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.
Voor het Kostverlorenpark vigeert het bestemmingsplan Kostverlorenpark dat door de gemeenteraad op 28 maart 1989 is vastgesteld en op 31 oktober 1989 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.

Het plangebied maakt deel uit van de Hollandse en Zeeuwse kustzone. Vanwege de belangrijke functie als waterkering en waterwingebied is de menselijke invloed hier door de jaren heen relatief beperkt gebleven. Grote delen van het plangebied zijn nauwelijks onderhevig aan dynamiek. Het duingebied rond de stedelijke kern van Zandvoort kenmerkt zich mede daardoor dan ook door grote natuur- en landschappelijke waarden.

De duinen beslaan het grootste deel van het plangebied en overheersen het ruimtelijk beeld. Zij zijn van belang als waterkering en natuurgebied. Daarbij vindt verweving met andere functies plaatst, zoals waterwinning en extensieve vormen van recreatie (wandelen, fietsen). Het noordelijk duingebied (onderdeel van Nationaal Park Zuid-Kennemerland) wordt beheerd door de PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland, het zuidelijk duingebied (de Amsterdamse Waterleidingduinen) door Waternet.
Ontwikkelingen in de duinen hangen vooral samen met de uitvoering van het natuurbeleid en het milieu- en waterbeleid en zijn met name gericht op behoud en waar mogelijk versterking van de aanwezige kwaliteiten.

Het strand en de zee kenmerken zich door een, mede door de seizoenen bepaalde en sterk wisselende dynamiek. Met name in het zomerseizoen is de recreatieve uitstraling nadrukkelijk aanwezig. Dit komt niet alleen tot uitdrukking in de grote aantallen toeristen, maar ook door de strandpaviljoens en strandhuisjes die in dit seizoen worden opgericht ten behoeve van de recreatie.
Het strand speelt een belangrijke rol in de uitbouw van de toeristische functie van Zandvoort. Innovatie van de toeristische sector door onder andere de inpassing van nieuwe productelementen zoals jaarrondpaviljoens is een ontwikkeling, waarop het bestemmingsplan dient in te spelen.

Tussen het strand en de duinen ligt de waterkering, ruimtelijk een overgangszone met sterk wisselende beelden afhankelijk van de nabijheid van meer stedelijke of landschappelijke functies. De betekenis van de waterkering voor de kustveiligheid bepaalt de mogelijkheden voor gebruik en ontwikkeling.

Het plangebied maakt deel uit van een grotere ruimtelijke eenheid die zich voorbij de gemeentegrenzen uitstrekt richting Noordwijk, Noordwijkerhout en Bloemendaal. Aan de zuid- en noordzijde van het plangebied wordt de kenmerkende structuur van zee, strand en duinen voortgezet. Aan de oostzijde gaat het plangebied geleidelijk over in het meer bebouwde gebied van Overveen, Bentveld, Aerdenhout en Vogelenzang.

Beleidskader en planningsopgave

De actualisering van het bestemmingsplan start niet vanuit een blanco uitgangssituatie, maar sluit aan op Europese, rijks, provinciale en gemeentelijke beleidsdocumenten en -visies. De krijtlijnen en speelruimte zijn hierdoor al bepaald. Waar het nu om gaat is deze beleidskaders gebiedsgericht te vertalen naar het schaalniveau van het plangebied. In hoofdstuk 2 en bijlage 1 zijn de, voor het plangebied relevante beleidsdocumenten samengevat.

De belangrijkste planningsopgave voor het plangebied is om ook in het buitengebied invulling te geven aan de gemeentelijke wens om de identiteit en het imago van Zandvoort te verbeteren en de positie van Zandvoort als woon-, werk-, en recreatiegemeente te versterken zonder daarbij afbreuk te doen aan de grote landschappelijke en ecologische waarden en de belangen van de kustveiligheid en de waterwinning. In de Structuurschets Zandvoort (1996) is aangegeven dat versterking van de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting in het beleid centraal staat. Hiermee wil de gemeente het woon- en leefklimaat voor haar inwoners en bezoekers verhogen.
In het verlengde hiervan zijn de voor het bestemmingsplan Strand en Duin belangrijkste uitgangspunten en hoofdlijnen van beleid:

- behoud van de differentiatie in gebruik en beleving van de verschillende delen van de gemeente;
- versterking van de ruimtelijke samenhang tussen de verschillende gebieden;
- bescherming van woonkwaliteit, leefmilieu en veiligheid;
- versterken van de kwaliteit en uitstraling van de openbare ruimte;
- verbeteren en benutten van de kwaliteiten van het strand;
- concentratie van het toerisme in de boulevardzone;
- inrichting van de boulevardzone als toeristisch gebied met duidelijke accenten en met gezichtsbepalende bebouwing;
- verbeteren van de kwaliteit van overgangen naar het duingebied.

Beoogd bestemmingsplan

In het verlengde van de planningsopgave moet het ruimtelijke beleid voor plangebied:

- richting geven aan de mate waarin ontwikkelingen gewenst zijn;
- randvoorwaarden formuleren, waarbinnen ontwikkelingen al dan niet kunnen plaatsvinden;
- waar mogelijk, oplossingen aanreiken voor gesignaleerde problemen.

Afstemming tussen kustveiligheid, waterwinning, recreatie, natuur, landschap en cultuurhistorie speelt daarbij een belangrijke rol.

Als basis voor regelgeving in voorschriften en plankaarten is eerst een ruimtelijke visie op het buitengebied van Zandvoort opgesteld. Deze beleidsvisie is gestoeld op een heldere analyse van (sectorale) ontwikkelingen, rekening houdend met relevante beleidskaders van andere overheden en wordt gekenmerkt door een evenwichtige belangenafweging. Dit leidt tot een bestemmingsregeling die de kwaliteiten van het gebied beschermt en in voldoende mate inspeelt op gewenste toekomstige ontwikkelingen.

Planproces

Het bestemmingsplan Strand en Duin is onder verantwoordelijkheid van burgemeester en wethouders voorbereid door een werkgroep bestaande uit medewerkers van de gemeente Zandvoort en het adviesbureau RBOI-Rotterdam.

Ter voorbereiding van het op te stellen bestemmingsplan is een Nota van Uitgangspunten opgesteld.

Het concept van de Nota van uitgangspunten d.d. 4 juni 2004 is besproken met vertegenwoordigers van enkele belangenorganisaties. De mondelinge en schriftelijke reacties op het concept zijn verwerkt in de Nota van Uitgangspunten d.d. 28 november 2005.
Op 30 januari 2006 heeft de gemeente een informatie-/inloopavond over de Nota van Uitgangspunten gehouden. Tevens heeft de Nota van Uitgangspunten met ingang van 20 januari 2006 gedurende zes weken in het Raadhuis bij de centrale balie tijdens de openingstijden ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging kon een ieder schriftelijk reacties naar voren brengen.
In totaal zijn 27 reacties ontvangen. In de Nota van Voorinspraak d.d. 12 december 2006 zijn de ingediende reacties samengevat en beantwoord.

Naar aanleiding van de reacties op de Nota van Uitgangspunten zijn de voorstellen voor de bebouwingsregeling van de seizoensgebonden strandpaviljoens en de regeling van de jaarrondpaviljoens door het gemeentebestuur heroverwogen. In het verlengde daarvan is besloten enkele ingrijpende aanpassingen door te voeren.

- In het bestemmingsplan wordt uitgegaan van één groot doorlopend bouwvlak waardoor toekomstige ontwikkelingen – bijvoorbeeld het introduceren van strandzoneringen – niet belemmerd worden.

- Seizoensgebonden strandpaviljoens krijgen een maximum bebouwd oppervlak van 500 m² (inclusief bijgebouwen). De grootte van het strandpaviljoen wordt niet afhankelijk gesteld van de grootte van het perceel.

- Het aantal bijgebouwen per seizoensgebonden strandpaviljoen wordt vrijgelaten, maar gaat qua oppervlakte dubbel ten koste van de oppervlakte van het hoofdgebouw. Bijgebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gesitueerd.

- De locaties 1B, 5, 9, 18 en 23 worden bestemd ten behoeve van een jaarrondpaviljoen.

- De oppervlakte van jaarrondpaviljoens mag maximaal 500 m² bedragen (exclusief bijgebouwen). Daarnaast mag één bijgebouw worden opgericht van maximaal 75 m².

- In het plan wordt een wijzigingsbevoegdheid voor het ecoduct Zandvoortselaan opgenomen.

- Ter plaatse van het Kostverlorenpark zijn de plangrenzen zodanig gesitueerd dat de ingangen en natuurgebieden binnen het bestemmingsplan Strand en Duin geregeld zijn.

- In het plan wordt geen rekening gehouden met het realiseren van een nudistencamping, omdat dit geen haalbare optie is gebleken.

De Nota van Uitgangspunten vormt met de Nota van Voorinspraak de basis voor de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan Strand en Duin.
Vervolgens heeft het voorontwerpbestemmingsplan vanaf 25 mei 2007 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld een reactie te geven. Tevens is het plan toegestuurd aan de artikel 10 Bro overlegpartners. De reacties zijn samengevat en beantwoord in hoofdstuk 8 van de toelichting. Waar nodig en wenselijk is het voorontwerpbestemmingsplan vervolgens aangepast.

Het ontwerpbestemmingsplan Strand en Duin d.d. 17 december 2007 heeft met ingang van 20 juni 2008 tot en met 31 juli 2008 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van tegen het plan ingediende zienswijzen is het bestemmingsplan op 27 november 2008 door de gemeenteraad van Zandvoort gewijzigd vastgesteld. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het voorliggende bestemmingsplan. De wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan hebben met name betrekking op:
- de bebouwingsregeling voor de strandpaviljoens;
- een specifieke bestemmingsregeling voor de zeilvereniging en een watersportcentrum;
- het opnemen van een artikel in de voorschriften voor de geluidszone van het Circuit Park Zandvoort;
- het schrappen van het artikel inzake bestaande maten en afstanden.

Leeswijzer

Een uitgebreide beschrijving van de ruimtelijke en functionele analyse, de relevante milieuaspecten en het beleidskader komen aan de orde in respectievelijk hoofdstuk 4, 5 en bijlage 1. De informatie uit deze hoofdstukken en de bijlage is gebruikt om invulling te geven aan de twee belangrijkste hoofdstukken van deze toelichting: de gebiedsvisie (hoofdstuk 2) en de nadere uitwerking daarvan (hoofdstuk 3). Hoofdstuk 6 bevat de juridisch planbeschrijving waarin een nadere toelichting wordt gegeven op de voorschriften. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en op de handhaving van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 8 bevat tenslotte de uitkomsten van inspraak en overleg.

Voorts bestaat dit bestemmingsplan uit de voorschriften en de plankaart.

2. Gebiedsvisie

In dit hoofdstuk wordt allereerst een beknopte samenvatting gegeven van het relevante beleidskader en worden de belangrijkste conclusies uit de ruimtelijke en functionele analyse vermeld. Op basis daarvan wordt invulling gegeven aan de gebiedsvisie voor het plangebied.

2.1. Samenvatting beleidskader

Het plangebied Strand en Duin wordt gevormd door de duinen, de waterkering, het strand en het aangrenzende deel van de Noordzee. Het plangebied is onderdeel van de kustzone die zich uitstrekt van Den Helder tot aan Hoek van Holland.
Het plangebied is van grote betekenis voor de kustveiligheid en de drinkwaterwinning. Daarnaast worden de bijzondere landschappelijke, ecologische en recreatieve kwaliteiten van het plangebied breed onderkend en gewaardeerd. Op verschillende bestuursniveaus en vanuit verschillende sectoren zijn met het oog hierop beleidsuitspraken gedaan over hoe nu en in de toekomst met dit gebied dient te worden omgegaan. In deze uitspraken staan het behoud van de bestaande kwaliteiten, het uitbouwen van de recreatieve betekenis en het waarborgen van kustveiligheid en waterwinning centraal.

In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de hoofdlijnen van het van toepassing zijnde beleidskader. Voor een meer uitgebreide samenvatting wordt verwezen naar bijlage 1.

2.1.1. Rijksbeleid

De veiligheid van de kustzone is een onderwerp dat op vele beleidsniveaus speelt. Het Europees Parlement en de raad heeft een aanbeveling opgesteld voor een geïntegreerd beheer van kustgebieden in Europa. Voorgesteld wordt dat alle lidstaten zich verbinden aan een gezamenlijke visie op de toekomst van de kustgebieden. De Nederlandse overheid werkt thans aan een integraal kustzonebeleid en daarvan deel uitmakende verbeterplannen. Zowel consoliderende maatregelen, als het land- of zeewaarts verleggen van de waterkering, maken deel uit van deze plannen en zijn onderwerp van nadere studie.

De Nota Ruimte (2006) heeft ten aanzien van de kust de volgende doelstelling: het waarborgen van de veiligheid tegen overstroming vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. In het nationaal ruimtelijk beleid staan de volgende opgaven centraal;

- een integraal kustbeheer;
- begrenzing en bescherming van het kustfundament;
- introductie van een strategie voor het beheer van de zandige kust;
- het op sterkte hebben en houden van de waterkering.

Het ontwikkelingsperspectief is gericht op het behoud en verbetering van het kustfundament en het op sterkte houden van de waterkering. Het kustfundament wordt als volgt begrensd:

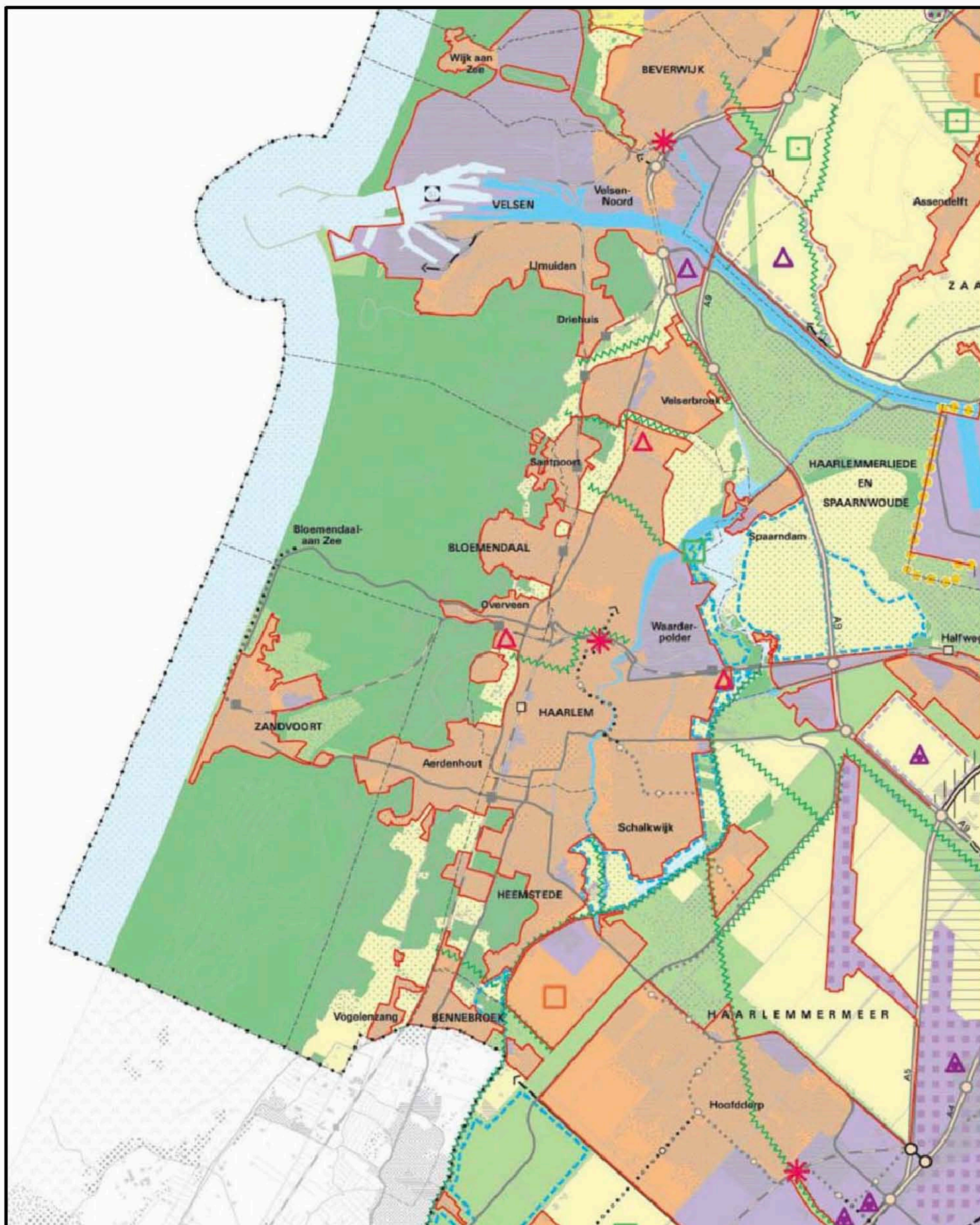
- de zeewaartse grens is de doorgaande NAP -20 m-lijn;
- aan de landzijde omvat het kustfundament alle duingebieden en alle daarop gelegen harde waterkeringen.

Bij het beheer van het kustfundament kiest het rijk voor een strategie in drie stappen:

- behoud van zand en ongehinderd transport van zand langs en dwars op de kust;
- zoveel mogelijk zandige maatregelen als ingrepen noodzakelijk zijn;
- alleen in uiterste gevallen kan zand met harde constructies worden vastgelegd.

In het verlengde van de Nota Ruimte leggen provincies en gemeenten de grens van het kustfundament vast in streek- en bestemmingsplannen en geven zij invulling aan het specifieke bouwbeleid op basis van de volgende hoofdlijnen:

- binnen de bestaande aaneengesloten bebouwing van kustplaatsen gelden beperkingen aan nieuw- en verbouw (het ja, mits principe) op de waterkering, waarbij de voorwaarden worden ingevuld vanuit de waterstaatswetgeving;



bron: streekplan Noord-Holland-Zuid

figuur 2.1
streekplan

OQ1X-fig

- buiten het bestaande bebouwde gebied van kustplaatsen en strand wordt in het kustfundament in principe geen uitbreiding van de bebouwing toegestaan (het "nee, tenzij-principe").

Daarnaast is het perspectief gericht op behoud en versterking van de bestaande aantrekkelijke structuur van uitgestrekte duingebieden met waardevolle natuurgebieden en drukbezochte kustplaatsen en inpassing van economische ontwikkelingen.

Van betekenis voor de beoordeling van ontwikkelingsmogelijkheden op het strand, is ook de vraag in hoeverre het strand van Zandvoort deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In het Natuurbeleidsplan (1990) is de EHS geïntroduceerd. Het Structuurschema Groene Ruimte II (2002) bevat de provinciale uitwerking van de EHS in ecologische verbindingszones. In de Nota Ruimte (2006) is aangegeven, dat de EHS bestaat uit de door de provincies netto begrensde gebieden (blz. 112). Voor het plangebied is van belang dat in het streekplan Noord-Holland Zuid (2003) is aangegeven dat het deel van het strand nabij de bebouwde kom van Zandvoort, evenals de bebouwde gebieden (kernen), geen deel uitmaken van de EHS (zie de toelichtende tekening bij het streekplan).

De Vierde Nota Waterhuishouding (1999) zet in op integraal waterbeheer op basis van de watersysteembenadering. Maatregelen die op regionale schaal noodzakelijk worden geacht betreffen onder andere het vergroten van het waterbergend vermogen, vermindering van verdroging, en optimale afstemming van het water-, ruimtelijke ordenings-, natuur- en milieubeleid. Het toepassingsgebied van de Vierde Nota in het kader van dit bestemmingsplan is het binnendijkse natuurgebied. Voor de kustzone is het beleid voor de kust richtinggevend.

In de 3^{e} Kustnota wordt aangegeven, dat jaarrondpaviljoens en een veerkrachtige kustverdediging goed kunnen samengaan. Voor een beperkt aantal gebieden geldt daarom een "ja, tenzij"-benadering voor het jaarrond aanwezig zijn en exploiteren van strandpaviljoens. Jaarrondpaviljoens zijn alleen toegestaan waar sprake is van een directe functionele relatie met:

- een kustplaats, gelegen in of direct achter de waterkering;
- een recreatieconcentratiepunt in of achter de waterkering.

In de 3^{e} Kustnota wordt aangegeven, dat jaarrondpaviljoens moeten voldoen aan door de beheerder van het strand en van de waterkering te stellen voorwaarden. Expliciet wordt daarbij verwezen naar het modelconvenant van het pilotproject Zandvoort en de hierin opgenomen voorwaarden.

Recent ruimtelijk beleid op rijksniveau is opgenomen in paragraaf 4.3 van de Nota Ruimte. In september 2007 is in navolging daarop de Beleidslijn voor de Kust vastgesteld, waarin het beleid uit de Nota Ruimte nader wordt uitgewerkt. Deze beleidsvisie vervangt het beleid met betrekking tot de ruimtelijke aspecten uit de Derde Kustnota en de Vierde Nota Waterhuishouding. De Beleidslijn voor de Kust zal daarmee gedurende een groot deel van de tijd, waarin dit bestemmingsplan vigeert, het beleidskader zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen rond de kust. De beleidslijn heeft drie primaire doelen:

- verhelderen van rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden;
- uitleg geven van het rijksbeleid voor waterveiligheid uit de 3^{e} Kustnota en de Nota Ruimte;
- kader stellen voor toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Het toepassingsgebied van de Beleidslijn is het kustfundament en de primaire waterkeringen.

Het kabinetsstandpunt Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^{e} eeuw (2000), grotendeels gebaseerd op het Advies van de Commissie Waterbeheer 21^{e} eeuw (WB21), beschrijft de nieuwe aanpak van het waterbeheer, met name in thema's als veiligheid en wateroverlast. Belangrijk is het anticiperen op klimaatveranderingen in plaats van reageren en het voorkomen van afwenteling van knelpunten door toepassing van de drietrapsstrategie eerst vasthouden, dan bergen en dan pas aan- en/of afvoeren van water. Bij het creëren van meer ruimte voor water is combineren met andere functies gewenst en moet zoveel mogelijk worden aangesloten bij ruimtelijke ontwikkelingen.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water zijn tussen kabinet, provincies, waterschappen en gemeenten taakstellende afspraken gemaakt over doelen en maatregelen die nodig zijn om de waterhuishouding in 2015 op orde te hebben en te houden. Hierbij wordt rekening gehouden met klimaatsverandering, bodemdaling, zeespiegelstijging en verstedelijking, inclusief de financiële dekking.

Door de nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2002), wordt integraal een aantal groene nota's vervangen. De hoofddoelstelling is behoud, herstel, ontwikkeling en duurzaam gebruik van natuur en landschap, als essentiële bijdrage aan een leefbare en duurzame samenleving. Deze doelstelling is integraal van toepassing op het plangebied.

De grote betekenis die ook in het rijksbeleid wordt toegekend aan het buitengebied van Zandvoort komt tot uitdrukking in de aanwijzing van de duinen als:
- reserveringsgebied voor veiligheid;
- natuurbeschermingsgebied;
- onderdeel van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland;
- onderdeel van het Belvedèregebied Kennemerland.

De duinen rond Zandvoort vormen onderdeel van een speciale beschermingszone ingevolge de Europese Habitatrichtlijn (De Kennemerduinen en de Amsterdamse Waterleidingduinen, zie figuur 4.8). De gemeente dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan na te gaan of het plan tot aantasting van deze leefgebieden kan leiden. Indien dit zo is en de schadelijke effecten naar verwachting "significant" zijn, kan het bestemmingsplan slechts worden vastgesteld als dat noodzakelijk is vanwege dwingende redenen van groot openbaar belang, er geen alternatieven zijn en er compenserende maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Europese ecologische netwerk behouden blijft.
Voor deze Natura 2000-gebieden zijn inmiddels instandhoudingsdoelen geformuleerd die als toetsingskader dienen bij het beoordelen van ingrepen met mogelijke negatieve effecten.
Het beschermingsregime van de Vogel- en Habitatrichtlijn is per 1 oktober 2005 geïmplementeerd in de herziene Natuurbeschermingswet 1998.

In de interdepartementale voorstudie Kust op Koers is gesignaleerd dat de groei van de kustplaatsen stagneert en dat het perspectief om uit een mogelijk neerwaartse spiraal te ontsnappen ligt in een keuze voor kwaliteit binnen de bestaande bebouwingsgrenzen, door het eigen karakter van de kustplaatsen te bevorderen en innovatie van de toeristische sector te bevorderen.

De nota Vernieuwde Toeristische Agenda (2003) geeft aan dat Nederland zijn concurrentiepositie ten aanzien van recreatie en toerisme op peil moet houden en verbeteren. Gesteld wordt dat de internationale concurrentiepositie van de kust afneemt vanwege de teruglopende kwaliteit van het aanbod en dat een kwaliteitsslag dringend noodzakelijk is. Het is daarbij van belang om de aanwezige karakteristieke elementen te behouden en waar mogelijk te versterken.

2.1.2. Provinciaal beleid

Het streekplan Noord-Holland Zuid (vastgesteld d.d. 17 februari 2003) bevat het provinciaal ruimtelijk beleid voor het grondgebied van Zandvoort. Hoofddoelstelling van dit streekplan is het handhaven en versterken van de kwaliteit van het noordelijke deel van de Randstad als economische motor, met inachtneming van de eisen die voortvloeien uit een goede leefbaarheid, bereikbaarheid en waterhuishouding.

Specifiek voor de kustzone, waartoe het gehele plangebied behoort, geldt dat ontwikkeling van een samenhangend en aaneengesloten gebied met hoge natuur- en landschapswaarden voorop staat waarbij rekening wordt gehouden met de waterkerende functie van de duinen en het recreatieve gebruik. Ten aanzien van Zandvoort stelt het streekplan dat het gebied een belangrijke toeristische-recreatieve functie vervult.

Binnen het plangebied zijn door de provincie diverse milieubeschermingsgebieden aangewezen: een grondwaterbeschermingsgebied, een bodembeschermingsgebied en een stiltegebied. Bij het mogelijk maken van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de gevolgen voor de betreffende gebieden. Met uitzondering van de zee en het strand ten westen van de kern van Zandvoort beslaan deze beschermingsgebieden gezamenlijk vrijwel het gehele plangebied. Vrijwel het gehele plangebied, met uitzondering van het strand ten westen van de kern van Zandvoort, is ook aangeduid als provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS). Hier zijn ontwikkelingen mogelijk die passen binnen de natuurdoelen voor het gebied en de identiteit van het landschap versterken.

Op de streekplankaart (zie figuur 2.1) is het strand van Zandvoort aangeduid als "recreatiegebied". Het beleid is hier gericht op het handhaven en waar mogelijk versterken van de recreatieve gebruiksmogelijkheden. De duinen zijn voor een groot deel aangeduid als "natuurgebied". Het veiligstellen van natuurwaarden staat hier voorop.

Op 19 november 2007 is een streekplanherziening Noord-Holland Zuid vastgesteld. In deze herziening wordt het streekplan in overeenstemming gebracht met de Nota Ruimte. Daarnaast wordt onder meer ingegaan op de begrenzing van het kustfundament in verband met het kustveiligheidsbeleid.

In de streekplanherziening is ten aanzien van de jaarrondpaviljoens het Noordzeestrand gezoneerd. Daarbij worden twee zones met bijbehorend beleid onderscheiden:

1. ja, mits-zones: zones waar jaarrondpaviljoens onder voorwaarden zijn toegestaan; dit zijn zones die aansluiten op stedelijke bebouwing van kustplaatsen en bij strandovergangen die bereikbaar zijn per auto en/of fiets; in deze zones zijn jaarrondpavilljoens in beginsel toegestaan, mits er geen belemmeringen zijn vanuit waterkeringszorg, natuurbelang, dynamisch kustbeheer en milieubeheer;
2. nee-zones: zones waar onder alle omstandigheden geen jaarrondpaviljoens zijn toegestaan vanwege te grote effecten op stiltegebieden, natuurwaarden, dynamisch kustbeheer en veiligheid.

Het Circuit Park Zandvoort is een gezoneerd industrieterrein in het kader van de Wet geluidhinder. Een deel van de geluidszone ligt over het plangebied. Dit heeft geen consequenties omdat geen geluidsgevoelige functies mogelijk worden gemaakt.

Door de provincies Noord- en Zuid-Holland is de Visie Hollandse Kust 2050 (2002) opgesteld als basis voor het veiligheidsbeleid voor de Hollandse Kust. Doel van deze beleidsvisie is om kwaliteitsverbetering van de badplaatsen mogelijk te maken zonder dat de risico's voor de kustveiligheid toenemen. Voor Zandvoort wordt geconstateerd dat versterking van de boulevard noodzakelijk is om de risico's voor het buitendijks gelegen boulevardgebied te beperken. In een uitwerking voor Zandvoort wordt geconcludeerd dat een verhoging van het strandprofiel met maximaal 1 m voor de komende 200 jaar volstaat.

In het Waterhuishoudingsplan "Stilstaan bij stromen" (1998) van de provincie Noord-Holland wordt tot uitdrukking gebracht, dat water meer sturend moet zijn bij beslissingen over ruimtegebruik. In het Waterplan 2006-2010 is nader invulling gegeven aan de kustbescherming en waterkwaliteit.

Door de provincie Noord-Holland is een Cultuurhistorische waardenkaart (CHW) opgesteld (zie figuur 4.7). De CHW bevat een overzicht van (inter)nationale, regionale en lokale cultuurhistorische waarden en is bedoeld als bron van inspiratie bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Beleidskader landschap en cultuurhistorie is een beleidsmatige doorvertaling van de CHW. Voor de regio Zuid-Kennemerland, waar Zandvoort onderdeel van uitmaakt, staat in de nota behoud en versterking van de bestaande structuren (landgoederen, buitenplaatsen) centraal. Deze worden gezien als hoofddragers van de ruimtelijke kwaliteit.

2.1.3. Gemeentelijk beleid

In een groot aantal studies en beleidsnota's heeft de gemeente Zandvoort invulling gegeven aan haar visie op de gewenste ruimtelijk ontwikkeling van Zandvoort als woonplaats en badplaats. Belangrijk daarbij zijn de Structuurschets Zandvoort (1996), het Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort (1997) en het Beeldkwaliteitplan Zandvoort (2001).

De belangrijkste planningsopgave die uit deze documenten naar voren komt is dat de gemeente haar positie als badplaats en als woon- en werkgemeente wil versterken. Verhoging van de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting en daarmee van het woon- en leefklimaat voor de inwoners en bezoekers is daarvoor belangrijk. In het kader van dit bestemmingsplan gaat het daarbij zowel om het behoud en de versterking van recreatieve mogelijkheden als van de aanwezige natuur- en landschapswaarden.

De brede duinstrook die door het plangebied loopt is van grote ecologische betekenis vanwege het gevarieerde reliëf en florarijk landschap. Daarnaast zijn de duinen, het strand en de zee beeldbepalend voor de kuststrook en daarmee bepalend voor de ruimtelijke identiteit van Zandvoort. Behoud van de natuurwaarden en bescherming van het typische duinlandschap staan om die reden in het gemeentelijk beleid centraal.
Consolidatie van de recreatieve functie waar nodig en versterking hiervan waar mogelijk is een andere belangrijke doelstelling van het gemeentelijk beleid. Gestreefd wordt naar innovatie van de toeristische sector door onder andere het inpassen van nieuwe productelementen. Het mogelijk maken van enkele jaarrondpaviljoens is een van de maatregelen die kunnen bijdragen aan de gewenste ruimtelijke kwaliteitsimpuls op het strand.

In beginsel is permanente bebouwing op het strand in de periode van 1 november tot 1 februari niet toegestaan. De Keur van het Hoogheemraadschap staat bebouwing niet toe. Om permanente bebouwing op het strand mogelijk te maken, heeft de gemeente Zandvoort regels en voorwaarden geïnventariseerd en oplossingen uitgewerkt voor de jaarrondexploitatie van enkele jaarrondpaviljoens. Deze inventarisatie heeft geleid tot de door de gemeente Zandvoort in overleg met het rijk, de provincie en het hoogheemraadschap opgestelde rapportage "Voorbeeldproject Zandvoort: Dineren op het strand, ook in de winter".

Deze rapportage vormt de onderlegger voor het convenant dat de gemeente Zandvoort op 7 mei 2001 heeft afgesloten met de Minister van Verkeer en Waterstaat namens het rijk, de provincie Noord-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Zandvoortse strandpachtersvereniging. Dit convenant heeft tot doel gedurende een periode van 5 jaar te onderzoeken wat de effecten zijn van de aanwezigheid van enkele jaarrondpaviljoens op het strand van Zandvoort voor de waterwering en het toerisme. De uitkomsten van het onderzoek zijn ondertussen bekend (zie hieronder).

Op basis van het convenant heeft één ondernemer, vooruitlopend op dit bestemmingsplan, van het Hoogheemraadschap van Rijnland voor een periode van 5 jaar ontheffing gekregen van Rijnlands Keur voor het jaarrond exploiteren van een strandpaviljoen.
In november 2007 is het evaluatierapport rond de proef met jaarrondpaviljoens vastgesteld met als belangrijkste conclusie dat strand en waterkering geen negatieve effecten ondervinden van jaarrondpaviljoens.

In relatie tot de Visie Hollandse Kust 2050 kiest de gemeente ten aanzien van de kustveiligheid voor een zeewaarts gerichte strategie omdat hiermee mogelijkheden worden gecreëerd om de bestaande bebouwing te handhaven of te herstructureren en de badplaats verder te ontwikkelen. Om nieuwe risicobeheersingsproblemen te voorkomen wil de gemeente ten westen van de zeewaarts verplaatste afslaglijn geen bebouwing toestaan. Omdat voor bebouwing op het strand geen enkel veiligheidsniveau wordt gegarandeerd, heeft dit geen invloed op de mogelijkheden om strandpaviljoens te realiseren. Eventuele schade is voor rekening van de initiatiefnemer.
Kustveiligheid kan worden gewaarborgd door aanleg van voedingsbanken of vooroeversuppletie, al dan niet in combinatie met duinvoetversterking en/of aanleg van dammen.

2.1.4. Overig beleid

Voor het zuidelijk duingebied heeft Waternet een Toekomstvisie Amsterdamse Waterleidingduinen 2001-2010 opgesteld. Hierin is vastgelegd dat de Waterleidingsduinen vier functies hebben; waterwinning, natuur, recreatie en waterkering. De laatste functie is het belangrijkst, gevolgd door de waterwinning en natuur. Recreatie is hieraan ondergeschikt.
De waterwinning zal in de komende periode worden voortgezet. Daarbij wordt gestreefd naar optimale inrichtings- en beheersmaatregelen. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de ecologische potenties van het gebied.

Het noordelijk duingebied, de Kennemerduinen, zijn als onderdeel van de Noord-Hollandse duinen van Zandvoort tot Bergen voor een groot deel eigendom van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft met PWN Waterleidingbedrijf een langjarige beheerovereenkomst (tot 2040) afgesloten, met als opdracht te zorgen voor:

- een betrouwbare en veilige drinkwatervoorziening;

- beheer van het duingebied als natuurgebied;
- daarbij passende vormen van recreatie.

In de Beheernota 2003-2012 is door het PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland de visie op en beleidskeuzes voor de invulling van deze opdracht in de komende tien jaar aangegeven.
Om de genoemde doelen te bereiken, wordt gekozen voor:
- een zo natuurlijk mogelijke manier van beheren;
- rustige, natuurgerichte recreatievormen;
- zonering als instrument om een zo duidelijk mogelijke verdeling in "ruimte voor natuur" en "ruimte voor mensen" te realiseren.

Ook in Stuivende Duinen (2003) wordt een visie op het beheer en de inrichting van Nationaal Park Zuid-Kennemerland gegeven. Deze visie komt in grote mate overeen met de hiervoor genoemde Beheernota.

In Stuivende Duinen wordt een aantal beleidskeuzen beschreven en uitgewerkt:
- de ontwikkeling van een natuurlijk duinecosysteem met behoud van biodiversiteit;
- ruimte voor natuurgerichte recreatie;
- het zoneren van natuur en recreatie;
- het bevorderen van goede verbindingen met de omgeving;
- het beschermen van cultuurhistorische waarden.

Mogelijke veranderingen in het landschap zullen vooral het gevolg zijn van het gevoerde beheer: meer ruimte voor zand, begrazing door grote grazers, realiseren van natuurherstelprojecten onder andere van vochtige duinvalleien, omvorming van naaldbossen.

In het Waterbeheersplan Rijnland 2006-2009 (2006) is het motto "droge voeten en schoon water" geconcretiseerd. Rijnland beschrijft de stevige opgave voor het waterbeheer de komende jaren. Strategische doelen die genoemd zijn betreffen het waarborgen van veiligheid tegen overstromingen, het realiseren van voldoende water en het bereiken van gezonde watersystemen. Rijnland geeft aan dat het beheer van kust en duinen meer moet zijn gericht op het bevorderen van de dynamiek in de duinen.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland, die de beheerder is van de waterkering tussen Wassenaar en IJmuiden, heeft het Waterkeringsbeheerplan 2003-2007 opgesteld. Het beleid is gericht op het op het vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de waterkeringen, nu en in de toekomst, maar met oog voor andere belangen. Onder deze belangen wordt natuur, recreatie, waterwinning en wonen verstaan.

Het bouwbeleid in de waterkering is in het kader van het Waterkeringsbeheersplan door het Hoogheemraadschap vastgelegd in de nota Bouwbeleid Waterkeringen. Daarin is gesteld dat niet-waterkerende constructies in, op of nabij een waterkering een potentieel gevaar vormen voor de primaire functie van de waterkering. Niet alleen kan bebouwing het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden, ook kan het toekomstige dijk- en duinverzwaringen in de weg staan. Het Hoogheemraadschap heeft bouwactiviteiten in de waterkeringszone daarom in haar Keur verboden. Omdat het waterkeringsbelang niet het enige belang is en bouwwerken in sommige gevallen verenigbaar zijn met een veilige waterkering, kan het Hoogheemraadschap door middel van een vergunning ontheffing verlenen van dit verbod.
Naar aanleiding van de positieve uitkomsten van de pilot jaarrondpaviljoens heeft het Hoogheemraadschap begin 2008 de regels waaraan jaarrondpaviljoens moeten voldoen opgenomen in het katern Bouwbeleid Waterkeringsbeheerplan Rijnland.
Rijnlands Keur is het instrument op basis waarvan het Hoogheemraadschap de belangen van de waterkering waarborgt. Uit de Keur vloeien eisen voort die naast de bestemmingsplanvoorschriften gelden.

2.2. Samenvatting ruimtelijke en functionele analyse

Deze paragraaf bevat een samenvatting van de ruimtelijke en functionele analyse van het plangebied. Deze analyse leidt tot sectorale wensbeelden die bouwstenen zijn voor de gebiedsvisie. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar de hoofdstukken 4 en 5.

Het plangebied maakt in overwegende mate onderdeel uit van de Hollandse duinenrij die evenwijdig langs de kust loopt. Vanwege de belangrijke functie als waterkering en waterwingebied is de menselijke invloed hier relatief beperkt gebleven. Dit heeft ertoe geleid dat de oorspronkelijke landschappelijke structuur nog grotendeels aanwezig is. Daarnaast wordt het gebied gekenmerkt door de aanwezigheid van grote ecologische en cultuurhistorische en archeologische waarden. Mede als gevolg van een hoge grondwaterstand is het gebied ecologisch waardevol en zijn de archeologische waarden goed bewaard gebleven.

De waterkerende functie is de belangrijkste functie van het duingebied. De kwaliteit van de waterkering is voldoende en met het oog op de kustveiligheid is behoud van de huidige situatie gewenst. Dit geldt ook voor het gebruik van een belangrijk deel van de duinen voor de waterwinning. Ook op langere termijn zullen de duinen deze functie vervullen, maar de wijze van waterwinning en het beheer van de waterleidingduinen zal meer worden afgestemd op de ecologische kwaliteiten en potenties van het plangebied.

Het duingebied is van grote ecologische en cultuurhistorische waarde en behoud en bescherming van die waarden is van belang. De beheersvisie voor de Waterleidingduinen voorziet in een reeks maatregelen gericht op het realiseren van een nieuw evenwicht tussen waterwinning, natuur en recreatie. Voorbeelden hiervan zijn het verkleinen van de barrièrevorming van de Zandvoortselaan voor de fauna (realisering ecoduct), het geleidelijk omvormen van de naaldbossen zodat een gevarieerde bosstructuur ontstaat en het verhoging van het grondwaterpeil (vernatting).

De beheersvisies voor de Kennemerduinen (onderdeel van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland) gaan uit van een balans tussen natuur en recreatie en een zo natuurlijk mogelijke manier van beheren. Gestreefd wordt naar een landschap waarin stuivend zand, wind, water, flora en fauna het beeld bepalen en waarin alle stadia van een compleet duinsysteem aanwezig zijn.

De meest westelijke duinenrij vormt de waterkering die overgaat in het strand en de zee. Strand en zee staan voortdurend onder invloed van de grote dynamiek van wind en water, wat leidt tot een karakteristiek open en bijna vegetatieloos landschap. De ecologische betekenis van dit gebied is beperkt ook vanwege de hoge recreatieve druk.

Het strand en de waterkering zijn vooral van belang voor de kustveiligheid. Met het oog hierop staat het Hoogheemraadschap van Rijnland, die verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van de waterkering, in beginsel permanente bebouwing in de kustzone buiten de bebouwingscontour niet toe (het "nee, tenzij"-principe). Op basis van een convenant dat is ondertekend door het Hoogheemraadschap, het rijk, de provincie, de gemeente en de Zandvoortse Strandpachtersvereniging is echter een pilot uitgevoerd om de effecten van permanente bebouwing op het strand, in de vorm van jaarrondpaviljoens, te onderzoeken. Daarbij is niet alleen onderzocht welk effect jaarrondpaviljoens hebben op de waterkering, maar ook wat de gevolgen zijn voor de toeristische sector. Op basis daarvan is sindsdien één jaarrondpaviljoen op het strand aanwezig.
Op basis van de resultaten van een eerste evaluatie d.d. 26 november 2004, hebben de convenantpartners besloten de proef voort te zetten tot 1 februari 2007. De convenantpartijen hebben de proef gevalueerd. De uitkomsten hiervan zijn in november 2007 vastgesteld.

Omdat in dit bestemmingsplan geen nieuwe (gevoelige) functies worden geïntroduceerd, vormen de aspecten geluid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit en externe veiligheid geen beperkende factor. Om dezelfde reden leiden ook bedrijfsactiviteiten, die in en nabij het plangebied plaatsvinden, niet tot beperkingen.

De bereikbaarheid van Zandvoort en het strand en het opvangen van de soms grote parkeerdruk zijn vraagstukken die vooral door middel van een regionale aanpak opgelost moeten worden. Maatregelen die worden voorgestaan zijn het verminderen van het verkeersaanbod, het vergroten van de capaciteit van het openbaar vervoer en het stimuleren van het gebruik van de fiets en het realiseren van een rechtstreekse treinverbinding tussen Amsterdam en Zandvoort (zie hiervoor ook het provinciaal verkeer- en vervoersplan).

Recreatie is de belangrijkste economische functie in het plangebied en draagt in grote mate bij aan het imago van Zandvoort. Het gebied is aantrekkelijk vanwege de landschappelijke variatie (kust, strand, duinen, bossen) en de vele recreatiemogelijkheden. Zandvoort wil haar positie als badplaats met allure behouden en waar mogelijk versterken onder andere door nieuwe impulsen mogelijk te maken. De realisering van jaarrondpaviljoens is daar een voorbeeld van.
Met name in het zomerseizoen vindt op het strand nabij de kern van Zandvoort intensieve recreatie (sport, spel, surfen, zwemmen) en meer extensieve recreatie plaats (zonnen, wandelen). Badgasten en andere bezoekers zijn nadrukkelijk aanwezig op het strand en maken gebruik van de hier aanwezige horecavoorzieningen in de vorm van strandpaviljoens en mobiele kramen met vis en andere etenswaren. Ook langs de boulevard zijn in deze periode diverse standplaatsen aanwezig voor verkoop van etenswaren. Op het strand tussen Zandvoort en Bloemendaal worden in het zomerseizoen strandhuisjes opgericht ten behoeve van tijdelijke bewoning. De duinen worden voornamelijk gebruikt voor extensieve vormen van recreatie waarvoor in het duingebied diverse aantrekkelijke wandel- en fietspaden beschikbaar zijn. In het Kostverlorenpark zijn in het zomerseizoen de hier aanwezige bunkers in gebruik als recreatiewoning. In de randzone van de duinen op de grens met de gemeente Bloemendaal is een camping aanwezig. Daarnaast is in het plangebied een golfterrein aanwezig en een scoutingterrein.

Uit de analyse komen de volgende sectorale wensbeelden naar voren.

Bodem en water (waterkering en waterwinning)

- Behoud van de huidige situatie met ruimte voor aanpassing van het beheer en gebruik van het duingebied.

Landschap en cultuurhistorie

- Behoud en versterking van aanwezige waarden door ruimte te bieden voor uitvoering van vastgestelde beheersvisies.
- Behoud van de cultuurhistorisch waardevolle Atlantikwall.

Ecologie

- Behoud en versterking van aanwezige waarden; tegengaan van intensief recreatief gebruik van het duingebied.

Verkeer en vervoer

- Waarborgen en zo mogelijk verbeteren van bereikbaarheid.
- Ruimte voor maatregelen inzake het duurzaam veilig beleid.

Recreatie en horeca

- Behoud van contrast tussen strand en duinen.
- Behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van de strandzone.
- Ruimte voor recreatieve impulsen zoals jaarrondpaviljoens.
- Behoud van de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden, die het duingebied recreatief aantrekkelijk maken.
- Ruimte voor uitbreiding recreatieve routes en ondersteunende recreatieve voorzieningen.
- Behoud van aanwezige recreatieve voorzieningen (golfterrein, scoutingterrein, kampeerterrein, volkstuinen).

2.3. Prioritaire doelstelling beleid

Rekening houdend met het beleidskader van hogere overheden, de kenmerken en kwaliteiten van het plangebied, de sectorale wensen en de instrumentele mogelijkheden van het bestemmingsplan, kan de volgende hoofddoelstelling worden geformuleerd voor het bestemmingsplan Strand en Duin:

Duurzame instandhouding en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied, rekening houdend met de belangen van de kustveiligheid en de waterwinning, de bestaande landschappelijke en ecologische kwaliteiten en de recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Gelet op het karakter van het gebied wordt het beleid in hoofdzaak gericht op in standhouding van de waterkering en de waterwinning, het behoud en de ontwikkeling van aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en de instandhouding en ontwikkeling van de recreatieve mogelijkheden. Aanwezige recreatieve potenties zullen daarbij met name in de strandzone ten volle worden benut.

Deze hoofddoelstelling staat niet op zichzelf, maar borduurt voort op gemeentelijke beleidskeuzes die eerder zijn gemaakt. In zowel de Structuurschets Zandvoort (1996), het Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort deel 2 (1998) als het Beeldkwaliteitplan Zandvoort (2001) staat het koesteren van de landschappelijk-ecologische kwaliteiten van Zandvoort en ontwikkeling van Zandvoort als attractieve recreatiegemeente centraal. Ook in de Nota openluchtrecreatie (2003) wordt ingezet op de ontwikkeling van Zandvoort als (bad)plaats met internationale allure.

2.4. Afweging van belangen en onderbouwing beleidskeuzen

2.4.1. Algemeen

Het plangebied biedt op uiteenlopende wijze ruimte aan vele functies (recreatie, natuur, landschap, kustveiligheid, waterwinning). In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de relatie tussen deze verschillende functies. Functies kunnen elkaar versterken en van elkaar profiteren, maar er kan ook strijdigheid zijn tussen functies en daarmee samenhangende, gewenste ontwikkelingen. Als functies niet met elkaar sporen, dienen beleidskeuzen te worden gemaakt. Aangegeven zal worden waar keuzes aan de orde zijn en aan welke functie prioriteit wordt gegeven.
Hierna wordt eerst ingegaan op het karakter van de genoemde functies, als basis voor de nadere belangenafweging.

Het ruimtegebruik in het plangebied is onder invloed van de tijd en een complex van externe factoren voortdurend aan veranderingen onderhevig. Daarbij is nadrukkelijk sprake van verschil in ontwikkelingssnelheid per functie.

De verschillende functies van het plangebied kunnen worden onderverdeeld op grond van de ruimtelijke en economische dynamiek, die eigen is aan elke functie. Het onderscheid in dynamiek is een hulpmiddel bij het sturen van ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij kan het volgende onderscheid worden gemaakt:

<u>Hoge dynamiek</u>: intensieve vormen van recreatie.
Kenmerkend voor deze functie is de grote behoefte aan flexibiliteit met betrekking tot het gebruik van de gronden en gebouwen, alsmede de vaak sterke invloed op de omgeving (ruimtelijke uitstraling, milieueffecten). Door de relatief hoge ontwikkelingssnelheid is onvoorspelbaarheid een belangrijk aandachtpunt bij de afweging ten opzichte van kwetsbare functies.

<u>Lage dynamiek</u>: kustveiligheid, waterwinning, ecologische en landschapsvormende processen.
Voor een optimale kwaliteit vereisen deze functies een lange ontwikkelingstijd met zeer geleidelijke veranderingen in inrichting en beheer. Stabiliteit in ruimtelijke omstandigheden is een belangrijke voorwaarde voor de gewenste ontwikkeling van deze functies.
Cultuurhistorische en archeologische waarden verdragen veranderingen in het ruimtegebruik soms zelf geheel niet.

De mate van dynamiek is in belangrijke mate bepalend voor de onderlinge beïnvloeding van functies. In het algemeen geldt dat waar weinig kwetsbaarheden en milieubelemmeringen (laag dynamische functies) aanwezig zijn, de ontwikkelingsmogelijkheden voor hoogdynamische functies navenant ruimer kunnen zijn. In gebieden waar vele kwetsbaarheden voorkomen, zijn deze veranderingsprocessen dikwijls schadelijk. Tenzij op verantwoorde wijze "verweving" kan plaatsvinden, dienen veranderingsprocessen in deze gebiedsdelen te worden beperkt of geheel te worden uitgesloten.

2.4.2. Uitwerking

In het plangebied zijn de belangrijkste hoofdfuncties de kustveiligheid en de waterwinning. Daarnaast is het gebied van belang voor natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie. Voor

elk van deze functies zijn sectorale wensbeelden geformuleerd, die invulling geven aan de wijze waarop en de omstandigheden waaronder de functie zich wil ontwikkelen. Deze sectorale wensbeelden worden in deze paragraaf tegen elkaar afgewogen.
Gegeven de instrumentele mogelijkheden van het bestemmingsplan gaat het bij deze afweging met name om de volgende thema's:

- kustveiligheid en waterwinning in relatie tot de andere hoofdfuncties;
- recreatie in relatie tot de andere hoofdfuncties.

Kustveiligheid en waterwinning in relatie tot de andere hoofdfuncties

Het belang van de kustveiligheid en de waterwinning staan niet ter discussie en het ruimtelijk beleid dient te allen tijde gericht te zijn op het voorkomen van ontwikkelingen die een goede uitoefening van deze functies nadelig kunnen beïnvloeden.
De waterkering en de waterwinning hebben de duinen echter ook behoed voor verstedelijking en hebben geleid tot een voor Nederlandse begrippen zeer groot, samenhangend en waardevol natuurgebied, dat tevens van grote betekenis is voor de recreatie.
Behoud van beide hoofdfuncties dient dan ook centraal te staan in de gebiedsvisie waarbij de negatieve effecten voor de andere functies waar mogelijk teruggedrongen moeten worden.

Negatieve effecten van de waterkering

De noodzaak van een veilige kust leidt tot een star kustbeheer. Het volledig tegengaan van dynamiek kan plaatselijk leiden tot een afname van aanwezige natuurwaarden en het beperken van recreatieve gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden.
Voor de natuurwaarden kan dit negatieve effect worden verminderd door te kiezen voor een meer dynamisch kustbeheer waarin plaats is voor versterking van de waterkering door middel van zandsuppleties en voor het plaatselijk verstuiven van duinen.
Voor de recreatieve ontwikkelingsmogelijkheden is het van belang om binnen de kaders van het "nee tenzij"-principe ruimte te bieden aan het inpassen van nieuwe vormen van recreatie, waaronder het oprichten van enkele jaarrondpaviljoens op het strand.

Negatieve effecten van de waterwinning

Waterwinning leidt tot verdroging als gevolg waarvan natuurwaarden verloren gaan en archeologische waarden bedreigd worden.
Door verhoging van het grondwaterpeil en een zorgvuldig terreinbeheer waarin ruimte is voor plaggen en maaien kunnen natuurwaarden behouden blijven en kan nieuwe natuur tot stand komen. Een hoog grondwaterpeil is ook van belang voor het behoud van archeologische waarden.

Recreatie in relatie tot de andere hoofdfuncties

Het strand en de duinen hebben een grote recreatieve betekenis. Versterken van de recreatieve gebruiksmogelijkheden is van belang om de positie van Zandvoort als badplaats en recreatiegemeente te behouden. Een goede bereikbaarheid, een hoog kwalitatief voorzieningenniveau, een aansprekende ruimtelijke uitstraling en ruimte voor inpassing van nieuwe kwaliteitsimpulsen zoals jaarrondpaviljoens, zijn daarvoor van belang.
Een intensief recreatief gebruik kan echter strijdig zijn met de belangen van de waterkering en de waterwinning. Bovendien kan een dergelijk gebruik de aanwezige natuur- en landschapswaarden aantasten.
In de praktijk van alle dag blijkt dat de huidige recreatieve zonering en het huidige beheer van de onderscheiden gebiedsdelen met het daarbij behorende toelatingsbeleid goed voldoet en niet leidt niet tot een onevenredige verstoring van aanwezige waarden.
Versterking van de recreatieve mogelijkheden en kwaliteitsverbetering is mogelijk aan de randen van het duingebied (vernieuwing bezoekerscentrum, herinrichting parkeervoorzieningen (buiten het plangebied)) en op het strand (realisering jaarrondpaviljoens). In het duingebied aanwezige recreatieve voorzieningen kunnen behouden blijven.

Eindevaluatie Jaarrondpaviljoens Zandvoort

Uit de eindevaluatie blijkt dat het strand en de waterkering geen negatieve effecten hebben ondervonden van het jaarrondpaviljoen. De resultaten voor wat betreft toeristische impact, klachten, verkeer en bedrijfsresultaten zijn, voor zover te bepalen op basis van één jaarrondpaviljoen, positief. De evaluatie is voor convenantpartners reden om jaarrondexploitatie ook in de

toekomst mogelijk te maken. De voorwaarden hiervoor worden vastgelegd in het streekplan, het bestemmingsplan en het waterkeringsbeheersplan.

2.5. Gebiedsvisie

Op basis van de voorafgaande weging van belangen en beleidskeuzen kan in het buitengebied van Zandvoort een viertal zones worden onderscheiden. Van west naar oost betreft de zonering: de zee, het strand, de waterkering (buitenste duinstrook) en de duinen. Tussen de verschillende zones vindt interactie van functies plaats die soms strijdig zijn met elkaar en soms elkaar versterken. De gebiedsvisie voor deze verschillende zones wordt hierna beschreven.

Zee

In deze zone is het beleid met name gericht op veiligheid en recreatief gebruik. Het recreatief gebruik vindt met name plaats nabij het strand waar de zee ondiep is. Op grotere afstand van de kust (buiten het plangebied) heeft de zee vooral een functie voor de recreatievaart en de beroepsvaart.

Door de geringe invloed van de mens is in deze zone de dynamiek van wind en water nadrukkelijk aanwezig. Deze dynamiek en de openheid van het gebied zijn belangrijk voor de recreatieve beleving. Om deze recreatieve belevingswaarde te behouden is consolidatie van de huidige situatie van belang. Bouwwerken zijn niet toegestaan omdat deze de openheid aantasten en de mogelijkheden voor een passend beheer van het kustfundament belemmeren. Uitzondering hierop zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die van belang zijn voor de kustveiligheid.

Zandsuppleties ter versterking van het kustfundament zijn toegestaan.

Strand

Om de positie van Zandvoort, als één van de grootste badplaatsen van Nederland, te behouden is het beleid in deze zone gericht op behoud en versterking van de recreatieve mogelijkheden. Daarnaast dient het kustfundament te worden behouden en versterkt. Dit vereist flexibiliteit in het gebruik van het strand.

Met name in de zomer en nabij de kern van Zandvoort kenmerkt dit gebied zich door een intensief recreatief gebruik met een sterke ruimtelijke uitstraling. Dit uit zich onder andere door de aanwezigheid van de vele strandpaviljoens op korte afstand van elkaar, het grote aantal strandhuisjes op het strand tussen Zandvoort en Bloemendaal en de vele recreanten. Op grotere afstand van de kern van Zandvoort neemt de intensiteit van het recreatief gebruik snel af. Ook buiten het zomerseizoen heeft het recreatief gebruik een beperkte invloed op de omgeving.

Door de invloed van zee en wind en door de recreatieve druk zijn er slechts in beperkte mate ecologische waarden aanwezig in deze zone. Hierbij gaat het met name om tredplanten.

Openheid is de belangrijkste landschappelijke kwaliteit.

Om de recreatieve gebruiksmogelijkheden van het strand te versterken wordt ruimte geboden aan nieuwe impulsen, zoals het oprichten van enkele jaarrondpaviljoens. Om de ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van het strand te versterken, worden in dit bestemmingsplan stedenbouwkundige randvoorwaarden gehanteerd voor tijdelijke en permanent aanwezige bebouwing op het strand. Gelijktijdig bevat het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen, zoals het introduceren van een strandzonering.

De gemeente streeft in het kader van kwaliteitsverbetering ook naar vermindering van het aantal strandpaviljoens. Beleid hiervoor is in voorbereiding.

Daarnaast wordt met flankerend beleid gestreefd naar behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het strand.

Waterkering (buitenste duinstrook)

Door de invloed van zee en wind en door het deels intensieve recreatieve gebruik van het naastgelegen strand zijn ook in deze zone de ecologische waarden beperkt tot met name tredplanten.

Het beleid voor deze zone is primair gericht op het behoud van de waterkerende functie. Andere functies zijn slechts toegestaan als deze geen onevenredige gevolgen hebben voor de kustveiligheid. Met name vormen van extensieve recreatie (wandelen, fietsen) zijn inpasbaar.

In het verlengde daarvan zijn bouwwerken enkel toegestaan ten behoeve van het behoud van veiligheid. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zoals reclame-uitingen ten behoeve van dagre-

creatie worden alleen toegestaan wanneer deze niet leiden tot een onevenredige aantasting van de waterkering.

Duinen

Deze zone biedt een belangrijke bijdrage aan het behoud van de kustveiligheid vanwege de grote zandmassa die ligt achter de waterkering. Daarnaast is de zone van belang voor de waterwinning en extensieve recreatie en kenmerkt het zich door aanwezigheid van grote natuur- en landschappelijke waarden. Ook in cultuurhistorisch opzicht is deze zone waardevol. Naast behoud van de waterkerende functie, is het beleid in deze zone gericht op voortzetting van de waterwinning (zuidelijke deel), het recreatief medegebruik en behoud en bescherming van de aanwezige natuur- en landschappelijke waarden.
Het beheer van het waterwingebied zal zoveel mogelijk worden afgestemd op de ecologische potenties van het gebied. Aan plannen voor peilverhoging in een deel van dit gebied en de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de infiltratiekanalen, zal medewerking worden verleend alsmede aan het realiseren van een ecologische verbindingszone over de Zandvoortselaan inclusief het realiseren van een ecoduct (via planwijziging).
Om de huidige kwaliteiten van het gebied voldoende te beschermen worden in deze zone in principe geen nieuwe intensieve recreatieve functies toegestaan. Een eventuele verdere uitbreiding van de aanwezige dag- en verblijfsrecreatieve functies zal te zijner tijd zorgvuldig beoordeeld worden op de mogelijke gevolgen voor de waterkering en waterwinning alsmede de aanwezige waarden van natuur en landschap.

Recreatief medegebruik van dit gebied is wel mogelijk. Voorzieningen voor dit medegebruik zijn kleinschalig en kunnen rechtstreeks dan wel na afweging worden toegelaten. Uitgangspunt hierbij is dat de waterkering en waterwinning alsmede de aanwezige natuur- en landschappelijke waarden niet onevenredig worden geschaad.

3. Nadere uitwerking

In dit hoofdstuk is de gebiedsvisie voor het plangebied voor een aantal onderwerpen nader uitgewerkt. Het gaat daarbij om het beleid inzake de strandpaviljoens, strandhuisjes, venters en standplaatsen, kampeerterreinen/recreatieve voorzieningen en de duinen.
Bij het concretiseren van de visie naar beleid is onder andere gebruikgemaakt van reeds bestaande gemeentelijke beleidsdocumenten en de beheervisies voor de Amsterdamse Waterleidingduinen en de Kennemerduinen. De nadere uitwerking is een opstap naar de juridische regeling in de voorschriften en de plankaart.

3.1. Strandpaviljoens

Algemene ruimtelijke uitgangspunten

In de nota Stedenbouwkundige randvoorwaarden jaarrondpaviljoens (2001) is aangegeven dat in de huidige situatie de ruimtelijke structuur van de kuststrook wordt gekenmerkt door een aantal stroken, evenwijdig aan de zee:

1. bebouwing aan de boulevard;
2. waterkering en strandafgangen;
3. strandpaviljoens/strandhuisjes;
4. strand.

De boulevardzone kenmerkt zich door bebouwing met uiteenlopende verschijningsvormen en functies (wonen, horeca, detailhandel, voorzieningen, parkeren). De zone ligt buiten het plangebied en planvorming voor deze zone vindt plaats in het kader van andere projecten.

Het grote hoogteverschil tussen het strand en de boulevardzone (gemiddeld 8 m) bepaalt in belangrijke mate het beeld van het strand. De strandafgangen zijn van grote betekenis voor een goede bereikbaarheid van het strand en de hier aanwezige voorzieningen. De dichtheid van strandafgangen is hoog nabij de kern van Zandvoort en neemt af in noordelijke en zuidelijke richting.
Om een goede doorstroming van bezoekers te waarborgen is het beleid erop gericht per strandafgang een zone van 6 m vrij te houden van bebouwing en gebruik als terras. Voor strandafgangen ter plaatse van het gebied waar strandhuisjes zijn toegestaan (het strand tussen Zandvoort en Bloemendaal), geldt dat een zone van 10 m vrij moet blijven van bebouwing. Hiermee wordt tevens een clustering van bebouwing gerealiseerd.

Op het strand wordt ruimte geboden aan maximaal 38 strandpaviljoens (seizoensgebonden en jaarrondpaviljoens), aan maximaal één jaarrond zeilvereniging en aan één watersportcentrum. Tevens zijn op het strand twee vaste reddingsposten aanwezig. Het beleid van de gemeente Zandvoort is erop gericht niet meer strandpaviljoens toe te staan. In het kader van kwaliteitsverbetering wordt eerder gestreefd naar vermindering van het aantal strandpaviljoens. Beleid hiervoor is in voorbereiding.

Een flexibele regeling

Strandpaviljoens mogen worden opgericht binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak. Om flexibel in te kunnen spelen op een verplaatsing van strandpaviljoens in het kader van een eventuele strandzonering is gekozen voor het opnemen van één zoveel mogelijk aaneengesloten bouwvlak waarbinnen de strandpaviljoens met de bijbehorende bijgebouwen mogen worden opgericht. Omdat de begrenzing van de gehuurde percelen niet meer bepalend is voor de bouwmogelijkheden, wordt het bebouwd oppervlak van een strandpaviljoen niet meer afhankelijk gesteld van de grootte van het in gebruik zijnde perceel.

Ook voor het naaktstrand wordt een nader begrensd bouwvlak op de plankaart aangegeven.

Seizoensgebonden strandpaviljoens

In het vigerende bestemmingsplan Natuur- en recreatiegebieden (1985) zijn 40 seizoensgebonden strandpaviljoens toegestaan die elk een inhoud mogen hebben van maximaal 450 m³ en een maximale goothoogte respectievelijk hoogte van 3 m respectievelijk 5,5 m. Dit houdt in dat

de oppervlakte van een strandpaviljoen gemiddeld 150 m² mag bedragen. Bijgebouwen zijn niet toegestaan.

Tijdens een ruimtelijke inventarisatie in 2005 is gebleken dat geen enkel strandpaviljoen conform het vigerende bestemmingsplan is gebouwd. De bestemmingsplanregels zijn echter nooit gehandhaafd. Daarom is besloten in het bestemmingsplan Strand en Duin als basis voor de nieuwe bebouwingsregeling uit te gaan van de huidige functionele en ruimtelijke inventarisatie van de kuststrook.
De gemeente is van oordeel dat deze uitgangspunten in algemene zin ruim voldoende mogelijkheden bieden voor een bedrijfseconomische doelmatige exploitatie van strandpaviljoens.

De grootte van de bebouwing kan niet meer afhankelijk worden gesteld van de perceelsgrootte. In het verlengde hiervan is gekozen voor een bebouwd oppervlak van maximaal 700 m² (inclusief bijgebouwen) ongeacht de grootte van het perceel. Vanzelfsprekend mogen strandpaviljoens slechts op het eigen perceel worden opgericht.
Benutting van de maximale bebouwingsoppervlakte van 700 m² is alleen mogelijk als de grootte van het uitgegeven perceel strand dit toelaat. Door vergroting van het bebouwingsoppervlak per strandpaviljoen wordt het streven naar vermindering van het aantal strandpaviljoens in de planperiode aanvaardbaar geacht, mits dit geschiedt via een natuurlijk uitsterfbeleid.

De afstand tussen seizoensgebonden strandpaviljoens en de duinvoet dient ten minste 1 m te bedragen. De duinvoet is de lijn waar de duinen overgaan in het strand. Ter plaatse van deze overgang heeft het Hoogheemraadschap een lage afrastering geplaatst.
Op een afstand van 1 m uit de duinvoet is op de plankaart een bouwvlak aangegeven met een diepte van 39 m waarbinnen alle gebouwen (inclusief bijgebouwen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen te worden gerealiseerd.

Voor de toelaatbaarheid van bijgebouwen bij seizoensgebonden strandpaviljoens is het van belang dat gestreefd wordt naar behoud en waar mogelijk versterking van de ruimtelijke kwaliteit op het strand. De ruimtelijke kwaliteit wordt in belangrijke mate bepaald door de mate van openheid van het strand en het zicht vanaf de boulevard. Terugdringen van het aantal bijgebouwen draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit. Verrommeling ontstaat met name door een veelvoud van (kwalitatief mindere) bijgebouwen.
Anderzijds wordt onderkend dat door het toestaan van slechts één bijgebouw van 25 m² de strandpaviljoens te veel in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Vele paviljoens gebruiken bijgebouwen als toiletgebouwen, opslagruimte, voor koelinstallaties, als tweede verkooppunt of als feestruimte.
Tegen deze achtergrond is gekozen voor een regeling waarbij het aantal bijgebouwen aan de strandpachter zelf wordt overgelaten en geen maximale oppervlakte voor bijgebouwen wordt opgenomen.
De bijgebouwen dienen binnen het bouwvlak gerealiseerd te worden. Overschrijding van het bouwvlak door overstekken, overkappingen en andere ondergeschikte bouwdelen, is niet toegestaan.
Dakoverstekken worden meegeteld bij de berekening van de oppervlaktemaat.

Een seizoensgebonden strandpaviljoen mag slechts uit één bouwlaag bestaan. De goothoogte mag niet meer dan 3 m bedragen en de nokhoogte mag ten hoogste 5,5 m bedragen.

Binnen het bouwvlak zijn ten behoeve van de exploitatie van de strandpaviljoens bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde toegestaan zoals terrasschotten, vlaggenmasten, lichtmasten etc.

Seizoensgebonden paviljoens zijn toegestaan in de periode van 1 februari tot 1 november. In deze periode is het toegestaan ter plaatse bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren te verstrekken voor gebruik. In aanvulling hierop zijn ter plaatse ondergeschikte, strandgerelateerde nevenfuncties toegestaan, zoals de verkoop van zonnebrillen en strandattributen.
Ook andere vormen van recreatief gebruik zijn toegestaan, indien deze ondergeschikt zijn aan de hiervoor omschreven hoofdfunctie. Op deze wijze kunnen de paviljoens als uitvalsbasis dienen voor recreatief gebruik van strand en zee.

Het gebruik ten behoeve van logies alsmede wonen is niet toegestaan. Ook het gebruik als discotheek of ten behoeve van houseparty's is niet toegestaan. Overnachting met het oog op de beveiliging van paviljoens behoort wel tot de mogelijkheden. Nadere regels hieromtrent worden opgenomen in de APV.

Jaarrondpaviljoens

Gelet op de concurrentie met andere badplaatsen in Nederland en in Europa, wil de gemeente Zandvoort niet alleen in de zomer bezoekers aantrekken, maar ook in de winter. Deze jaarrondgedachte wordt waar mogelijk gestimuleerd, zo ook op het strand. Jaarrondpaviljoens maken het strand ook in de winterperiode aantrekkelijk, met een positief effect op de economie, het toerisme en de uitstraling van Zandvoort.
In het kader van de pilot Jaarrondpaviljoens (zie paragraaf 2.1.4. en het bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens) is onderzocht wat in de huidige situatie op basis van de huidige gegevens en inzichten de te verwachten effecten zijn van enkele jaarrondpaviljoens. De pilot is succesvol verlopen en de effecten voor strand en waterkering blijken beperkt en aanvaardbaar te zijn.

Er zijn bij de gemeente verschillende verzoeken voor jaarrondpaviljoens binnengekomen. Om ook op termijn de effecten aanvaardbaar te houden, is besloten ruimte te bieden aan een beperkt aantal van 5 jaarrondpaviljoens, dat goed verspreid gelegen is binnen de strandzone.

Stedenbouwkundig zijn voor de situering van jaarrondpaviljoens de volgende criteria in acht genomen:

- spreiding over het strand;
- situering tussen strandpaal 67.500 en 62.500;
- situering bij de attractiepunten (bijvoorbeeld haltes openbaar vervoer, grote parkeervoorzieningen, dorpscentrum, etc.) van het strand;
- kwalitatieve meerwaarde in het zomerseizoen;
- markante elementen in het winterseizoen;
- markering van de overgang van boulevard naar strand.

Reeds bij de start van de pilot met de jaarrondpaviljoens is door de gemeenteraad bepaald dat er maximaal 5 jaarrondpaviljoens mogen worden oprichten mits deze voldoen aan de stedenbouwkundige voorwaarden en de selectiecriteria. In het verlengde hiervan zijn vier percelen geselecteerd (de percelen 1B, 5, 9, 23) die aan deze voorwaarden voldoen. De betreffende ondernemers hebben aangegeven een jaarrondpaviljoen te gaan realiseren. De vijfde locatie is toegewezen aan perceel 18 omdat dit perceel gelegen is in het directe verlengde van het station Zandvoort.
Ter plaatse van de betreffende strandpercelen is binnen het bouwvlak voor seizoensgebonden strandpaviljoens een aanduiding "jaarrond" opgenomen. Binnen een afstand van 20 m van deze aanduiding mag een jaarrondpaviljoen worden opgericht.
Jaarrondstrandpaviljoens mogen worden opgericht met een maximale oppervlakte van 700 m² inclusief bijgebouwen. Ten behoeve van een openbaar toilet is aanvullende bebouwing toegestaan met een maximale oppervlakte van 75 m². In dat geval bedraagt het maximaal toegestane oppervlak 775 m².
Benutting van de maximale bebouwingsoppervlakte van 700 m² is alleen mogelijk als de grootte van het uitgegeven perceel strand dit toelaat. Door vergroting van het bebouwingsoppervlak per strandpaviljoen wordt het streven naar vermindering van het aantal strandpaviljoens in de planperiode aanvaardbaar geacht, mits dit geschiedt via een natuurlijk uitsterfbeleid.

De afstand die jaarrondpaviljoens, maar ook seizoensgebonden paviljoens moeten houden ten opzichte van de waterkering en duinen, worden geregeld in het Waterkeringsbeheersplan van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Eerdere bouwregelingen over dieptematen en afstanden van de duinvoet zijn komen te vervallen. De beheerder van de waterkering neemt over de afstand tot de duinvoet en andere waterkeringsaspecten voorschriften op in de Keurvergunning die elk strandpaviljoen nodig heeft.
Een nadere regeling in het bestemmingsplan kan achterwege blijven.

Een jaarrondpaviljoen mag slechts uit één bouwlaag bestaan. De goothoogte mag niet meer dan 3 m bedragen en de nokhoogte mag ten hoogste 5,5 m bedragen.

Het gebruik van de jaarrondpaviljoens is gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en/of etenswaren die ter plaatse genuttigd worden. Het verstrekken van logies, alsmede wonen is verboden. Het gebruik als discotheek of ten behoeve van houseparty's is, gelet op de geluidseisen (zie Nota Geluid en Horeca) en de sluitingstijden, niet mogelijk en ook niet toegestaan. Een ondergeschikt, strandgerelateerd medegebruik van de jaarrondpaviljoens (kleinschalige seminars/trainingen, kleinschalige tentoonstellingen, trouwlocatie, kleinschalige strandgerelateerde detailhandel) kan leiden tot een meerwaarde voor het strand en Zandvoort in het zomer- en winterseizoen. De verschillende paviljoens kunnen door hun specialisatie op deze wijze een eigen publiek gaan trekken.

Zeilvereniging

Ten behoeve van de zeilvereniging mag jaarrond op het strand een clubgebouw aanwezig zijn voor watersportactiviteiten en hierbij behorende voorzieningen, zoals aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen (het verstrekken van etenswaren en dranken) en ruimte voor het stallen van boten gedurende het zomerseizoen. Het gezamenlijk oppervlak van het clubgebouw, de bijgebouwen en overkappingen mag maximaal 350 m² bedragen. Het clubgebouw mag uit 2 bouwlagen bestaan met een maximale bouwhoogte van 5,7 m.

Watersportcentrum

Ten behoeve van een op het strand aanwezig watersportcentrum zijn gebouwen, bijgebouwen en overkappingen toegestaan tot een maximale oppervlakte van 700 m². Hier zijn watersportfaciliteiten mogelijk in de vorm van het organiseren van en lesgeven in bodyboarden, catamaranzeilen, coastrafting, golfsurfen, kitesurfen, kanoën, waterskiën, etc. en het organiseren van beach- en bedrijfsevents gedurende het zomerseizoen. Tevens zijn ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren en dranken gedurende het zomerseizoen toegestaan.

Recreatieve strandvoorzieningen

Het strand, de boulevard en de directe omgeving vormt een levendig en dynamisch gebied. Hier zijn continue in meer of mindere mate bezoekers of recreanten aanwezig en vinden voortdurend activiteiten plaats. Levendigheid van het strand wordt onder andere bepaald door de strandpaviljoens en de strandbezoekers.
Om de activiteiten met bijbehorende recreatieve voorzieningen niet ten koste te laten gaan van open stukken strand worden recreatieve strandvoorzieningen alleen toegestaan binnen de aangegeven bouwvlakken. Trampolines en dergelijke worden aangemerkt als bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die binnen het bouwvlak zijn toegestaan, mits de maximale bouwhoogte van 5 m niet wordt overschreden. Een bouwwerk, geen gebouw zijnde, kent geen gevelwanden en is niet overkapt.

Ten behoeve van de strandpaviljoens mag op de gronden gelegen tussen de duinvoet en de boulevard, die voorzien zijn van de bestemming Natuur, maximaal één reclame-uiting per paviljoen geplaatst worden in de vorm van vlaggenmasten (met een maximale hoogte van 8 m) en "menukaarten" (met een maximale hoogte van 1,8 m). Reclame-uitingen zijn ook mogelijk binnen de bestemming Recreatie-Dagrecreatie.

3.2. Strandhuisjes

Kenmerkend voor het noordelijk strand zijn de vele strandhuisjes. Strandhuisjes zijn seizoensverblijven van een (lichte) constructie die gedemonteerd dan wel verplaatst kunnen worden. Deze voorzieningen zijn bedoeld als seizoenwoonverblijf en de gebruikers dienen hun hoofdverblijf elders te hebben. Strandhuisjes mogen alleen in de periode van 1 februari tot en met 1 november worden opgericht met een maximum aantal van 675. Realisering van deze voorzieningen is mogelijk tussen de grens met de gemeente Bloemendaal en 586 m ten zuiden van hulpstrandpaal 64.
Met het oog op het behoud van de karakteristieke openheid en de recreatieve mogelijkheden op het strand, dienen de voorzieningen nabij de duinvoet geplaatst te worden, doch op minimaal 1 m afstand daarvan. Hiertoe is een bouwvlak op de plankaart aangegeven. Gronden die als zodanig zijn aangegeven, zijn bestemd voor seizoensgebonden strandhuisjes. De strandhuisjes

mogen in de genoemde periode in gebruik worden genomen voor het wonen. Ten behoeve van het oprichten van een strandhuisje mogen twee zandplateaus worden aangebracht.
De maximale oppervlakte van een strandhuisje bedraagt 26 m², de nokhoogte is maximaal 2,6 m.

Met het oog op de brandveiligheid is het strand waarop de strandhuisjes mogen worden opgericht verdeeld in clusters met een maximaal bebouwde oppervlak van 1.000 m².
Op een viertal locaties tussen de strandhuisjes kunnen zogenaamde gemeenschapshuizen worden opgericht. De maximale oppervlakte van een gemeenschapshuis bedraagt 108 m². De nokhoogte is maximaal 2,9 m.
Voor strandafgangen ter plaatse van de zone waar strandhuisjes zijn toegestaan, geldt dat een zone van 10 m vrij moet blijven van bebouwing.

3.3. Venters en standplaatsen

Op en rond het strand wordt de mogelijkheid geboden voor de verkoop van vis en snacks vanuit mobiele wagens. Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is het aantal vergunningen voor deze verkoop aan een maximum gebonden met het oog op een acceptabel aantal vervoerbewegingen en het waarborgen van de veiligheid op het strand.

In het plangebied wordt op twee plaatsen de mogelijkheid geboden om drank en/of etenswaar te verkopen vanuit een verkoopwagen. In de Nota vent- en standplaatsenbeleid 2005 heeft de gemeente bepaald dat het gewenst is de standplaatsen in bestemmingsplannen vast te leggen. In het bestemmingsplan worden 2 standplaatsen toegestaan binnen de bestemming Verkeer. Op deze wijze wordt duidelijkheid geboden over de vraag waar standplaatsen zijn toegestaan en kunnen verzoeken daartoe concreet worden getoetst.
Op het strand is de verkoop vanuit mobiele verkooppunten binnen de bestemming Recreatie-Dagrecratie mogelijk gemaakt.

3.4. Kampeerterreinen/recreatieve voorzieningen

Intensieve vormen van recreatie, zoals verblijfsrecreatie, kunnen door verstoring in velerlei vorm leiden tot aantasting van de ecologische waarden. Daarnaast kan een verdere uitbreiding en intensivering van deze recreatievormen met zich mee brengen dat het bodemarchief en de kwaliteit van het landschap worden aangetast door graafwerkzaamheden of het oprichten van bouwwerken.

Kampeerterreinen
Het beleid is erop gericht om het in het plangebied aanwezige kampeerterrein Het Helmgat slechts beperkte ontwikkelingsmogelijkheden te bieden en geen nieuwe campings toe te staan. Ter bescherming van de landschappelijke kwaliteit zijn vergunningplichtige bouwsels niet gewenst. Daarnaast is het gewenst om, ten behoeve van de landschappelijke uitstraling, het kampeerterrein landschappelijk in te passen door middel van beplanting langs de randen.
Uitbreiding van het aantal toeristische standplaatsen op het kampeerterrein Het Helmgat is niet toegestaan.

Recreatiewoningen
De bunkers in het Kostverlorenpark, die in gebruik zijn als recreatiewoning mogen enkel in de periode van 15 februari tot 1 november als zodanig worden gebruikt. Ter bescherming van de kwaliteiten van het omliggende duinlandschap worden geen uitbreidingsmogelijkheden geboden voor deze bunkers. Omdat de aanwezige bunkers onderdeel uitmaken van het landschap, is het verwijderen en opnieuw opbouwen van de bunkers niet toegestaan. Het Kostverlorenpark is een openbaar toegankelijk park.

Golfterrein
Het 27-holes golfterrein wordt in het bestemmingsplan bestemd conform de huidige situatie. Voor de aanwezige bebouwing (onder andere het verenigingsgebouw met inpandige bedrijfs-

woning en een 2e vrijstaande bedrijfswoning) zijn bouwvlakken opgenomen. Een beperkte uitbreiding van de centrale voorzieningen wordt mogelijk gemaakt.

Scoutingterrein

Het scoutingterrein nabij Bentveld wordt bestemd overeenkomstig de bestaande situatie. Voor de aanwezige voorzieningen en de verenigingsgebouwen wordt een bouwvlak op de plankaart opgenomen. Uitbreiding van de aanwezige bebouwing wordt niet toegestaan.
Buiten het bouwvlak zijn nog enkele sanitaire voorzieningen mogelijk.

Volkstuinen

Het volkstuinencomplex wordt voorzien van een passende bestemming afgestemd op de vigerende regeling in het bestemmingsplan Natuur- en Recreatiegebieden.

3.5. De duinen

Met het oog op de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden wordt zeer terughoudend omgegaan met het toestaan van nieuwe functies. De in het duingebied aanwezige functies (golfbaan, scoutingterrein, lange afstandfietspad, waterwingebied) worden bestemd conform de bestaande situatie, waarbij ten aanzien van de reeds aanwezige bebouwing voor zover relevant slechts beperkte aanvullende mogelijkheden worden geboden binnen zorgvuldig bestemde bouwvlakken (zie ook paragraaf 3.4).
Ook ten aanzien van extensief recreatief medegebruik (zoals wandelen en fietsen) worden slechts in beperkte mate mogelijkheden geboden. Kleinschalige ingrepen, zoals het plaatsen van informatieborden of prullenbakken, zijn in dit gebied rechtstreeks toegestaan. Voor grotere ingrepen, zoals het aanleggen van wandelpaden, is een nadere afweging in het kader van een aanlegvergunning noodzakelijk. Een dergelijke ingreep wordt toegestaan indien er, gelet op de belangen van de waterkering, waterwinning of vanuit de natuur, landschap of cultuurhistorie, geen overwegende bezwaren tegen de ingreep bestaan.
Voor de realisering van een natuurbrug/ecoduct ter plaatse van de Zandvoortselaan wordt een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen.

Atlantikwall

In de Tweede Wereldoorlog is in de duinen van Zandvoort door de Duitse bezetter de Atlantikwall aangelegd, een reeks bunkers, betonnen muren, aarden wallen en tankgrachten die tot doel hadden de kustverdediging op orde te brengen. Onderdelen van dit historisch belangrijke object zijn nog steeds in het duingebied aanwezig. Behoud hiervan wordt nagestreefd door het opnemen van een aanlegvergunningenstelsel. Voor nadere informatie over de Atlantikwall wordt verwezen naar www.donderduinen.nl

4. Ruimtelijke en functionele analyse

Dit hoofdstuk bevat de resultaten van de ruimtelijke en functionele analyse van het plangebied. In deze analyse worden zowel de verschillende gebruiksvormen betrokken als de ruimtelijke kwaliteiten van het plangebied. Iedere paragraaf is opgebouwd uit een beschrijving van de huidige situatie en de verwachte ontwikkelingen in de betreffende sector. Vervolgens wordt het wensbeeld van de betreffende sector beschreven.
De belangrijkste conclusies uit deze analyse zijn beknopt weergegeven in hoofdstuk 2 en als bouwsteen gebruikt voor de visievorming.

4.1. Water en bodem

De opbouw en kwaliteit van bodem en water (de abiotische omstandigheden) zijn bepalend voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de verschillende functies in het plangebied.
Op basis van de beschikbare gegevens wordt in deze paragraaf een beeld geschetst van water en bodem. Deze paragraaf wordt afgesloten met toekomstige ontwikkelingen en het sectorale wensbeeld. Bij het opstellen van deze paragraaf is gebruikgemaakt van bodemkaarten en gegevens van de waterbeheerders. Daarnaast zijn gegevens ontleend aan het convenant dat is opgesteld tussen onder andere het Hoogheemraadschap, het rijk, de provincie en de gemeente op basis waarvan jaarrondexploitatie van strandpaviljoens mogelijk is.

Watertoets en waterbeheer

De watertoets is een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerders over het ruimtelijk plan. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. In het plangebied wordt het waterbeheer en waterkeringsbeheer gevoerd door Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap van Rijnland. In het kader van de ontwikkeling van jaarrondpaviljoens en dit bestemmingsplan, is overleg gevoerd met de waterbeheerders. Zo is de Nota van Uitgangspunten in samenspraak met de waterbeheerders tot stand gekomen met daarin verwerkt het beleid voor jaarrondpaviljoens.
Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het artikel 10 Bro-overleg getoetst door Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het wateradvies is zoveel mogelijk verwerkt in de toelichting, de voorschriften en de plankaart.

4.1.1. Huidige situatie

Duingebied

Het plangebied is onderdeel van het duingebied Zuid-Kennemmerland. De bodem bestaat uit kalkrijke zandgronden en is reliëfrijk. In de Amsterdamse Waterleidingduinen (ten zuiden van de kernen Zandvoort en Bentveld) en in Kraansveld (het gebied ten noorden van Zandvoort en Bentveld) varieert het maaiveld tussen 10 en 35 m +NAP. De tussenliggende zone is deels afgegraven. Hier varieert het maaiveld van tussen de 5 en 10 m +NAP.
De duinen maken deel uit van het kustfundament. Naast de primaire functie van de duinen als (onderdeel van de) waterkering, hebben zij tevens een belangrijke functie voor natuur (natuurkerngebied) en drinkwaterwinning. Daarnaast zijn de duinen van betekenis voor de (extensieve) recreatie.
Met uitzondering van de infiltratiekanalen, is het gehele duingebied aangeduid als bodembeschermingsgebied (zie figuur 5.1).

Waterkering

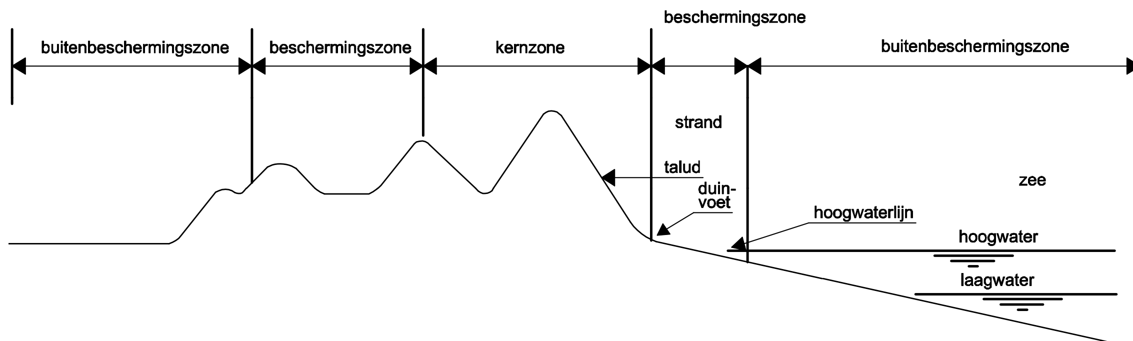
Het Hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de waterkering; een primaire waterkering. Deze waterkering bestaat uit de kernzone, de beschermingszone en de buitenbeschermingszone. In de zandige, dynamische kust zijn deze zones theoretisch, aan de hand van verschillende berekeningen bepaald. De kernzone wordt aan de zeezijde begrensd door de (berekende) duinvoet. Aan de landzijde is dit het grensprofiel, oftewel het profiel dat na duinafslag door zogenaamde ontwerpomstandigheden nog minimaal als waterkering aanwezig dient te zijn. De beschermingszone is aan de zeezijde de afstand



figuur 4-2

Beschermingszones waterkering

waarover het afgeslagen zand zich onder ontwerpomstandigheden verspreidt. Aan de landzijde is het de reservestrook behorende bij een periode van 200 jaar zeespiegelstijging, inclusief het bijbehorende grensprofiel. In figuur 4.1 zijn deze zones schematische weergegeven. In figuur 4.2 zijn de zones weergegeven voor dit bestemmingsplan.



Figuur 4.1 Dwarsprofiel keurgebied primaire waterkering (waterkering), bron Waterkeringsbeheerplan 2003- 2007, Hoogheemraadschap van Rijnland.

In het Waterkeringsbeheerplan 2003-2007 heeft het Hoogheemraadschap haar beleidsvoornemens uiteengezet. Doel van dit beheerplan is het op het vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de waterkering, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen.

Vanuit waterkeringsbelangen is bebouwing in de kustzone in principe ongewenst. Daarom hanteert het Hoogheemraadschap voor nieuwe bebouwing buiten de bebouwingscontour (grens bebouwde kom/rode contour streekplan) de beleidslijn: "nee, tenzij":
- een zwaarwegend maatschappelijke belang in het geding is; én
- de activiteit redelijkerwijs niet elders of op een andere wijze kan plaatsvinden.

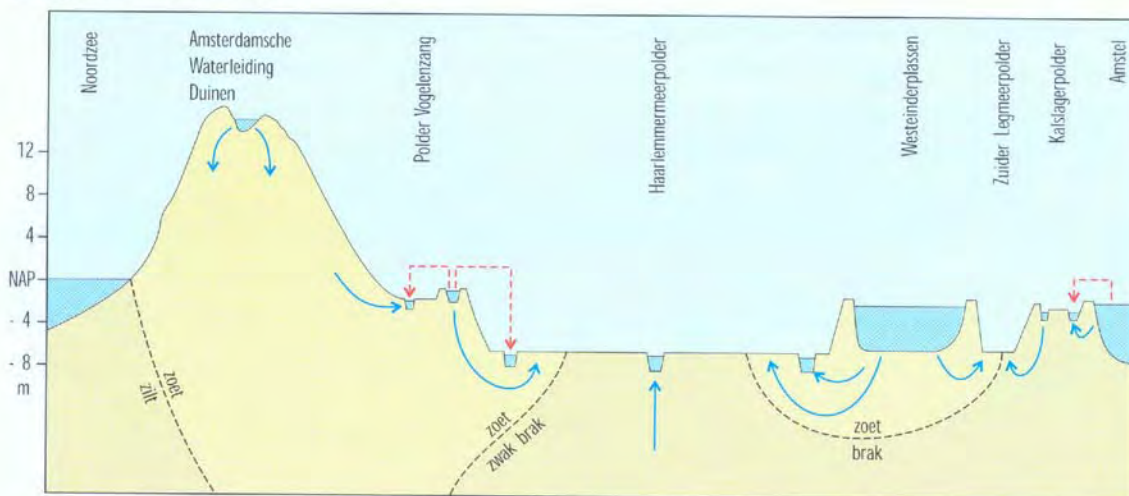
Daarnaast worden bij de beoordeling uiteraard de effecten van het bouwen op het functioneren van de waterkering meegenomen.

Op het strand is, onder voorwaarden, in de periode februari-november tijdelijke strandbebouwing (zoals strandpaviljoens, strandhuisjes en badhokjes) toegestaan. Permanente strandbebouwing is in principe niet toegestaan. Voor een deel van het strand is echter door verschillende partijen, waaronder het Hoogheemraadschap, een convenant ondertekend. Dit convenant is er op gericht om het pilotproject "Jaarrond exploitatie strandpaviljoens Zandvoort" mogelijk te maken en de effecten van het permanent aanwezig zijn van enkele strandpaviljoens op de zeerwering te onderzoeken. Op basis van de eerste uitkomsten van dit onderzoek is besloten de proef met de jaarrondpaviljoens voort te zetten tot 1 februari 2007 en op basis van een verdere evaluatie besluiten te nemen over het al dan niet toestaan van jaarrondpaviljoens. De uitkomsten van deze evaluatie zijn in november 2007 vastgesteld.

Het Hoogheemraadschap bepaalt, op basis van het waterkeringsbeheersplan en de Keur, op welke afstand van de kering en de duinen bebouwing is toegestaan. Dit geldt dus naast de bepalingen uit het bestemmingsplan.

Grondwater

Door de zandige bodem en de hoge maaiveldligging infiltreert hemelwater gemakkelijk naar het grondwater. Hierdoor is in het gebied een zoetwaterbel aanwezig (zie figuur 4.3). Het geïnfiltreerde hemelwater stroomt in oostelijke richting en komt in de lager gelegen binnenduinrand (oostelijk van het plangebied) als kwel weer aan de oppervlakte. Ook stroomt grondwater naar zee. Door de zuiverende werking van de bodempassage heeft dit kwelwater een zeer goede kwaliteit. Het beheer van het grondwater is in handen van de provincie Noord-Holland.



Figuur 4.3 Watersysteem Zuid-Kennemerland, bron streekplan Noord-Holland Zuid.

Drinkwaterwinning

Vanaf 1853 is in de Amsterdamse Waterleidingduinen ondiep grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater. Dit leidde tot verlaging van het grondwaterpeil en daarmee tot verdroging van de duinen. De verdroging nam verder toe na aanleg van de Haarlemmermeerpolder. Door de diepe ligging heeft deze polder een grondwateraantrekkende werking. In 1911 werd geconstateerd dat het grondwaterpeil inmiddels 1 m was gedaald, dat vochtige duinvalleien waren verdwenen en dat duinbeken en duinrellen opdroogden.
Omdat de vraag naar drinkwater in de jaren vijftig toenam, werd de hoeveelheid grondwater dat hiervoor beschikbaar was, onvoldoende. Vanaf dat moment is men begonnen met de kunstmatige infiltratie van rivierwater.
Vanuit de Lek bij Nieuwegein wordt water naar het duingebied geleid. Het Lekwater wordt naar een gegraven stelsel van infiltratiekanalen gevoerd van waaruit het Lekwater in de bodem infiltreert en op natuurlijke wijze wordt gezuiverd. Tot de jaren zeventig was het Lekwater van slechte kwaliteit, inmiddels is de kwaliteit van het rivierwater sterk verbeterd. Door de aanvoer van Lekwater is een einde gekomen aan de kwantitatieve verdroging. Echter door de aanvoer van gebiedsvreemd water en de onttrekking van grondwater is van een natuurlijk duinsysteem geen sprake meer.
Voor zover bekend zijn er op de korte en middellange termijn geen wijzigingen te verwachten in winmethode en te onttrekken volumes. Wel wordt in delen van de waterleidingduinen het grondwaterpeil verhoogd met als doel ter plaatse natuurontwikkeling mogelijk te maken.

Met het oog op de drinkwaterwinning hebben de Amsterdamse Waterleidingduinen en het Boogkanaal op basis van de provinciale milieuverordening de status van waterwingebied. Op basis van dezelfde verordening is de rest van het plangebied aangeduid als grondwaterbeschermingsgebied.

Oppervlaktewater

Waterstaatkundig gezien is het plangebied, op basis van het Waterbeheersplan Waterwerk 2006-2009 van het Hoogheemraadschap aangeduid als "duin". Het oppervlaktewater beperkt zich tot het eerder genoemde stelsel van infiltratiekanalen, een aantal geïsoleerde duinmeertjes en een aantal droogvallende sloten en greppels die een functie hebben voor de ontwatering. Rijnland wil voor de kust en duinen de dynamiek bevorderen.

4.1.2. Toekomstige ontwikkelingen

Waterbeheer 21^{e} eeuw en watertoets

In het kader van het Waterbeleid 21^{e} eeuw is de Deelstroomgebiedvisie Midden-Holland opgesteld. Daarin wordt een langetermijnvisie gegeven op het regionale waterbeheer en worden de wateropgaven in beeld gebracht. Parallel daaraan is het streekplan Noord-Holland Zuid opgesteld. Hierin heeft afstemming plaatsgevonden tussen het waterbeheer en het ruimtelijke beleid.

Uit beide documenten blijkt dat het watersysteem in het plangebied behoorlijk op orde is. De wateropgaven voor Zandvoort zijn dan ook beperkt, zeker in vergelijking met de lage delen van het westen van Nederland. Eén thema is van belang voor het plangebied: "Herstel van de stroming van grondwater door het duinmassief en vasthouden/benutten van schone kwel in de binnenduinrand".

In de beheersvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen "Struinen in de toekomst" (zie ook paragraaf 4.3.3) is aangegeven dat de waterwinning in de komende periode zal worden voortgezet, maar dat daarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de ecologische ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Het deels verhogen van het grondwaterpeil en het realiseren van een strandreservaat waar een grotere natuurlijke dynamiek is toegestaan (onder andere verstuiving) maakt deel uit van deze beheersvisie.

In het Beheer- en Inrichtingsplan voor het Nationaal Park Zuid-Kennemerland 2003-2012 (zie ook paragraaf 4.2.4) wordt gekozen voor de ontwikkeling van een natuurlijk duinecosysteem met behoud van biodiversiteit. Omdat de grondwaterwinning is stopgezet wordt het duingebied natter en is er weer toekomst voor vochtige duinvalleien en hun leefgemeenschappen. Deze vernatting wordt gemonitord in het kader van enkele natuurherstelprojecten.

Na evaluatie van de proef met jaarrondpaviljoens beslist het Hoogheemraadschap definitief of jaarrondpaviljoens in de toekomst mogelijk zijn.

4.1.3. Sectoraal wensbeeld

Ten aanzien van het watersysteem, de waterwinning en de kustveiligheid worden in het plangebied geen belangrijke wijzigingen voorzien. Handhaving van de huidige situatie met ruimte voor uitvoering van de beheersvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen en de Kennemerduinen is het belangrijkste wensbeeld dat voor deze sector geldt.

4.2. Landschap en cultuurhistorie

In deze paragraaf worden de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van het buitengebied van Zandvoort beschreven en geanalyseerd. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- ontginningsgeschiedenis;
- huidige situatie:
  - landschapsstructuur;
  - landschapstype(n) en landschapsbeeld;
- cultuurhistorie en archeologie.

4.2.1. Ontginningsgeschiedenis

De strandwallen ten oosten van de huidige duinen zijn al duizenden jaren een gewilde woonplaats. In de prehistorie was deze zone één van de weinige bewoonbare plaatsen in het westen van Nederland. Het dorp Zandvoort heeft zijn oorsprong in de Middeleeuwen (oudste vermelding uit 1295) en was aanvankelijk een vissersdorp. In de loop van de Middeleeuwen breidde de bewoning zich verder uit. Kennemerland maakte toen onderdeel uit van het Graafschap Holland.
Vanaf de 17e eeuw werd het natuurschoon van deze regio ontdekt door stadsmensen, vooral uit Amsterdam. Rijke burgers bouwden hier gedurende drie eeuwen omvangrijke buitenplaatsen in de vorm van riante woonhuizen met fraaie parken eromheen.
Vanaf de tweede helft van de 18e eeuw werd ook de aardappelteelt belangrijk. De aardappels werden geteeld op kleine akkers die verdiept in de duinen lagen. De duinaardappelen bleken minder gevoelig voor allerlei ziekten die vooral in het midden van de 19e eeuw in Europa de oogsten decimeerden en bijvoorbeeld in Ierland grote hongersnood veroorzaakten.
In de 19e eeuw onderging het duingebied een aantal ingrijpende veranderingen. Ten behoeve van de uitbreidingen van Amsterdam werd zand gewonnen in de duinen. Nog ingrijpender was de aanleg van een stelsel van infiltratiekanalen in het waterwingebied ten zuiden van Zandvoort.
Hiermee verzekerde Amsterdam zich van een constante aanvoer van schoon drinkwater die een einde betekende aan eeuwen van ziekten en epidemieën als gevolg van besmet drinkwater.



Helmlandschap	Fakkelgraslandschap
Dauwbraamlandschap	Buntgraslandschap
Infiltratiegebied	Strandwallenlandschap
Duindoornlandschap	Landgoed

Figuur 4.4
Landschapstypen

In de 19e eeuw ook werd het toerisme als nieuwe economische basis ontdekt. In 1824 werd de weg tussen Zandvoort en Heemstede bestraat met als doel het dorp uit zijn isolement te bevrijden, delen van het duingebied te ontginnen en Zandvoort te ontwikkelen als zeebadplaats door de bouw van een badhuis (gereed in 1824). De aanleg van de spoorlijn naar Haarlem in 1882 was een verdere impuls voor de ontwikkeling van de badplaats en met de aanleg van een tramlijn als goedkopere vorm van vervoer rond 1900 werd de badplaats ook voor de gewone man bereikbaar.
Vooral in het begin van de 20e eeuw vond een snelle groei van het dorp plaats met de bouw van een groot aantal huizen voor verhuur in de zomermaanden. Recreatie en toerisme vormen tegenwoordig de belangrijkste bestaansbron van het dorp.

4.2.2. Huidige situatie

Landschapsstructuur

Het plangebied maakt onderdeel uit van de Hollandse duinenrij die evenwijdig aan de kust loopt. Vanwege de belangrijke functie als waterkering en waterwingebied is de menselijke invloed hier relatief beperkt gebleven. De landschappelijke structuur is nog grotendeels natuurlijk en wordt gekenmerkt door een zonering evenwijdig aan de kustlijn. Op hoofdlijnen kan in het duingebied een landschappelijke zonering in *buitenduin, middenduin* en *binnenduin* worden onderscheiden. Deze indeling kan verder verfijnd worden. Op basis van geomorfologie, geologische ontstaansgeschiedenis en vegetatie zijn in het duingebied vijf hoofdzones te onderscheiden, vernoemd naar de karakteristieke plantensoort in dat landschapstype. Van west naar oost betreft het (zie ook figuur 4.4):

Tabel 4.1 Landschapstypen

buitenduin	helmlandschap
	dauwbraamlandschap
middenduin	duindoornlandschap
binnenduin	fakkelgraslandschap
	buntgraslandschap

Kort samengevat wordt de vegetatie landinwaarts steeds ouder, weelderiger en structuurrijker. Het infiltratiegebied vormt een opvallende, menselijke toevoeging aan deze natuurlijke zonering. De verschillende landschapstypen worden hieronder kort beschreven.

Landschapstypen en landschapsbeeld

Helmlandschap

Dit type is het meest zeewaarts gelegen en bestaat uit het de zee, het strand en de westelijk gelegen duinen. De dynamiek van wind en water komt hier het meest tot uiting en leidt tot een karakteristiek open, bijna vegetatieloos landschap. De dynamiek wordt getemperd door het vastleggen van de duinen door middel van helmaanplant. Sinds 1990 is er overigens sprake van een meer dynamische, procesgerichte vorm van kustbeheer waarbij de kustlijn van 1990 wordt gehandhaafd door het aanbrengen van zandsuppleties voor de kust. Het helmlandschap, op de grens van land en zee, is tevens het recreatief meest gewaardeerde en gebruikte landschap.

Dauwbraamlandschap

Ook dit landschapstype kent weinig hoge vegetatie; aan de beschutte landzijde is sprake van een mozaïek van helm, kleine zand- en mosplekken, gras- en kruidenvegetaties en enig laag struweel. Het dauwbraamlandschap is in tegenstelling tot het helmlandschap zeer reliëfrijk met reeksen scherp omgrensde, sikkelvormige paraboolduinen en valleien. Vanwege dit reliëf zijn de aanwezige campings, het circuit en de bebouwde kom vanuit dit landschapstype slechts beperkt zichtbaar.



Toekomstvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen in samenvattend kaartbeeld

gemeentegrens

bron: gemeentewaterleidingen Amsterdam

figuur 4-5
toekomstvisie
Amsterdamse
waterleidingduinen

Duindoornlandschap

Dit landschapstype beslaat het centrale deel van het duingebied over een breedte van 1,5 tot 2 km. Ten noordoosten van de bebouwde kom is dit landschapstype smaller. Ook dit landschap is sterk door de wind beïnvloed en circa 500 jaar geleden ontstaan.
Vergeleken met het buitenduin zijn de paraboolvormige duinen groter en hoger met flauwere hellingen. De vegetatie is dichter met meer struwelen waarin duindoorn dominant is. In de valleien komen rietvelden en berkenbosjes voor. Plaatselijk zijn de, in het begin van de 20e eeuw, aangeplante naaldbossen opvallend aanwezig.

Paraboolduinen

Door de dominante zuidwestenwind hebben in vroeger tijden grote verstuivingen geleid tot de vorming van paraboolduinen. Deze duinen ontstaan door het uitgroeien van een ovale stuifkuil tot een noordoostgerichte parabool rondom een natte duinvallei.

Fakkelgraslandschap en Zeedorpenlandschap

Dit landschapstype is vooral ten noordoosten van Zandvoort zeer breed (tot 3 km); het duindoornlandschap heeft zich hier nauwelijks ontwikkeld of is afgetakeld. Rond Zandvoort komt een speciale variant van dit type voor, het zeedorpenlandschap. Door agrarisch gebruik is een struweelarme, soortenrijke vegetatie ontstaan. De variatie wordt hier vergroot door rommelhoekjes en walletjes. Vergeleken met het duindoornlandschap, heeft het fakkelgraslandschap een meer open landschapsbeeld. Grote delen van hellingen en duintoppen bestaan uit duinroosvelden en korstmosvlaktes, beiden ontstaan na aftakeling van het duindoornstruweel. De lager gelegen terreindelen zijn begroeid met meidoorn en kardinaalsmuts.
Een bijzonder element in dit landschapstype is de Zanderij in het uiterste noordoosten van het plangebied. Dit is een overblijfsel van de vele zandwinningen die vroeger in het duingebied plaatsvonden om te voldoen aan de grote zandhonger van de groeiende steden. Ook de karakteristieke zandvaart die werd gegraven om het zand af te kunnen voeren is nog aanwezig.

Het Zeedorpenlandschap ontstaat door kleinschalige menselijke activiteiten in de duinen. Men kapte struiken, spitte zoden en plagde voor bemestingsdoeleinden. Men hield er vee. Door betreding door mens en dier is de bodemstructuur beïnvloed. Ook ontstonden nieuwe soorten planten zoals torenkruid, oorsilene en wondklaver.

Buntgraslandschap

Rond de ingang De Zilk tot het duingebied ligt een bijzonder landschapstype dat zijn ontstaan dankt aan de vergaande ontkalking van de bodem. Het landschap is hier open en reliëfrijk en bestaat uit korstmosvlaktes, plaatselijk stuivend zand en opvallende blauwgrijze buntgrasvelden. In de valleien groeien veelal meidoorn- of eikenbosjes.

Infiltratiegebied

In de 19e eeuw werd het kwalitatief hoogwaardige duinwater als drinkwater afgevoerd naar Amsterdam. De toename van de waterwinning ten behoeve van de, in omvang snel groeiende stad, leidde tot verdroging van de duinen en in de vijftiger jaren zelfs tot verzilting van de bronnen. Om dit tegen te gaan werd vanaf 1955 een begin gemaakt met de inlaat van Lekwater en de aanleg van een stelsel van kanalen waarin het aangevoerde rivierwater kon infiltreren. Na zuivering door het duinzand wordt dit water weer opgepompt en via de Oranjekom afgevoerd.
De infiltratiegeulen zijn langgerekte, evenwijdige watergangen met vrijwel rechte oevers. De kwelplassen tussen de geulen zijn op veel plaatsen dichtgegroeid met lisdodde en riet. De oevervegetatie van de geulen varieert van brede rietkragen tot ruigten, duindoorn- en wilgenopslag. De smalle betonnen aanvoergeulen zijn geheel vegetatieloos.

4.2.3. Waardering

De waardering van een landschap kan worden beschreven in termen van samenhang, herkenbaarheid en identiteit. Landschappen die nauwelijks door de mens zijn beïnvloed scoren bijna per definitie hoog ten aanzien van deze criteria.
In het plangebied is de samenhang tussen bodem, waterhuishouding, klimaat, reliëf en vegetatie groot en zeer herkenbaar wat heeft geleid tot een landschap met een bijzondere, karakteristieke identiteit.

Zandvoort

Zandvoort

Bentveld

Gemeente Zandvoort

1:50.000

dorpenzone

natuurkern

recreatiezone

gemeentegrens

bron: Nationaal Park Zuid-Kennemerland 2003-2012

figuur 4-6

zoneringskaart
natuur en recreatie

Verder is de mate van zeldzaamheid van de aanwezige landschapstypen op internationaal niveau en de grote afwisseling van landschapstypen in een klein gebied van belang voor de waardering.

Ook op grond van deze aspecten wordt een hoge waardering toegekend aan het plangebied; het Nederlandse duingebied is bijzonder goed bewaard gebleven en dit geldt zeker ook voor de Zandvoortse duinen.
Met het herstel van de natuurlijke waterhuishouding (het vernatten van een deel van het duingebied) en het meer dynamische duinbeheer zijn belangrijke stappen gezet naar herstel van een (nog) meer natuurlijk duinlandschap.

4.2.4. Toekomstige ontwikkelingen

Samenhang, herkenbaarheid en identiteit van een natuurlijk landschap zijn vooral kwetsbaar voor veranderingen in het grondgebruik. In dat opzicht is het plangebied weinig kwetsbaar. De belangrijkste functies van het duingebied (waterkering, waterwinning, extensieve recreatie) en het hiermee samenhangende planologisch-juridische beschermingsregime is dermate effectief dat bedreigingen nauwelijks aan de orde zijn.

Struinen in de toekomst, beheersvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen 2001-2010

De beheersvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen is opgesteld door Waternet die eigenaar is van de betreffende gronden. In het document wordt de toekomstvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen (AWD) beschreven (zie figuur 4.5). Uit de visie blijkt dat de waterwinning in de komende periode zal worden voortgezet maar dat daarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de ecologische ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied.

De voor het plangebied relevante voornemens zijn:

- om tot het gewenste optimum tussen natuur en waterwinning te komen worden oevers van infiltratiekanalen heringericht en wordt mogelijk een gewijzigd peilbeheer geïntroduceerd; gestreefd wordt naar vernatting van 200 tot 240 ha duinvallei; daarvoor zal onder meer het peilbeheer in het Wester- en Oosterkanaal worden aangepast;
- waar mogelijk zal bij elke geul een van de beide schouwpaden komen te vervallen ten gunste van een natuurvriendelijke oever;
- de naaldbossen worden geleidelijk omgevormd tot een meer gevarieerde bosstructuur met meer loofbos;
- verruiging wordt tegengegaan door een beheer van plaggen, maaien en begrazen;
- ter plaatse van de Zandvoortselaan wordt een ecoduct gerealiseerd om de natuurgebieden ten noorden en ten zuiden van de Zandvoortselaan met elkaar te verbinden;
- tussen strandpaal 71 en 73 wordt een strandreservaat ontwikkeld waar een grotere dynamiek (onder andere verstuiving) wordt toegestaan.

Mogelijke veranderingen die in het landschap optreden, zullen vooral een gevolg zijn van het gevoerde beheer: begrazing door grote grazers, verhoging van het grondwaterpeil, het omvormen van de naaldbossen, de inrichting van natuurvriendelijke oevers en meer dynamiek van wind en water. Eventuele veranderingen zullen zeer geleidelijk zijn en in alle gevallen passend bij een natuurlijk beheerd landschap.

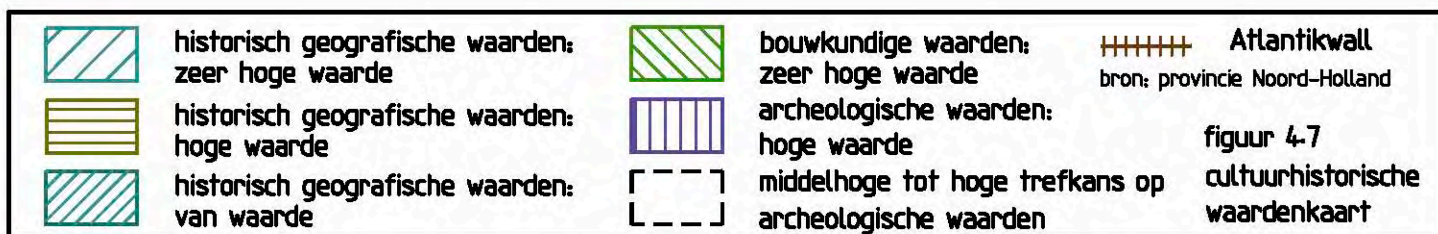
Stuivende duinen, beheer- en inrichtingsplan Nationaal Park Zuid-Kennemerland 2003-2012 (2003)

In dit document wordt de beheersvisie voor het noordelijke deel van de Kennemerduinen beschreven. In deze visie wordt een aantal beleidskeuzen beschreven en uitgewerkt:

- de ontwikkeling van een natuurlijk duinecosysteem met behoud van biodiversiteit;
- ruimte voor natuurgerichte recreatie;
- het zoneren van natuur en recreatie;
- het bevorderen van goede verbindingen met de omgeving;
- het beschermen van cultuurhistorische waarden.

Om de belangen op zowel natuurgebied als recreatiegebied optimaal te kunnen behartigen, is een zonering vastgesteld (zie figuur 4.6) waarbinnen verschillende ontwikkelingsmogelijkheden van toepassing zijn.

1:50.000



figuur 4-7
cultuurhistorische waardenkaart

Uit het rapport "Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan Beheergebied PWN" blijkt dat het PWN streeft naar een duinlandschap waarin alle fasen van duinvorming, elk met hun specifieke kenmerken, aanwezig zijn. Om dit te bereiken, vindt grondverzet plaats waarbij op de ene locatie duinzand wordt ontgraven en op de andere plaats wordt gedeponeerd.

Mogelijke veranderingen in het landschap zullen vooral het gevolg zijn van het gevoerde beheer: meer ruimte voor zand, begrazing door grote grazers, realiseren van natuurherstelprojecten onder andere van vochtige duinvalleien, omvorming van naaldbossen.

4.2.5. Cultuurhistorie en archeologie

De lange bewoningsgeschiedenis heeft een veelheid aan sporen achtergelaten in het plangebied. De deels onzichtbare elementen en structuren vormen samen de cultuurhistorische waarde. Ze dragen bij aan de informatie- en belevingswaarde van het landschap. Deze waarde kan worden onderverdeeld aan de hand van een drietal aspecten; archeologie, historische geografie en gebouwen. De provincie Noord-Holland heeft deze waarden opgenomen in de Cultuurhistorische Waardenkaart (zie figuur 4.7). Deze worden hieronder beschreven.

Archeologie

Vanaf het einde van de laatste ijstijd, zo'n 10.000 jaar geleden, is de zeespiegel voortdurend gestegen. Het landschap raakte afwisselend bedekt met veenlagen, klei- en zandafzettingen. Dit was echter geen geleidelijk proces; nu eens drong de zee ergens binnen en vervolgens werd elders een andere zeearm actief.
Hierdoor veranderden ook de omstandigheden voor bewoning voortdurend en konden bewoningsplaatsen voor eeuwen ongeschikt raken door de oprukkende zee. Archeologische sporen liggen derhalve in lagen op elkaar, gescheiden door klei- of zandafzettingen. Door de diepe ligging en het hoge grondwater zijn deze sporen bijzonder goed bewaard gebleven en zijn zelfs zaden en stuifmeel nog herkenbaar, zodat ook het toenmalige landschap gereconstrueerd kan worden.

In het zuiden van het plangebied zijn bewoningsporen uit de IJzertijd (800-0 v.C.) in drie verschillende lagen aangetroffen bij het graven van de infiltratiekanalen. Dit gebied is aangeduid als archeologisch vlak met hoge waarde en is inmiddels beschermd als archeologisch monument.

Met uitzondering van de zee, is het gehele plangebied door de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) aangeduid als gebied met hoge of middelhoge trefkans op archeologische sporen. De trefkans op archeologische sporen in de zee is door het ROB als "laag" aangeduid.

Historische geografie

Het stelsel van infiltratiekanalen in het waterleidinggebied vormt één van de drie duininfiltratiegebieden in Nederland (naast Castricum en Wassenaar) en is van bijzondere cultuurhistorische betekenis. Dit gebied is derhalve aangeduid als historisch geografisch vlak met zeer hoge waarde. Het stelsel is aangelegd in het midden van de 20e eeuw om rivierwater in de duinen te laten infiltreren dat later als schoon drinkwater kan worden opgepompt. Het infiltratiegebied leverde in 1999 66 miljard liter drink- en industriewater en verzorgt 70% van het Amsterdamse drinkwater.
Ook gebieden met hoge historische geografische waarden zijn in het plangebied aanwezig.

Zeedorpenlandschap

Sterker dan de meeste Zandvoorters beseffen, hebben de inwoners de afgelopen eeuwen hun stempel gedrukt op het hen omringende duinlandschap. Hierdoor is er een landschapsontwikkeling geweest die heeft geleid tot het zogenaamde Zeedorpenlandschap. Het is een landschap dat geheel ontstaan is door kleinschalige menselijke activiteiten in het duin. Een landschap dat zich vooral door een speciale flora kenmerkt. Al van oudsher kapte men in de duinen struiken, spitte zoden en plaggen uit voor bemestingsdoeleinden en sneden helm om daarvan touw te maken. Schapen, geiten, varkens en soms een koe, werden gehouden. De mest werd zorgvuldig op de akkers en in de tuintjes benut, die werden aangelegd in de duinvalleien die toen nog veel natter waren dan nu. Door betreding van mens en dier werd ook de bodemstructuur beïnvloed. Door al deze handelingen veranderden de duinen van samenstelling. Hierdoor kreeg men nieuwe soorten planten in de duinen. Het blijkt dat een aantal bijzondere soorten sterk zijn gebonden aan de duinen in de omgeving van zeedorpen. Met name zijn dat torenkruid, oorsilene, kegelsilene, nachtsilene en wondklaver.

Zandvoort

Zandvoort

1:50.000



Natura 2000 gebied Kennemerland- Zuid



gemeentegrens

figuur 4-8
ecologie

Gebouwen

Tussen 1941 en 1945 is door de Duitse bezetter langs de gehele Europese westkust een verdedigingstelsel aangelegd in de vorm van een muur. Deze *Atlantikwall* bestond uit een reeks van bunkers, manschapverblijven en versperringen. In het Zandvoorste duingebied en in het Kostverlorenpark zijn nog vele bunkers en versperringen aanwezig die als bijzondere cultuurhistorisch monumenten worden beschouwd en in het kader van dit bestemmingsplan worden beschermd.
Het noordoosten van het plangebied is aangeduid als gebied met bouwkundig zeer hoge waarde (zie figuur 4.7).

4.2.6. Sectoraal wensbeeld

Het sectorale wensbeeld, bezien vanuit zowel het landschap als de cultuurhistorie, is het behoud en waar mogelijk versterking van de aanwezige waarden. Het uitvoeren van de beheersvisies voor de Amsterdamse Waterleidingduinen en de Kennemerduinen zijn in dit kader van belang. Daarnaast dienen ontwikkelingen, die afbreuk doen aan de huidige landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten, tegen te worden gegaan.
Omdat het huidige ruimtelijk beleid voor en het beheer van het duingebied, dat het grootste deel van het plangebied beslaat, gericht is op behoud van de aanwezige waarden, wordt al in grote mate voorzien in dit sectorale wensbeeld.

4.3. Ecologie

In deze paragraaf wordt beschreven wat de ecologische betekenis is van het plangebied. Enerzijds wordt een beeld gegeven van de regionale betekenis van het plangebied voor natuur anderzijds worden de actuele waarden van flora en fauna in het plangebied beschreven.

4.3.1. Huidige situatie

Ecologische structuur

Natura 2000

Het gebied Kennemerland-zuid maakt deel uit van Natura 2000 (zie figuur 4.6) en wordt daarom per 1 oktober 2005 beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet. Het gebied kwalificeert zich vanwege:

Habitattypen

H2110 Embryonale duinen
H2120 Witte duinen
H2130 * Grijze duinen
H2150 * Duinen met struikhei
H2160 Duindoornstruwelen
H2170 Kruipwilgstruwelen
H2180 Duinbossen
H2190 Vochtige duinvalleien
H1310 Zilte pionierbegroeiingen
H1330 Schorren en zilte graslanden

* prioritair habitat

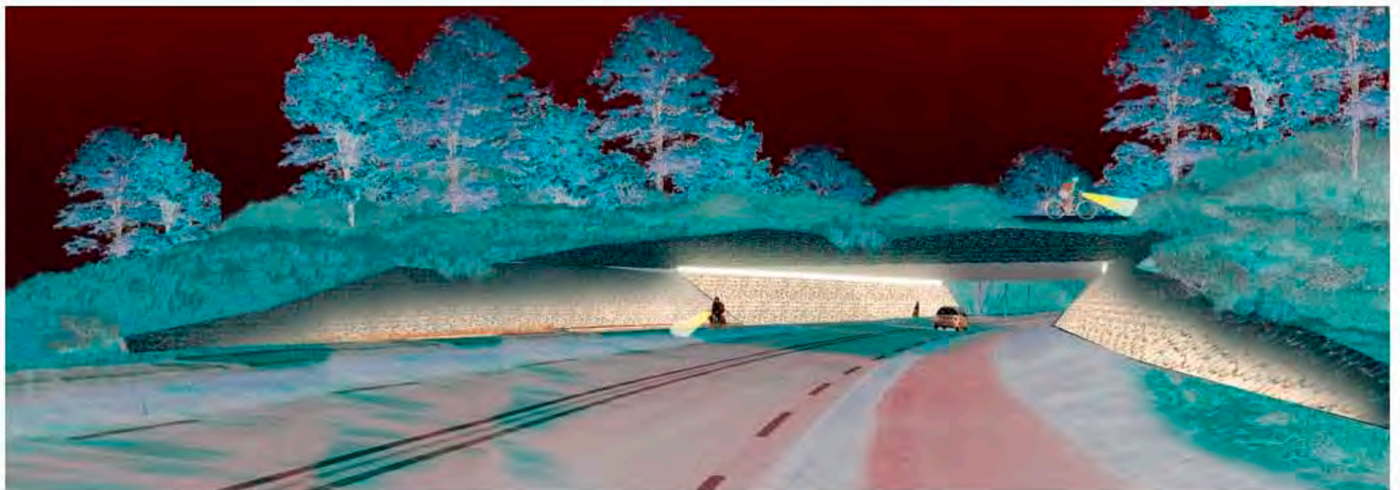
Habitatrichtlijnsoorten

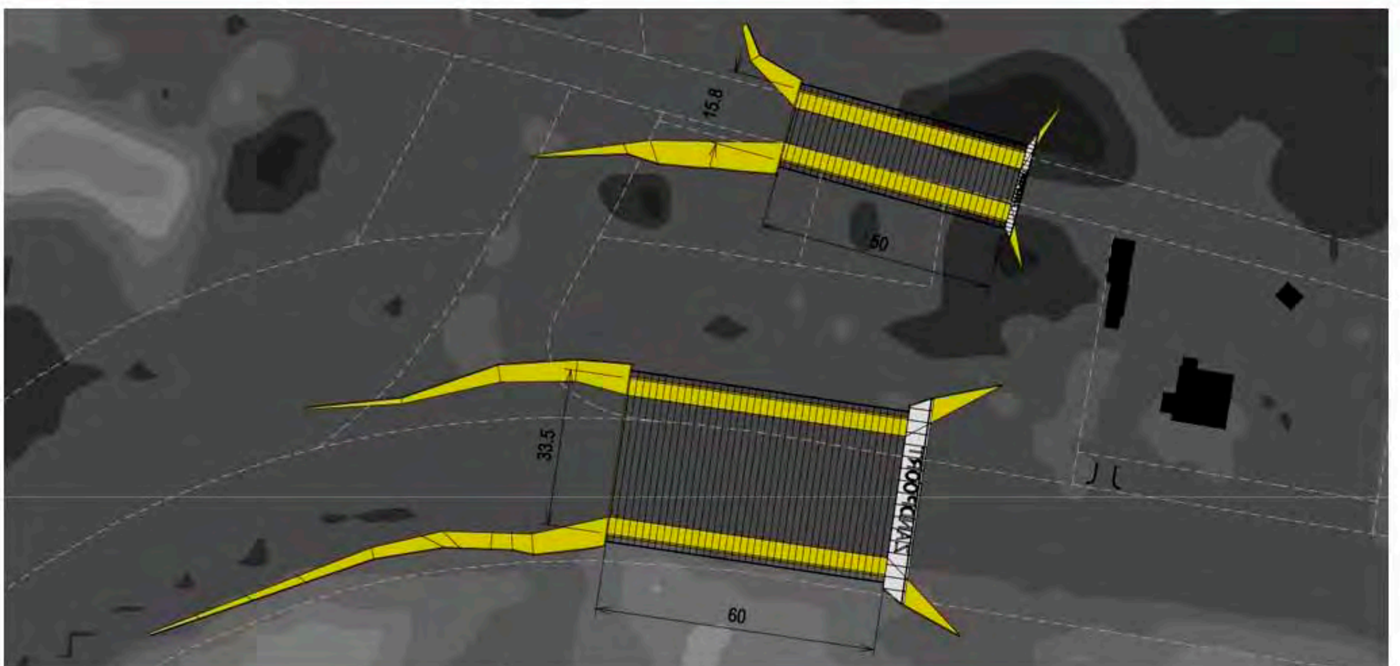
H1014 Nauwe korfslak
H1903 Groenknolorchis

Het (ontwerp)Natura 2000-gebied wordt in dit bestemmingsplan bestemd als Natuur. Daarmee wordt voldaan aan eisen die gesteld worden vanuit de Natuurbeschermingswet.
Direct grenzend aan het Natura 2000-gebied worden op het naaktstrand ten zuiden van Zandvoort enkele seizoensgebonden strandpaviljoens mogelijk gemaakt.
Deze seizoensgebonden ontwikkeling leidt niet tot significante effecten voor de aan de orde zijnde natuurwaarden (zie ook paragraaf 4.3.4).









Figuur 4.9
Impressie natuurbrug Zandpoort

Met uitzondering van het strand bij de kern van Zandvoort behoort vrijwel het gehele plangebied ook tot de provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS). Hier zijn ontwikkelingen mogelijk die passen binnen de natuurdoelen voor het gebied en die de identiteit van het landschap versterken. De PEHS kent geen externe werking zoals van toepassing bij Natura 2000. Nieuwe ontwikkelingen die buiten de PEHS mogelijk worden gemaakt, zoals de jaarrondpaviljoens, hoeven derhalve niet getoetst te worden aan eventuele negatieve gevolgen voor deze gebieden. Omdat dit bestemmingsplan voornamelijk een consoliderend plan is en binnen de PEHS geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, leidt dit niet tot extra beperkingen.

Flora

Het plangebied is zeer rijk aan plantensoorten; in totaal zijn hier circa 750 plantensoorten aangetroffen hetgeen neerkomt op bijna de helft van de inheemse flora.

In deze grote floristische variatie kan een onderscheid worden gemaakt aan de hand van de volgende karakteristieke vegetatietypen:

1. duindoornstruweel: veelal ondoordringbare struwelen in het buitenduin. Naast de overheersende duindoorn zijn soms liguster en kardinaalsmuts aanwezig met als ondergroei heggerank, kamperfoelie en bitterzoet;
2. duindoorn-vlierstruweel: naast duindoorn en vlier groeien in de kruidlaag fijne kervel, ijle dravik, voorjaarshelmbloem en klein winterpostelein;
3. duinberkenbos; karakteristieke ondergroei is hier zenegroen, gewoon nagelkruid, dagkoekoeksbloem en grote keverorchis;
4. duineikenbos: vaak met ondergroei van adelaarsvaren;
5. buntgrasduin: een zeer kwetsbare vegetatie die slecht tegen betreding kan. Naast buntgras en veel korstmossen groeien hier karakteristieke soorten als muizeoor, zandblauwtje, schermhavikskruid, thrincia en klein tasjeskruid;
6. wondklaver-nachtsilenevegetatie: karakteristieke soorten zijn behalve wondklaver en nachtsilene ook oorsilene, bitterkruid en bitterkruidbremraap;
7. kraailookvegetatie: voorkomende kruidachtigen zijn kraailook, liggende asperge, kegelsilene naast minder zeldzame soorten als bijvoet, vlasbekje, zeepkruid en akkerwinde;
8. eikvaren-kruipwilgstruweel: vrij algemeen op noordhellingen met soorten als rondbladig wintergroen, maanvaren, bosaardbei en eikvaren;
9. muurdravik-vlieszaadvegetatie: eenjarige pioniervegetatie met behalve de naamgevende soorten ook loogkruid en Hongaarse raket; deze vegetatie gaat veelal snel over in ruigtes met smalbladig en kleverig kruiskruid, herderstasje, diverse ganzenvoeten en brandnetel;
10. adelaarsvarenvegetatie: vanwege de zure humus die deze soort vormt verdringt deze vegetatie vaak andere vegetaties. Alleen een typische zuurindicator als rankende helmbloem kan zich hierin handhaven;
11. duinroosvegetatie: veelal geïsoleerde struwelen van duinroos, zonder ondergroei;
12. bosbiesvegetatie: in kwelzones met andere kwelsoorten als holpijp, galigaan en moerasrolklaver;
13. riet- en lisdoddenvegetaties: komen voor in de oeverzones van de infiltratieplassen en zijn karakteristiek voor voedselrijk water.

Veel van de aanwezige plantensoorten komen voor op de landelijke rode lijst van bedreigde soorten, hetgeen indicatief is voor de grote floristische betekenis van het gebied. Daarnaast zijn meerdere soorten aanwezig die wettelijk zijn beschermd zoals dotterbloem, grasklokje, ruig klokje, steenanjer, wilde kaardenbol, breedbladige wespenorchis, rietorchis, grote keverorchis en blauwe zeedistel.

Fauna

Zoogdieren

Het plangebied is van grote betekenis voor vleermuizen, zowel qua soortenrijkdom als qua aantallen. Aangetroffen soorten zijn watervleermuis, gewone en ruige dwergvleermuis, laatvlieger, rosse en grootoorvleermuis, baardvleermuis en franjestaart. Met name de laatste twee soorten zijn landelijk en regionaal vrij zeldzaam. De landgoedbossen in de binnenduinrand bieden plaats aan meerdere vleermuiskolonies terwijl de bunkers van grote betekenis zijn als overwinteringslocatie voor alle genoemde soorten. De kanalen van het infiltratiegebied zijn voor de meeste soorten zeer geschikte foerageergebieden. Alle vleermuizen worden streng beschermd vanwege hun vermelding in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn.

Verder vormt het duingebied het leefgebied van vele andere zoogdiersoorten die vrijwel allemaal wettelijk beschermd zijn. Behalve verschillende soorten muizen en spitsmuizen (waaronder de zeldzame waterspitsmuis) leven hier ook soorten als vos, damhert, ree, hermelijn, wezel, bunzing, egel en mol. Verder zijn grote aantallen konijnen in het duingebied aanwezig die een belangrijke rol spelen in het beheer van de karakteristieke korte duinvegetaties. Indien de konijnstand sterk terugloopt als gevolg van epidemieën als myxomatose leidt dit veelal tot verruiging van de vegetatie met verlies van bijzondere soorten. Verder zijn konijnenholen van grote betekenis als broedgelegenheid voor typische duinvogels als bergeend en tapuit.

Amfibieën en reptielen

Het plangebied is vanwege het grote waterareaal rijk aan verschillende soorten amfibieën waaronder gewone en rugstreeppad, groene en bruine kikker en kleine watersalamander.
In het duingebied leeft verder de zandhagedis, een soort die sterk afhankelijk is van reliëfrijk, open zand. Deze landelijk bedreigde soort is in het plangebied algemeen te nomen en heeft in de AW-duinen een kernpopulatie van circa 40.000 dieren. Alle amfibieën en reptielen worden beschermd oor de Flora- en faunawet. Zandhagedis en rugstreeppad staan vermeld op bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn en zijn derhalve extra beschermd door de Flora- en faunawet.

Vogels

Het plangebied is rijk aan broedvogels waaronder verschillende zeldzame soorten die voorkomen op de landelijke Rode Lijst van bedreigde vogels. De broedvogeldichtheid (paren per ha) neemt toe in oostelijke richting, hetgeen vooral te maken heeft met de landinwaarts toenemende structuurrijkdom van de vegetatie. Zeer algemeen zijn struweelvogels als fitis, winterkoning, grasmus en heggemus.

De broedvogelsamenstelling varieert per landschapstype (zie ook figuur 4.4). Per type zijn de volgende soorten karakteristiek:

Helmlandschap

Dit type is het meest zeewaarts gelegen en bestaat uit de zee, het strand en de westelijk gelegen duinen. De dynamiek van wind en water komt hier het meest tot uiting en leidt tot een karakteristiek open, bijna vegetatieloos landschap. Graspieper en veldleeuwerik broeden vaak in de westelijk gelegen duinen. De rest van dit landschapstype wordt recreatief dermate intensief gebruikt dat broedvogels zich hier niet vestigen.

Dauwbraamlandschap

Ook dit landschapstype kent weinig hoge vegetatie; aan de beschutte landzijde is sprake van een mozaïek van helm, kleine zand- en mosplekken, gras- en kruidenvegetaties en enig laag struweel. Het landschap is in tegenstelling met het vorige type wel zeer reliëfrijk met reeksen scherp omgrensde, sikkelvormige paraboolduinen en valleien. Hoewel openduinvogels (wulp, veldleeuwerik, kuifleeuwerik, patrijs, roodborsttapuit, tapuit) karakteristiek zijn voor dit landschap en hier relatief hoge dichtheden bereiken, zijn de dichtheden van struweelvogels (fitis, heggemus, nachtegaal, grasmus, kneu, braamsluiper, sprinkhaanzanger) hier veel hoger. De soorten van openduin zijn landelijk gezien relatief zeldzaam en bedreigd. Open landschappen met gevarieerde, lage vegetaties worden namelijk steeds zeldzamer zodat ook de daarbij behorende soorten zeldzaam worden. Kuifleeuwerik, patrijs, roodborsttapuit en tapuit staan op de Rode Lijst van bedreigde soorten.

Duindoornlandschap

Dit type beslaat het centrale deel van het duingebied. Vergeleken met het buitenduin, zijn de paraboolvormige duinen groter en hoger met flauwere hellingen. De vegetatie is dichter met meer struwelen waarin duindoorn dominant is. In de valleien komen rietvelden en berkenbosjes voor. Plaatselijk zijn naaldbossen aanwezig die in het begin van de 20^{e} eeuw zijn aangeplant. Ook dit landschap is rijk aan struweelvogels (vooral nachtegaal, grasmus en fitis). Relatief algemeen zijn hier zomertortel, koekoek, boompieper en boomleeuwerik. Karakteristiek doch zeldzaam in dit landschapstype is de kleine barmsijs. In de herfst en winter zijn er in dit landschap grote aantallen kramsvogels en koperwieken aanwezig die foerageren op duindoornbessen.

Fakkelgraslandschap

Vergeleken met het duindoornlandschap, heeft het fakkelgraslandschap een meer open landschapsbeeld. Grote delen van de hellingen en duintoppen bestaan uit duinroosvelden en korstmosvlaktes, beiden ontstaan na aftakeling van het duindoornstruweel. De lager gelegen terreindelen zijn begroeid met meidoorn en kardinaalsmuts. Langs de binnenduinrand zijn oude loofbossen aanwezig met zomereik en beuk, afgewisseld met percelen naaldbos.
Buiten de bosgebieden zijn de aantallen struweelvogels hoog. In het bos zijn typische soorten aanwezig als boomklever, houtduif, holenduif, kauw, havik, bosuil, houtsnip, zwarte mees, gekraagde roodstaart, tjiftjaf, zwartkop en grote bonte specht. Op de overgang naar het open duinen broeden torenvalk en ransuil.

Buntgraslandschap

Rond de ingang De Zilk ligt een bijzonder landschapstype dat zijn ontstaan dankt aan de vergaande ontkalking van de bodem. Het landschap is hier open en reliëfrijk en bestaat uit korstmosvlaktes, plaatselijk stuivend zand en de opvallende blauwgrijze buntgrasvelden. In de valleien groeien veelal meidoorn- of eikenbosjes. In dit relatief open landschap zijn boomleeuwerik, graspieper, boompieper en tapuit als broedvogel aanwezig.

Infiltratiegebied

De infiltratiegeulen zijn langgerekte, evenwijdige watergangen met vrijwel rechte oevers. De kwelplassen tussen de geulen zijn op veel plaatsen dichtgegroeid met lisdodde en riet. De oevervegetatie van de geulen varieert van brede rietkragen tot ruigten, duindoorn- en wilgenopslag. Hier broeden rietzanger, rietgors, bosrietzanger, kleine karekiet en (in kleinere aantallen) blauwborst. Bijzonder is hier de relatief hoge dichtheid van het paapje, een soort van de landelijke rode lijst. Broedende watervogels betreffen vooral kuifeend, krakeend, wilde eend, knobbelzwaan, fuut, waterhoen en meerkoet. Veel zeldzamer zijn waterral, bergeend, slobeend en wintertaling. 's Winters is het infiltratiegebied rijk aan vogels uit noord- en oost Europa waaronder wilde zwaan, grote zaagbek, brilduiker, nonnetje, tafeleend, roerdomp en ijsvogel.

Insecten

Het plangebied is rijk aan insecten waaronder verschillende bedreigde en/of wettelijk beschermde soorten. De structuur- en soortenrijke vegetatie is vooral voor vlinders zeer aantrekkelijk. Waar sprake is van schoon water met een rijke oevervegetatie zijn libellen algemeen. In totaal zijn in de AW-duinen 33 soorten libellen en 29 soorten dagvlinders vastgesteld. Bijzondere soorten zijn onder meer glassnijder, aardbeivlinder en duinparelmoervlinder.

4.3.2. Waardering

Om te beoordelen of een gebied ecologisch waardevol is, worden de volgende criteria gehanteerd:

- kenmerkendheid: de mate waarin de in een gebied voorkomende flora en fauna karakteristiek is voor het duingebied;
- zeldzaamheid: het betreft hier zowel de zeldzaamheid op regionale en nationale schaal als op internationale schaal;
- diversiteit: de soortenrijkdom per oppervlakte-eenheid;
- vervangbaarheid: de mate waarin bepaalde ecosystemen kunnen worden hersteld of elders worden vervangen;
- de ligging in bovenlokale ecologische structuren: de mate waarin gebiedsdelen van belang zijn voor het ecologisch functioneren van omliggende gebieden (verbreidingsfunctie).

Op grond van alle bovengenoemde criteria kan vrijwel het gehele duingebied als (zeer) waardevol worden beschouwd.

4.3.3. Toekomstige ontwikkelingen

In het plangebied worden geen grote ruimtelijke ingrepen voorzien. De meeste veranderingen vinden plaats in het kader van het uitvoeren van de beheersvisies voor de Amsterdamse waterleidingduinen en de Kennemerduinen en zijn gericht op het optimaliseren van het evenwicht tussen natuur en waterwinning en tussen natuur en recreatie.

Om tot dit gewenste optimum te komen, worden oevers van infiltratiekanalen heringericht en wordt in delen van het wingebied (het Wester- en Oosterkanaal) een gewijzigd peilbeheer geïntroduceerd. Gestreefd wordt naar vernatting van 200 tot 240 ha duinvallei. Waar mogelijk zal bij elke geul een van de beide schouwpaden komen te vervallen ten gunste van een natuurvriendelijke oever. De naaldbossen worden geleidelijk omgevormd tot een meer gevarieerde bosstructuur met meer loofbos. Verruiging zal worden tegengegaan door een beheer van plaggen, maaien en begrazen.

Natuurbrug/ecoduct

Ter hoogte van de percelen Zandvoortselaan 2 en 2a in Zandvoort is door de verwerving van panden en gronden een unieke mogelijkheid ontstaan om twee grote natuurgebieden weer met elkaar te verbinden middels een natuurbrug (ecoduct) (zie figuur 4.9, Impressie Natuurbrug Zandpoort).
Door de verbinding van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland en de Waterleidingduinen op deze plek ontstaat een aaneengesloten gebied van meer dan 7.000 ha.

De ultieme gedachte hierbij is dat er van IJmuiden naar Noordwijk een aaneengesloten gebied met hoge natuurwaarden gaat ontstaan.
Ter plaatse zullen zowel over de Zandvoortselaan als de voormalige trambaan brugconstructies komen.
Met de eigenaar van het naastgelegen perceel en Nieuw-Unicum is gesproken en blijken de wensen inpasbaar.
Ongeveer de helft van de middelen voor de aanleg is inmiddels toegezegd. Op dit moment worden fondsen aangeboord om de andere helft van de kosten van aanleg en beheer te dekken.
Wat betreft de aanleg wordt momenteel gedacht aan de periode 2009-2010. Naast de feitelijke realisering van de natuurbruggen zullen ook langzaamverkeerroutes en paden voor paarden onderdeel zijn van het project.

Strandreservaat

Tussen strandpaal 71 en 73 wordt een strandreservaat ontwikkeld waar een grotere dynamiek (onder andere verstuiving) wordt toegestaan.

4.3.4. Toetsing aan wet- en regelgeving

De hiervoor beschreven autonome ontwikkelingen doen geen schade aan de te beschermen soorten en habitats in het plangebied. In een aantal gevallen zijn de beoogde ontwikkelingen zelfs specifiek gericht op herstel en versterking van een aantal te beschermen habitats of soorten. In een aantal gevallen zal voor bijvoorbeeld grondwerkzaamheden in het kader van natuurontwikkeling wel ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet moeten worden verkregen, aangezien zwaar beschermde soorten als zandhagedis of rugstreeppad tijdelijk worden verstoord. Aangezien de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar zal komen en de initiatiefnemer ook alle benodigde maatregelen zal treffen om onnodige verstoring te voorkomen, zullen deze ontheffingen naar verwachting verleend worden. De Flora- en faunawet staat de uitvoering van het bestemmingsplan derhalve niet in de weg.
Voor een aantal natuurontwikkelingsmaatregelen zal ook vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet moeten worden verkregen voor zover de ingrepen niet reeds zijn opgenomen in het nog op te stellen beheersplan voor dit Natura 2000-gebied. Ook deze vergunningverlening valt geheel buiten de gemeentelijke bevoegdheden, doch de voorgenomen ecologische herstelmaatregelen zullen ongetwijfeld de natuurfunctie van het gebied versterken zodat het bestemmingsplan niet strijdig is met de Natuurbeschermingswet.

Het recreatief gebruik van de stranden zal geen schade toebrengen aan de te beschermen soorten en habitats binnen Natura 2000. Dit gebruik is reeds zeer intensief en zal qua aard en intensiteit niet veranderen. Dit gebruik heeft ook geen effect op aangrenzende Natura 2000-gebieden; de externe werking van de Natuurbeschermingswet leidt in dat opzicht dan ook niet tot een andere conclusie. Hetzelfde geldt voor de realisering en exploitatie van seizoensgebonden strandpaviljoens; negatieve effecten op de te beschermen soorten en habitats binnen Natura 2000 zijn niet aantoonbaar.

4.4. Verkeer en infrastructuur

In deze paragraaf wordt ingegaan op de huidige situatie en toekomstige ontwikkelingen inzake het verkeer en overige infrastructuur.
In deze sectorale analyse is gebruik gemaakt van gegevens uit zowel gemeentelijke documenten (GVVP Zandvoort (2000), actualisatie GVVP (2005), Beleidsplan Fietsverkeer (1998)) als provinciale stukken (onder andere Verkeer- en vervoerplan Noord-Holland (2003) en Uitvoeringsprogramma Bereikbaarheid Zandvoort-Bloemendaal 2005-2007).

4.4.1. Huidige situatie

Hoofdontsluiting autoverkeer

Het plangebied wordt in het noorden ontsloten door de N200, plaatselijk bekend als de Boulevard Barnaart en de Zeeweg. Deze weg vormt de verbinding tussen het noordelijk deel van de kern Zandvoort en Haarlem. Tussen Zandvoort en Bloemendaal aan Zee is de weg langs de westelijke duinrand gelegen, parallel aan de kustlijn. Ter hoogte van Bloemendaal aan Zee buigt de N200 af in oostelijke richting om aan te sluiten op het stedelijk hoofdwegennet van Haarlem. Vanuit Haarlem geven diverse autosnelwegen het plangebied een verbinding met de regio's Amsterdam, Den Haag, Leiden en Alkmaar.
Centraal in het gebied ligt in oost-westrichting de N201, lokaal bekend als de Zandvoortselaan, die een ontsluiting biedt richting de kernen Bentveld, Aerdenhout en Heemstede en eveneens richting Hoofddorp en Schiphol.
Zowel de N200 als de N201 hebben over het algemeen een gebiedsontsluitende inrichting en profilering met een bochtig karakter.
Er zijn in het plangebied geen doorgaande ontsluitingswegen in noord-zuidrichting. Deze bevinden zich alleen ten oosten van het plangebied in en rond Haarlem.

Gedurende een groot deel van het jaar bieden beide ontsluitingswegen voldoende capaciteit om een goede bereikbaarheid van Zandvoort te waarborgen. Knelpunten doen zich echter voor in het zomerseizoen als het strand en andere attracties waaronder het circuit grote bezoekersaantallen trekken. In de zomermaanden is daardoor op de N200 en N201 sprake van filevorming door (strand-)bezoekers (20 à 30 keer per jaar).

In het plangebied is nog een beperkt aantal wegen aanwezig, voornamelijk in het duingebied, met een recreatieve functie. Op deze wegen wordt al het verkeer (auto, fietsers en voetgangers) gemengd afgewikkeld, zonder specifieke voorzieningen om de diverse vervoerssoorten van elkaar te scheiden. De intensiteit op deze wegen is relatief laag. Omdat de wegen zich bevinden in het duingebied hebben ze een bochtig, smal en geaccidenteerd karakter. Op een beperkt aantal plaatsen sluiten de wegen door het duingebied aan op de doorgaande wegen.

In het kader van de wegencategorisering heeft de N201 een gebiedsontsluitende functie binnen de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 50 km/h. De N200 is ingericht als gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom en heeft een maximumsnelheid van 60 km/h. Alle overige wegen in het plangebied zijn gecategoriseerd als erftoegangswegen met een maximumsnelheid van 30 km/h.

Hoofdontsluiting openbaar vervoer

Het noordelijk deel van het plangebied wordt diagonaal doorsneden door de spoorlijn tussen Zandvoort en Haarlem. Binnen het plangebied zijn geen stations aanwezig, wel in het centrum van Zandvoort en in de kern Overveen.
Van oost naar west lopen centraal door het plangebied twee buslijnen die een verbinding vormen tussen Zandvoort enerzijds en Haarlem en Amsterdam anderzijds. Daarmee ontsluiten zij het plangebied met de kernen Zandvoort, Bentveld, Heemstede, Halfweg, Haarlem en Amsterdam. De lijndienst in de richting Haarlem volgt een route via de N200. De verbinding met Amsterdam rijdt een route via de N201. Binnen het gebied wordt op meerdere plaatsen gehalteerd op deze weg. Beide verbindingen worden uitgevoerd door vervoermaatschappij Connexxion. In zowel Zandvoort, Haarlem als Heemstede kan worden overgestapt op de trein.
In het kader van het project Bereikbaarheid kust Noord-Holland, is in 2004 gestart met de aanpak in Bloemendaal-Zandvoort. In 2004 is langs de Boulevard Barnaart een nieuwe busbaan in gebruik genomen waardoor het strand beter en sneller ontsloten kan worden. In het Uitvoe-

ringsprogramma bereikbaarheid Zandvoort-Bloemendaal 2005-2007 zijn de volgende maatregelen opgenomen:

- het realiseren van een rechtstreekse treinverbinding tussen Amsterdam en Zandvoort;
- versterken collectief vervoer en gebruik P+R vanuit Haarlem/Heemstede;
- uitbreiden collectief natransport aan de kust (pendelbus/strandbus);
- stimuleren gebruik fiets;
- verbeteren doorstroming autoverkeer.

Langzaam verkeer en parkeren

In het plangebied zijn diverse recreatieve en utilitaire fietsvoorzieningen aanwezig.
Langs de N201 (Zandvoortselaan) bevindt zich vanaf de grens van de bebouwde kom tot aan de gemeentegrens aan beide zijden een fietspad. Ook langs de N200 (Boulevard Barnaart) loopt een fietspad. Dit fietspad ligt in de noord-zuidrichting langs de wandelboulevard, enkele meters lager dan de weg. Daarnaast is ook een aantal solitaire fietspaden aanwezig, waaronder de verbinding tussen Zandvoort en Bloemendaal over de voormalige trambaan en het Visserspad, langs de zuidzijde van het spoor tussen Zandvoort en Haarlem.
In het duingebied zijn daarnaast vele kilometers recreatief fietspad aanwezig, waaronder de Landelijke Fietsroute (LF 1) die onderdeel uitmaakt van een 360 km lange fietsroute van Den Helder naar de Belgisch/Franse grens. Uiteraard kunnen deze recreatieve fietspaden ook worden gebruikt als wandelroutes.

Het parkeren ten behoeve van de bezoekers van het duingebied vindt geconcentreerd plaats op grote parkeerterreinen. Deze bevinden zich deels buiten het plangebied aan de rand van de duinen en deels ten zuiden van de kern Zandvoort aan de Zandvoortselaan (N201) en in de "oksel" van de N200 ter hoogte van Bloemendaal aan Zee. Ondanks de grote capaciteit van deze parkeerterreinen is op drukke zomerdagen (20 à 30 keer per jaar) sprake van een overschrijding van de parkeercapaciteit.

4.4.2. Toekomstige ontwikkelingen

De bereikbaarheid van Zandvoort en het strand en het opvangen van de soms grote parkeerdruk zijn vraagstukken die reeds lange tijd onderwerp van studie en beleid zijn. In de Structuurschets Zandvoort wordt geconstateerd dat de bereikbaarheid vooral een regionaal probleem is dat ook door middel van een regionale aanpak moet worden opgelost. Binnen Zandvoort is het parkeren het grootste probleem.
In de Structuurschets is aangegeven dat een dosering van het verkeersaanbod gecombineerd met een betere en meer soepele opvang moet leiden tot het oplossen van de parkeerproblemen. Maatregelen die in dat kader worden voorgestaan zijn:

- het verminderen van het verkeersaanbod (met 12.000 auto's is Zandvoort vol);
- het vergroten van de capaciteit van het openbaar vervoer (bus en trein);
- het stimuleren van het gebruik van de fiets.

De gemeente Zandvoort onderzoekt momenteel de mogelijkheden om in het centrum een nieuwe parkeervoorziening te realiseren.
Voor de langere termijn zijn in het Verkeer- en Vervoerplan Noord-Holland plannen ontwikkeld voor de aanleg van lightrail in de provincie Noord-Holland, eventueel in aansluiting op de Zuidtangent. In deze plannen is de huidige spoorlijn naar Zandvoort opgenomen als lightrail verbinding, maar wordt ook voorzien in nieuwe tracés die onder andere door het onderhavige plangebied zouden kunnen lopen. Over de exacte ligging van deze alternatieve tracés, alsmede de locatie van (eventuele nieuwe) stations en transferia zijn nog geen besluiten genomen. Ook met betrekking tot de fasering is nog geen besluit genomen.
Langs de Boulevard Barnaart is een vrijliggende busbaan aangelegd die het noordelijk strand en het circuit ontsluit. Deze busbaan kan te zijner tijd worden opgenomen in de lightrail plannen.

Er zijn plannen om een tweerichtingenfietspad aan te leggen, aansluitend aan het fietspad naar Noordwijkerhout en aansluitend aan het fietspad langs de Boulevard Barnaart. Dit fietspad, dat overigens buiten het plangebied is gelegen, ligt over de Boulevard Paulusloot en Boulevard de Favauge, aan de zeezijde.

4.4.3. Sectoraal wensbeeld

Op basis van de huidige verkeerskundige situatie en de ontwikkelingen hierin, wordt het volgende sectorale wensbeeld geformuleerd:

- de bereikbaarheid van het plangebied dient met name in de zomermaanden gewaarborgd te blijven en waar mogelijk te worden verbeterd;
- in aanvulling daarop dient uitvoering te worden gegeven aan plannen om de bereikbaarheid met openbaar vervoer te verbeteren, door onder andere het realiseren van light rail en transferia buiten het plangebied;
- behoud en waar mogelijk verbetering van de huidige verkeersinfrastructuur, onder andere ten behoeve van het recreatieve fietsverkeer in de zomermaanden;
- ruimte voor initiatieven die voortvloeien uit het Duurzaam Veilig-beleid (aanpassing wegprofielen, inrichting kruispunten, etc.);
- het realiseren van goede fiets- en voetgangersoversteekplaatsen over de Boulevard Barnaart teneinde de verschillende strandopgangen goed bereikbaar en veilig te houden.

4.5. Recreatie en horeca

4.5.1. Huidige situatie

Zandvoort staat vooral bekend als badplaats en het toerisme is voor de gemeente van grote betekenis. Naast de vele voorzieningen die in de kern aanwezig zijn (onder andere hotels, casino) is het buitengebied van de gemeente Zandvoort een gebied met een grote recreatieve aantrekkelijkheid en met vele toeristisch-recreatieve troeven: de zee, het strand en de duinen en richting het oosten ook bossen. Daarbij maakt de grote landschappelijke variatie het gebied extra aantrekkelijk voor recreatie en toerisme. Het recreatieve aanbod is divers en betreft dagrecreatieve voorzieningen, verblijfsrecreatieve voorzieningen en recreatief medegebruik van het duingebied (wandelen, fietsen) (zie figuur 4.10). De economische betekenis van de recreatieve functie in het plangebied is groot. De aantrekkingskracht van het strand speelt daarin een voorname rol.
De bereikbaarheid van het gebied voor recreanten is over het algemeen redelijk. In de zomermaanden is op de N200 en N201 echter sprake van filevorming door strandbezoekers (20 à 30 jaar).

Dagrecreatie

Het strand oefent de grootste aantrekkingskracht uit op bezoekers. Per jaar wordt Zandvoort bezocht door circa 4.3 miljoen dagtoeristen en voor 95% van hen is het strand de belangrijkste reden voor het bezoek (bron: Kustnota 2002).
Het ruimtelijk beeld van het strand wordt in belangrijke mate bepaald door de aanwezigheid van strandpaviljoens met bijbehorende terrassen en strandstoelen nabij de kern en door de strandhuisjes op het noordelijk strand. Ter plaatse van twee strandpaviljoens worden ook bedrijfsmatig watersportactiviteiten uitgeoefend in de vorm van het organiseren van en lesgeven in zeilen, surfen, kanoën en het organiseren van beach- en bedrijfsevents. Mede door de goede ontsluiting van de zone nabij de kern, concentreert zich hier het strandbezoek. Ten zuiden van de kern van Zandvoort bevindt zich het naaktstrand. Ten zuiden daarvan wordt het strand snel rustiger.
Door de uiteenlopende vorm en uitstraling van de paviljoens is sprake van een enigszins ongeordende en rommelig beeld.

Golfterrein

In de duinen is ten noorden van de Zandvoortselaan de Kennemer Golf & Country Club gelegen, de oudste "links" golfbaan in Nederland. De Kennemer Golf & Country Club is opgericht in 1910. De baan wordt gerekend tot de 100 mooiste banen van de wereld. De baan ligt pal achter de zee in een glooiend duinlandschap en bestaat uit 3 series van 9 holes, te weten: de A-holes (de Van Hengel course), de B-holes (de Pennink course) en de C-holes (de Colt-course). Figuur 4.11 geeft inzicht in de inrichting van het golfterrein.

Zandvoort

Zandvoort

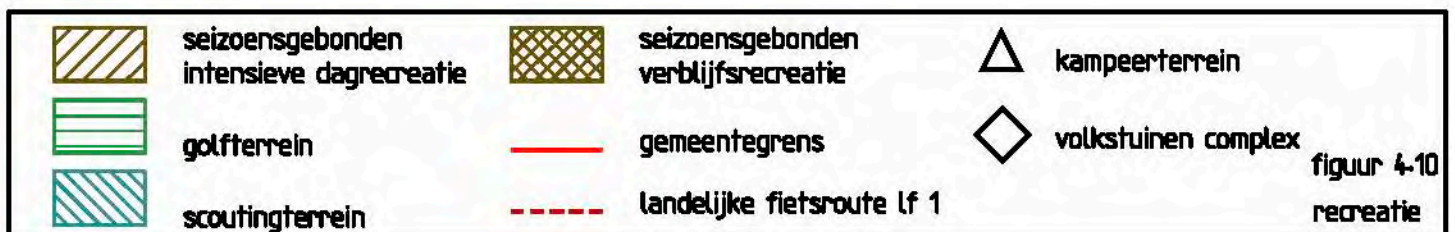
Gemeente Zandvoort

Gemeente Zandvoort

Bentveld

Vogelenzang

1:50.000



figuur 4-10
recreatie

Volkstuinencomplex

Aan de Keesomstraat is een volkstuinencomplex aanwezig. Dit complex is mede tot stand gekomen om zogenaamde "wilde" volkstuinen in de duinen (teeltlandjes) te kunnen uitplaatsen naar een minder kwetsbaar gebied. Ter plaatse mogen per 200 m² uitsluitend gebouwtjes worden opgericht ten behoeve van de berging van gereedschappen en/of schuilgelegenheid met een oppervlakte van 15 m². Op het complex mag voorts een verenigingsgebouw met maximaal 3 bijgebouwen worden opgericht met een gezamenlijke oppervlakte van 180 m².

Verblijfsrecreatie

In het zomerseizoen worden er op het strand tussen Zandvoort en Bloemendaal in totaal circa 675 strandhuisjes opgericht. Deze strandhuisjes dienen als seizoenswoonverblijf.

In het Kostverlorenpark is een groot aantal bunkers gelegen, die zijn omgebouwd tot recreatiewoning en als zodanig van 15 februari tot 1 november in gebruik mogen zijn.



In Zandvoort zijn 5 kampeerterreinen aanwezig waarvan er één gedeeltelijk binnen het plangebied ligt. Gezamenlijk beschikken deze 5 terreinen over 886 vaste standplaatsen en 530 toeristische standplaatsen (bron: Nota openluchtrecreatie 2003).

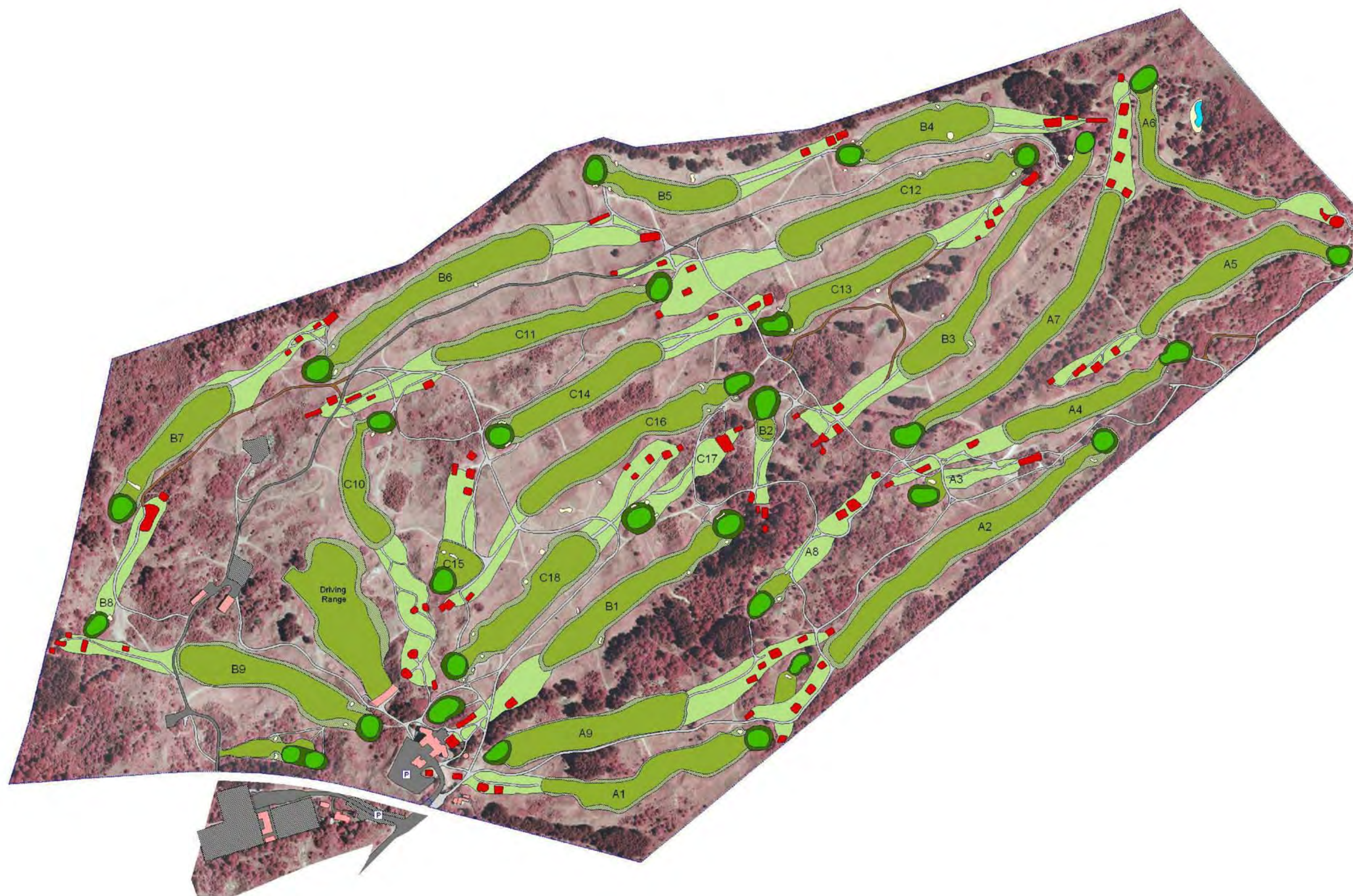
Camping het Helmgat, gelegen aan de Zeeweg 97 te Overveen, met een totale oppervlakte van circa 3 ha is gedeeltelijk binnen het plangebied gelegen. Op deze camping zijn 49 seizoensstandplaatsen op Zandvoorts grondgebied toegestaan voor toeristische kampeermiddelen (tenten, tentwagens, kampeerauto's en caravans) in de periode van 1 april tot 1 oktober.

Het scoutingterrein 't Naaldenveld, gelegen aan de Zuidlaan 47 te Bentveld, heeft een totale oppervlakte van ongeveer 18,4 ha. Dit terrein, dat gedeeltelijk binnen de gemeente Zandvoort en gedeeltelijk binnen de gemeente Bloemendaal ligt, wordt uitsluitend gebruikt ten behoeve van de scouting. Maximaal mogen er in de periode van 1 april tot 1 oktober 300 personen tegelijkertijd in toeristische kampeermiddelen overnachten op het gehele terrein (het Bloemendaalse en Zandvoortse gedeelte samen). Op het terrein zijn gebouwen aanwezig met sanitaire voorzieningen, een kamphuis en een schuur.

In het plangebied zijn geen mogelijkheden aanwezig voor kleinschalig kamperen, zoals kamperen bij de boer.
Buiten het plangebied, in en nabij de kern van Zandvoort, zijn diverse andere verblijfsaccommodaties aanwezig. Het betreft hotels, pensions en een bungalowpark.

Recreatief medegebruik

De duinen hebben een eigen aantrekkingskracht als gebied voor vele vormen van extensieve recreatie (fietsen, wandelen, paardrijden). Het gebruik is vooral gebonden aan de vele routes die door het duingebied voeren, zoals de Landelijke Fietsroute (LF 1) die onderdeel uitmaakt van een fietsroute van Den Helder naar de Belgisch/Franse grens.
Door diverse instanties worden wandelexcursies in het duingebied aangeboden.



bron: Golf & Country Club

LEGENDA

KG & CC

- Hek
- Afslag
- Bunker
- Carry
- Fairway
- Gebouwen
- Green
- Overig
- Semi-rough
- Surrounding
- Water
- Verharding
- Halfverharding
- Duinpad

figuur 4-11
Golf & Country Club

OMPX-fig

Horeca

Seizoensgebonden paviljoens en jaarrondpaviljoens

In de zomermaanden is op het strand een groot aantal seizoensgebonden paviljoens aanwezig. Door hun vormgeving, de terrassen en de verhuur van strandstoelen bepalen deze paviljoens in belangrijke mate de recreatieve uitstraling van het strand. Voor de toeristische en economische positie van Zandvoort zijn de paviljoens van grote betekenis.
In het kader van het pilotproject inzake jaarrondpaviljoens is onderzocht of het mogelijk is enkele permanente paviljoens op het strand toe te staan. De uitkomsten van dit project wijzen erop dat de aanwezigheid van een permanent paviljoen geen nadelige effecten heeft voor de waterkering.

Venters en standplaatsen

Op het strand vindt verkoop van dranken en/of etenswaren plaats vanuit mobiele kraampjes. Op basis van de nota "Vent- en standplaatsenbeleid" uit 1999 is het aantal venters op het strand gemaximaliseerd op 16 en is een verdeling naar branche opgenomen. In 2004 heeft de gemeente de nota herzien. Ter regulering van de vent- en standplaatsenvergunning heeft de gemeente in deze nota een toetsingskader opgenomen met tot criteria op basis waarvan een besluit kan worden genomen bij aanvraag van een ventvergunning.

Ook langs de boulevard zijn gedurende het gehele jaar nabij de aanwezige parkeerplaatsen diverse standplaatsen aanwezig voor verkoop van dranken en etenswaren. Binnen het plangebied zijn twee standplaatsen aanwezig langs de Boulevard Barnaart.

4.5.2. Toekomstige ontwikkelingen

Autonome ontwikkelingen

Recreatie en toerisme zijn de komende jaren een groeimarkt met een toenemende vraag naar kwaliteit. Met name het cultuurhistorische erfgoed is in trek. Ook de waterrecreatie vertoont een bovengemiddelde groei en er is een toename van het aantal korte vakanties, veelal in eigen land. Ook sportieve recreatievormen en extensieve, natuurgerichte recreatie (fietsen, wandelen) kennen een meer dan gemiddelde groei.
Deze ontwikkelingen zullen er naar verwachting toe leiden dat in het plangebied de recreatieve druk zal toenemen. Deze toenemende druk kan conflicteren met de bijzondere waarden van landschap, natuur en cultuurhistorie, bijvoorbeeld in de vorm van licht- en geluidshinder, betreding van kwetsbare vegetaties en zwerfvuil.

Toeristische-recreatief beleid

In het Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort (1998) is een visie ontwikkeld op de ontwikkeling van Zandvoort als badplaats en recreatiegemeente. Centraal in deze visie staat de beleidskeuze om de kwaliteiten van de moderne badplaats Zandvoort aan Zee en van het oude dorp Zandvoort te koesteren en te ontwikkelen. In het verlengde hiervan richt het beleid (en de marktbenadering) zich zowel op het zomerseizoen (het bruisende bad- en strandleven in nationale en internationale dynamische marktsegmenten) als op jaarrondverblijfstoerisme (rust-, natuur- en cultuurgeoriënteerd toerisme).
Deze visie is uitgewerkt in een aantal thema's waarop gemeente en ondernemers in de recreatiesector zich de komende jaren gaan richten. Van belang in het kader van dit bestemmingsplan zijn daarbij:

- het versterken van de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting en de openbare ruimte (zie ook de Structuurschets);
- het behoud van de bestaande karakteristieken (onder andere dorpsmorfologie, dorpsgezicht, monumenten), het versterken van de inrichting van het strand met paviljoens (zie ook de stedenbouwkundige randvoorwaarden voor de strandpaviljoens);
- het uitbouwen van de mogelijkheden voor natuurrecreatie en cultuurrecreatie;
- het aanbieden van jaarrond verblijfsmogelijkheden, ook op het strand door het mogelijk maken van jaarrondpaviljoens;
- het waar mogelijk verbeteren van de bereikbaarheid en het realiseren van voldoende en passende parkeervoorzieningen (onder andere ondergrondse parkeergelegenheid);
- het beperken van overlast als gevolg van toerisme.

In het streven naar een kwaliteitsverbetering zal het aantal strandpaviljoens in de toekomst mogelijk beperkt worden.

Bereikbaarheid is voor de recreatiegemeente die zich richt op een groot publiek een basisvoorwaarde. Massale toeloop op zomerdagen leidt tot overlast, oponthoud en bij autogebruik tot lange files. Ondanks het feit dat op zomerdagen Zandvoort met de auto maar beperkt bereikbaar is, is uitbreiding van het wegennet door het duingebied niet aan de orde. Mogelijkheden om Zandvoort per fiets, bus of trein te bereiken krijgen daardoor een grotere aandacht. Dit mede omdat het autoverkeer en de vele geparkeerde auto's niet bijdragen aan het streven naar een aantrekkelijke verblijfsruimte voor bezoekers. Ruime mogelijkheden voor wandelaars om redelijk ongestoord te bewegen, verhoogt deze aantrekkelijkheid.
Om in te spelen op de groei van het recreatieve verblijf in eigen accommodatie, zoals stacaravans, is het van belang de aanwezige toeristische standplaatsen op campings te handhaven (Nota openluchtrecreatie 2003). Aan verzoeken om het aantal vaste standplaatsen te vermeerderen wordt niet meegewerkt omdat dit de brandveiligheid en de kwaliteit van de campings niet ten goede komt. Aan het omzetten van vaste standplaatsen in toeristische plaatsen wordt wel medewerking verleend.
Kleinschalig kamperen en kamperen op eigen terrein is niet toegestaan. Voor aanvragen tot het omvormen van kampeerterreinen voor permanent gebruik door verenigingen kan vrijstelling of ontheffing worden verleend. Bij deze afweging wordt het natuurbelang en het belang van de beschikbare ruimte voor recreatie betrokken.
Door het intrekken van de Wet op de openluchtrecreatie (Wor) per 1 januari 2008 is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument geworden om de ruimtelijke aspecten van kampeerterreinen te regelen. Dit bestemmingsplan Strand en Duin voorziet hierin.

4.5.3. Sectoraal wensbeeld

Voor Zandvoort is de recreatieve sector een belangrijke bron van inkomsten. Met het oog op het behoud en de ontwikkeling van deze sector, wordt voor het plangebied het volgende wensbeeld geformuleerd:

- behoud van het contrast tussen het druk bezocht strand en het rustige uitloopgebied in de duinen;
- behoud van rust en ruimte in de duinen en de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden die het gebied voor recreatief gebruik aantrekkelijk maken;
- uitbreiden van recreatieve routes en ontwikkeling van ondersteunende voorzieningen in de vorm van informatieborden, parkeerplaatsen en dergelijke;
- mogelijk maken van het exploiteren van enkele jaarrondpaviljoens op het strand;
- behoud van aanwezige recreatieve voorzieningen (golfbanen, scoutingterrein, kampeerterrein, volkstuinen).

5. Milieu

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuaspecten behandeld die van belang zijn voor het plangebied. Naast het provinciale milieubeleid, dat voor het plangebied van toepassing is, wordt ingegaan op de externe veiligheid, planologisch relevante leidingen, wegverkeerslawaai, Schiphol, het circuit van Zandvoort en de lucht- en bodemkwaliteit.

5.1. Milieubeschermingsgebieden

Door de provincie is het zuidelijk deel van het plangebied aangewezen als waterwingebied, terwijl het overige deel van het plangebied grotendeels aangewezen is als grondwaterbeschermingsgebied I/II. Het beleid in deze gebieden is erop gericht de kwaliteit van het grondwater te beschermen met het oog op de waterwinning.

Tevens is een groot deel van de gemeente Zandvoort (buiten de kern en het circuit van Zandvoort) aangewezen als bodembeschermingsgebied. Doel van het beleid in bodembeschermingsgebieden is het behoud van de bijzondere aardkundige waarden en de bescherming van de bodemeigenschappen die essentieel zijn voor de natuur.

Daarnaast is een groot deel ten zuiden van de kern Zandvoort aangeduid als milieubeschermingsgebieden voor de stilte ("Amsterdamse Waterleidingduinen"). Milieubeschermingsgebieden voor de stilte zijn gebieden waar geen verstoring mag optreden als gevolg van geluidsbelasting van gebiedsvreemde activiteiten. Het provinciaal beleid is erop gericht om het geluidsniveau in deze gebieden te beperken tot maximaal 45 dB(A) overdag, maximaal 40 dB(A) 's avonds en maximaal 35 dB(A) 's nachts. Het strand is niet aangeduid als milieubeschermingsgebied voor de stilte.

Bij het mogelijk maken van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de betreffende milieubeschermingsgebieden (zie figuur 5.1). Dit bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de betreffende beschermingsgebieden.

5.2. Bedrijven

Met uitzondering van het circuit van Zandvoort en de luchthaven Schiphol, zijn in het plangebied en de directe omgeving daarvan geen bedrijven gelegen die invloed hebben op het plangebied. Omdat in het bestemmingsplan geen nieuwe gevoelige functies (zoals wonen) worden mogelijk gemaakt, leiden deze bedrijven niet tot beperkingen.

5.3. Externe veiligheid

Voor externe veiligheid zijn twee zaken van belang, te weten het plaatsgebonden risico of individueel risico en het groepsrisico. De grenswaarde voor het plaatsgevonden risico is voor woningen en kwetsbare objecten gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn. Het groepsrisico heeft betrekking op de kans dat een grotere groep mensen bij een dergelijk ongeval is betrokken. Hiervoor geldt geen grenswaarde, maar een oriënterende waarde (inspanningsverplichting).

Bij het mogelijk maken van nieuwe gevoelige functies is het aspect externe veiligheid van groot belang. Bij ruimtelijke plannen heeft dit betrekking op:
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of via leidingen;
- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid in de directe omgeving.

1:100.000



figuur 5.1
milieu-aspecten

Vervoer van gevaarlijke stoffen
In het plangebied zijn de N200, de N201 en de spoorlijn richting Haarlem gelegen. Uit de Verkenning relatie milieu en verkeer in de provincie Noord-Holland (2000) blijkt dat de aanwezigheid van deze (verkeers- en spoor)wegen in relatie tot het vervoer van gevaarlijke stoffen geen gevolgen heeft voor het plangebied: de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} is niet buiten de rijbanen/het spoor gelegen en ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.

Leidingen
In het plangebied zijn aardgasleidingen, een watertransportleiding en een rioolleiding gelegen.

De aardgasleidingen hebben een diameter van 36 inch en een druk van 67 bar en een diamter van 8 inch met een druk van 40 bar. Het beleid voor aardgasleidingen ligt vast in de circulaire zonering langs hogedrukaardgasleidingen (1984). Voor deze leiding zijn de toetsingsafstand, de minimale bebouwingsafstand en de zakelijk rechtstrook van belang:

- De toetsingsafstand is de afstand die zoveel mogelijk dient te worden aangehouden tot gevoelige objecten. Alleen indien er planologische, technische of economische argumenten zijn, mag binnen de toetsingsafstand worden gebouwd.
- Indien van de toetsingsafstand wordt afgeweken, dient in ieder geval rekening te worden gehouden met de minimale bebouwingsafstand. Bij aardgasleidingen wordt hierbij onderscheid gemaakt in aan te houden afstanden ten opzichte van woonwijken, flatgebouwen en bijzondere objecten categorie I (waaronder bejaardentehuizen, ziekenhuizen, scholen en winkelcentra, hotels en kantoorgebouwen bestemd voor meer dan 50 personen) en aan te houden afstanden ten opzichte van incidentele bebouwing en bijzondere objecten categorie II (zoals sporthallen/zwembaden en hotels, kantoren en industriegebouwen die niet onder categorie I vallen).
- De zakelijk rechtstrook is de afstand die minstens aangehouden dient te worden ten opzichte van overige objecten. Hierbinnen is in beginsel geen bebouwing toegestaan. De zakelijk rechtstrook vormt het uitgangspunt voor de bestemmingslegging. Voor de betreffende aardgasleiding van 36 inch bedraagt de zakelijk rechtstrook 5 m aan weerszijden van de leiding, bij die van 8 inch 4 m.

Binnen de bebouwingsafstand vinden geen ontwikkelingen plaats.

Voor de watertransportleiding dient een zakelijk rechtstrook van 5 m aan weerszijden van de leiding te worden aangehouden. Ook voor de rioolleiding is een zakelijk rechtstrook op de plankaart aangeduid.

Bedrijfsactiviteiten
In (de directe omgeving van) het plangebied vinden geen bedrijfsactiviteiten plaats die externe veiligheidseffecten op het plangebied hebben. Voor het circuit van Zandvoort geldt volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" een richtafstand van 50 m in verband met het aspect gevaar. Binnen deze afstand zijn geen gevoelige functies aanwezig of geprojecteerd. Ook in relatie tot de aanwezigheid van Schiphol gelden geen beperkingen op het gebied van externe veiligheid.

Uit de pilot risicokaart van de provincie Noord-Holland blijkt dat, voor zover de informatie reikt, er geen activiteiten of vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden die gevolgen hebben voor het plangebied.

5.4. Circuit Park Zandvoort/zone industrielawaai

Grenzend aan het plangebied is het Circuit Park Zandvoort gelegen. Dit is een gezoneerd industrieterrein. De betreffende geluidszone is op de plankaart opgenomen.

Buiten de geluidszone mag de geluidsbelasting als gevolg van de activiteiten op het circuit niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen de geluidszone zijn nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen slechts aanvaardbaar indien de geluidsbelasting aan de gevel lager is dan de wettelijke grenswaarde van 50 dB(A). In bepaalde gevallen is vaststelling van een hogere waarde tot 55 dB(A) mogelijk. In dit bestemmingsplan vinden binnen de zone geen ontwikkelingen plaats.

Voor het Circuit Park Zandvoort is in 1996 het "Saneringsprogramma industrielawaai Circuit Zandvoort" opgesteld, dat op 4 april 1996 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd. Vervolgens is het overige deel van de saneringsprocedure doorlopen en is de milieuvergunning van het Circuit aangepast naar aanleiding van het saneringsprogramma. Hiermee is de saneringsprocedure afgerond. Het toetsingskadere voor geluid voor bedrijven binnen het Circuit bestaat nu, behalve uit de zonegrens, ook uit de bij de woningen binnen de zone vastgestelde maximaal toegestane geluidsbelasting (MTG).

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (binnen de geluidszone van het Circuit) mogelijk gemaakt. Derhalve heeft de aanwezigheid van het Circuit Park Zandvoort geen gevolgen voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied.
In relatie tot de zone industrielawaai is in de voorschriften een specifieke regeling opgenomen (zie artikel 13).

5.5. Weg- en railverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van:
- woonerven;
- 30 km/-gebieden.

Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen.
Ook binnen de geluidszone van een spoorlijn dient akoestisch onderzoek aan te tonen dat aan wettelijke normen wordt voldaan. In het gebied bevindt zich de spoorlijn Haarlem-Zandvoort met een onderzoekszone van 100 m.

Omdat op grond van dit bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) mogelijk worden gemaakt en geen nieuwe wegen of railverbindingen worden voorzien, is onderzoek naar de geluidsbelasting als gevolg van weg- en/of railverkeerslawaai achterwege gebleven.

5.6. Luchtkwaliteit

Algemeen
In de nabijheid van wegen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging als gevolg van de uitstoot van verontreinigende stoffen door wegverkeer. Deze luchtverontreiniging kan negatieve effecten op de gezondheid hebben. De luchtkwaliteit in een gebied wordt mede bepaald door de achtergrondconcentratie. In het plangebied worden geen nieuwe functies direct mogelijk gemaakt.

Normstelling
Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet luchtkwaliteitseisen (Wlk)[1)]. Het Wlk bevat grenswaarden voor verschillende stoffen. De grenswaarden hebben betrekking op stoffen als benzeen, zwaveldioxide, stikstofdioxide, koolmonoxide, zwevende deeltjes en lood. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide, fijn stof en (voor parkeergarages) benzeen van belang. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Op basis van het Wlk moeten bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit de grenswaarden in acht nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan is een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. In dit bestemmingsplan worden echter geen nieuwe ontwikkelingen – die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit – mogelijk gemaakt, zodat toetsing aan de in het Wlk opgenomen grenswaarden niet vereist is.

1) Titel 5.2 van de Wet milieubeheer genaamd luchtkwaliteitseisen en bijbehorende regelgeving.

5.7. Schiphol

Het rijksbeleid ten aanzien van de toekomstige ontwikkeling van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de wet Luchtvaart die op 20 februari 2003 in werking is getreden (verder Wijzigingswet genoemd). De wijzigingswet is gericht op het tot stand brengen van een wettelijke grondslag voor het nieuwe regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet is grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeerbesluit en het Luchthavenindelingbesluit. Gemeentebesturen zijn verplicht hun bestemmingsplannen in overeenstemming te brengen met het Luchthavenindelingbesluit (binnen een jaar na de inwerkingtreding). De gemeente Zandvoort ligt aan de rand van het invloedsgebied van het luchtvaartterrein Schiphol.

De ruimtelijke consequenties van de Wijzigingswet worden weergegeven in het Luchthavenindelingbesluit. In dit besluit wordt een beperkingengebied genoemd waarin beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidsbelasting. Tevens zijn er hoogtebeperkingen en regels met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen met een vogelaantrekkende werking.

Het plangebied ligt voor een klein deel in het beperkingengebied van het luchtvaartterrein Schiphol. Voor de zuidwestpunt van het plangebied geldt een hoogtebeperking van 146 m +NAP. Voor het plangebied gelden vanuit Schiphol geen beperkingen in verband met vogelaantrekkende werking, externe veiligheid of geluidsbelasting.
In het plangebied worden geen gebouwen of bouwwerken mogelijk gemaakt van een dergelijke hoogte. De aanwezigheid van Schiphol heeft derhalve geen gevolgen voor het plangebied.

5.8. Bodemkwaliteit

Volgens artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening zullen burgemeester en wethouders in verband met de uitvoerbaarheid van het plan onder meer een onderzoek verrichten naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt. Derhalve levert dit aspect geen beperkingen op voor het bestemmingsplan.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Hoofdopzet

Het bestemmingsplan Strand en Duin van de gemeente Zandvoort is vervat in de toelichting, de voorschriften en de plankaart bestaande uit 4 bladen.

De juridisch bindende voorschriften zijn verdeeld over drie hoofdstukken. In hoofdstuk I worden de begrippen gedefinieerd en wordt de wijze van meten gegeven. Hoofdstuk II bevat de artikelen waarin de bestemmingsplanbepalingen voor de tot dit bestemmingsplangebied behorende gronden zijn opgenomen. Het laatste hoofdstuk, hoofdstuk III, bevat aanvullende bepalingen.

Het plan regelt het huidige gebruik van gronden en de daarbij behorende bebouwingsmogelijkheden en bevat een gedetailleerde regeling voor onder andere de strandpaviljoens en strandhuisjes en voor de recreatieve voorzieningen. Daarnaast bevat het plan voldoende flexibiliteit om in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen op bijvoorbeeld het strand.

Op de plankaart zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met het bijbehorende renvooi (verklaring van de bestemmingen) direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied gegeven zijn. In de bijbehorende voorschriften zijn de bestemmingsomschrijving, de bouwvoorschriften, de gebruiksbepalingen en de specifieke vrijstellingsbevoegdheden te vinden.

De voorschriften en de plankaarten zijn opgezet volgens de SVBP 2006. De plankaarten zijn voorzien van IMRO 2006. Het plan voldoet aldus aan de eisen die gesteld worden aan digitale, uitwisselbare en vergelijkbare bestemmingsplannen.

6.2. Bestemmingslegging

6.2.1. Bestemmingen

Na de inleidende bepalingen waarin de begrippen en de wijze van meten worden toegelicht volgen de bestemmingen. De artikelen over de bestemmingen moeten in samenhang met de begripsbepalingen worden gelezen.

Natuur (artikel 3)

Aan de duinen is de bestemming Natuur toegekend. De duinen zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden alsmede voor zeewering. De bestemming zeewering is toegekend omdat het duingebied de beschermingszone van de waterkering is zoals nader aangeduid op de legger van de primaire waterkering van het waterschap. Daar waar sprake is van de kernzone, is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming Waterkering opgenomen.

Binnen de bestemming Natuur is tevens extensieve dagrecreatie toegestaan. Daarnaast is een aantal vormen van gebruik specifiek aangeduid. Het betreft een lange afstand fietspad (aanduiding fietspad), het golfterrein (aanduiding golfterrein), het scoutingterrein (aanduiding scoutingterrein), de recreatief bewoonde bunkers in het Kostverlorenpark (aanduiding recreatiewoning) en het waterwingebied van Waternet (aanduiding waterwingebied).

In het vorige bestemmingsplan was vanwege de kwetsbaarheid van het gebied bouwen enkel mogelijk via een vrijstelling. Van deze vrijstellingsmogelijkheid is slechts in beperkte mate gebruikgemaakt. Er is nu voor gekozen de maatvoering van alle bestaande gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde vast te leggen op de plankaart en waar nodig specifiek in de bouwvoorschriften. Op de plankaart is dit tot uitdrukking gebracht door het opnemen van bouwvlakken met een maximale oppervlaktemaat. Gebouwen zijn enkel mogelijk binnen de op de plankaart aangeduide bouwvlakken. In een enkel geval is dit vanwege het schaalniveau niet gelukt en zijn de bouwmogelijkheden in de voorschriften geregeld (in afwijking van de bouwvlakmethode). De bouwhoogte van gebouwen bedraagt maximaal 3 m. Indien sprake is van een

bestaande afwijkende bouwhoogte is dit op de plankaart aangegeven. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn in zijn algemeenheid toegestaan tot een maximumhoogte van 2,5 m en mogen ook buiten de bouwvlakken worden gerealiseerd.
Op het golfterrein betreft de bebouwing een verenigingsgebouw en twee bedrijfswoningen alsmede enkele ondersteunende gebouwen en voorzieningen. De bedrijfswoningen zijn op de plankaart aangeduid met de aanduiding "bedrijfswoning".
Op het scoutingterrein is binnen het bouwvlak ruimte voor wasgelegenheid, een kamphuis en een schuur. Buiten het bouwvlak zijn twee toiletgebouwen mogelijk met een maximumomvang van 12,5 m² en een goothoogte van 3 m.
In het waterwingebied en de overige natuurterreinen gaat het om gebouwen ten behoeve van beheer en onderhoud van het terrein.

Voor de recreatief bewoonde bunkers geldt dat geen wijzigingen in de bestaande bebouwing mogelijk is. Bovendien mogen de bunkers niet gesloopt worden of anderszins gewijzigd.
Voor het realiseren van een centrale was- en toiletgelegenheid is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen.

In het duingebied bevinden zich diverse wandel- en fietspaden. Enkel het lange afstandfietspad heeft vanwege de betekenis hiervan op een hoger schaalniveau, een specifieke aanduiding gekregen.

Gelet op de kwetsbaarheid van het gebied geldt dat een aanlegvergunning noodzakelijk is voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden. Daarbij is van belang dat ook de in het gebied aanwezige Atlantikwall die van historische waarde is, wordt beschermd.

Recreatie-dagrecreatie (artikel 4)

Het strand heeft de bestemming Recreatie-dagrecreatie gekregen. De gronden zijn bestemd voor dagrecreatie, strand en zeewering.
De op- en afgangen naar en van het strand zijn op de plankaart voorzien van een aanduiding. Ter plaatse van de strandpaviljoens geldt dat een strook van minimaal 6 m vrij van bebouwing dient te blijven. Ter plaatse van de strandhuisjes is deze strook minimaal 10 m. Het gebruik van deze gronden als terras is ook niet toegestaan.
Het is mogelijk vrijstelling te verkrijgen voor een afwijkende breedte van strandafgangen.

Ter plaatse van de aanduiding "strandpaviljoen" zijn binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak 38 seizoensgebonden strandpaviljoens mogelijk. Op vijf plaatsen zijn jaarrondpaviljoens toegestaan. Hiervoor is een aanduiding op de plankaart opgenomen.
Ter plaatse van de aanduiding "watersport" is een watersportcentrum toegestaan met bijbehorende gebouwen, bijgebouwen en overkappingen.
Ter plaatse van de aanduiding "zeilvereniging" een jaarrondclubgebouw met bijbehorende bijgebouwen en overkappingen.
Voor het watersportcentrum en de zeilvereniging gelden specifieke bouwvoorschriften.

Binnen de bestemming Recreatie-dagrecreatie is de zone aangeduid waar strandhuisjes gebouwd en gebruikt mogen worden in het zomerseizoen.
Grenzend aan de bebouwde kom van Zandvoort ligt in het duingebied nog een volkstuincomplex dat eveneens de bestemming Recreatie-dagrecreatie heeft gekregen.

Het gebruik van de paviljoens

Het onderscheid tussen een jaarrond strandpaviljoen en een seizoensgebonden strandpaviljoen is juridisch zeker gesteld door beide begrippen expliciet te definiëren. Het onderscheid bestaat daaruit dat een seizoensgebonden strandpaviljoen in tegenstelling tot een jaarrond strandpaviljoen niet het hele jaar mag blijven staan, doch uitsluitend tijdens het (nader gedefinieerde) zomerseizoen.

Binnen een strandpaviljoen (jaarrond of seizoensgebonden) is horeca in de vorm van een restaurant/strandpaviljoen toegestaan. Het verstrekken van logies, alsmede wonen is verboden. Gebruik ten behoeve van discotheken en houseparty's is gelet op de geluidseisen (zie Nota Geluid en Horeca) en de sluitingstijden niet mogelijk en niet toegestaan. Ook het gebruik als seksinrichting is niet toegestaan. Ondergeschikte, strandgerelateerde vormen van medegebruik

zijn toegestaan, zoals het organiseren van kleinschalige tentoonstellingen, het houden van kleine seminars/cursussen en trouwerijen. Dit is geregeld via de definitiebepalingen van seizoensgebonden en jaarrondstrandpaviljoen.

Het al dan niet aanwezig zijn van horecavestigingen kan het functioneren van het omgevingsgebied sterk beïnvloeden. Naast positieve invloeden, kunnen van deze bedrijven ook negatieve effecten uitgaan naar omliggende woningen. Dat vraagt om een regeling die beoogt deze negatieve effecten te vermijden. Op het vlak van de horeca is in de gemeente Zandvoort een aantal regelingen van kracht. Ten eerste geldt in de gemeente de Drank- en Horecaverordening. Deze verordening, gebaseerd op de Drank- en Horecawet, richt zich voornamelijk op de sociaalhygiënische en sociaaleconomische aspecten verbonden aan het drijven van een horecaonderneming. In de tweede plaats reguleert de in Zandvoort vigerende APV het fenomeen horeca. Op grond van artikel 35 van deze verordening is het zonder vergunning van de burgemeester verboden een horecabedrijf te exploiteren. De burgemeester kan deze exploitatievergunning weigeren indien "de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed". Het discretionaire karakter van deze bevoegdheid en de beperking tot de woon- en leefsituatie, de openbare orde en de ontoelaatbaarheid van het nadeel, wettigen de opvatting dat op grond van planologische motieven behoefte is aan additionele regulering via het bestemmingsplan.
Daar komt nog bij het argument, dat de rechtszekerheid vraagt om een duidelijke begrenzing van de toegelaten horeca-activiteiten.

Bouwvoorschriften strandpaviljoens

In het verlengde van de "Nota Stedenbouwkundige randvoorwaarden jaarrondpaviljoens" mag het maximale bebouwingsoppervlak van de hoofdgebouwen van zowel de seizoensgebonden strandpaviljoens als de jaarrondstrandpaviljoens, inclusief bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen maximaal van 700 m² bedragen. Zowel gebouwen, als bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Ook overstekken en overkappingen mogen de grenzen van het bouwvlak niet overschrijden.

Ter plaatse van jaarrondstrandpaviljoens is aanvullend maximaal 75 m² extra bebouwing toegestaan ten behoeve van een openbaar toilet.

De strandpaviljoens mogen maximaal uit 1 bouwlaag bestaan. Ten aanzien van de goot- en nokhoogte van hoofdgebouwen is bepaald dat deze in afwijking van wat in artikel 2 (de wijze van meten) is omschreven, worden gemeten vanaf de begane grondvloer. De reden van het op deze wijze regelen van de hoogte is de volgende. Indien voor de hoogtebepaling de wijze van meten uit artikel 2 zou worden gehanteerd, dan zou dat betekenen dat voor het meten van de hoogte uitgegaan moet worden van het peil. Het peil kan evenwel niet worden bepaald aan de hand van de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld. Die gemiddelde hoogte wisselt immers onder de werking van de zee. Een stabiel peil is daarmee niet gegeven. Vandaar dat bij de hoogtebepaling uit wordt gegaan van een stabiel niveau, zijnde de hoogte van de begane grondvloer.
Het vorenstaande is zowel geregeld in artikel 2, waar in de aanhef is bepaald dat de meetvoorschriften gelden indien en voor zover daarvan niet wordt afgeweken in hoofdstuk II, als in hoofdstuk II, waar expliciet wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 2.
Tenslotte geldt voor de hoofdgebouwen dat onder de begane grondvloer geen bouwwerken mogen worden opgericht, met uitzondering van ondersteunende constructies. De reden daarvan is dat het hoofdgebouw van een strandpaviljoen niet onderkelderd mag worden, maar wordt voorzien van een fundering bestaande uit palen.

De terrassen die op palen worden gebouwd moeten worden beschouwd als bouwwerken. Dat betekent dat het wenselijk is bouwvoorschriften terzake te geven. Indien in een bepaald geval mocht blijken dat er geen sprake is van een bouwwerk, komen de bouwvoorschriften niet aan de orde. Gaat het wel om bouwwerken, dan is bepaald op welk niveau het terras mag worden gebouwd. Aangezien de terrassen op het niveau van de begane grondvloer van de hoofdgebouwen moeten worden aangelegd, is bepaald dat deze niet lager en niet hoger mogen worden gebouwd dan de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw. Voorts is geregeld dat onder het terras geen andere bouwwerken dan ondersteunende constructies mogen worden

gebouwd. De reden daarvan is dezelfde als hiervoor bij de fundering van de hoofdgebouwen uiteen is gezet. Voor terrasafscheidingen geldt een maximale hoogte van 2 m.
Voor het bepalen van de hoogte van andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat in afwijking van artikel 2 de hoogte wordt bepaald vanaf het afgewerkte maaiveld of, als geplaatst op een vloer, vanaf de vloer. Die hoogte is in het algemeen 5 m, met uitzondering van enkele specifiek genoemde bouwwerken die hoger mogen zijn. Gelet op de aanwezige reclame-uitingen, is het bestemmingsplan (het voorschrift) daarop afgestemd.

Bouwvoorschriften zeilvereniging/watersportcentrum

Voor de zeilvereniging zijn specifieke bouwvoorschriften van toepassing (zie artikel 4, lid 3 sub i). Het gezamenlijk oppervlak van een clubgebouw, bijgebouwen en overkappingen mag maximaal 350 m² bedragen. De maximale bouwhoogte van het hoofdgebouw mag niet meer dan 5,7 m bedragen (eventueel in 2 bouwlagen). Voor het overige wordt aangesloten bij de regeling voor strandpaviljoens.

Ook voor het watersportcentrum zijn specifieke bouwvoorschriften van toepassing (zie artikel 4 lid 3 sub j). Het gezamenlijk oppervlak van gebouwen, bijgebouwen en overkappingen mag 700 m² bedragen en de nokhoogte mag niet meer bedragen dan 5,5 m.
Zeilvereniging en watersportcentrum mogen geen strandpaviljoen exploiteren.

Bouwvoorschriften strandhuisjes

Binnen het bouwvlak zijn in totaal 675 strandhuisjes toegestaan. De strandhuisjes dienen verdeeld te worden over de bouwclusters die zijn aangeduid op de plankaart. Voor de strandhuisjes is een beperkte omvang toegestaan van maximaal 25,7 m² m en een maximale nokhoogte van 2,6 m. Daarnaast zijn vier verenigingsgebouwen toegestaan van maximaal 108 m² en maximale nokhoogte van 2,9 m.

Recreatie-verblijfsrecreatie (artikel 5)

Camping Het Helmgat, een kampeerterrein voor toeristische kampeermiddelen is deels op Bloemendaals grondgebied gelegen en deels op Zandvoorts grondgebied. Op Zandvoorts grondgebied zijn maximaal 49 standplaatsen toegestaan. Centrale voorzieningen in de vorm van was- en receptiegebouwen en dergelijke zijn niet aanwezig en ook niet toegestaan.

Verkeer (artikel 6)

In het plangebied zijn een spoorweg gelegen, (een deel van) de Boulevard Barnaart, (een deel van) de Zandvoortselaan en het naastgelegen fietspad, die binnen de bestemming Verkeer zijn aangeduid. Op de boulevard worden mogelijkheden geboden voor twee standplaatsen voor de verkoop van drank- en etenswaren uit mobiele wagens.

6.2.2. Dubbelbestemmingen

Archeologische waarden (artikel 8)

In het gebied van de Amsterdamse Waterleidingduinen ligt een archeologisch waardevol gebied. Hiervoor is een dubbelbestemming opgenomen met aanlegvoorschriften.

Leiding-Gas, Leiding-Riool en Leiding-Water (artikel 9, 10 en 11)

In het plangebied bevinden zich een planologisch relevante gasleidingen, rioolleiding en waterleiding. Deze leidingen met hun zakelijk rechtstrook hebben een passende dubbelbestemming gekregen.

Waterkering (artikel 12)

De meest westelijke zone van het duingebied, de kernzone, onderdeel van de primaire waterkering, vormt de waterkering tegen de zee. In het bestemmingsplan is hiervoor een dubbelbestemming Waterkering opgenomen. Daarnaast bepaalt de Keur van het Hoogheemraadschap van Rijnland welke activiteiten wel en niet zijn toegestaan binnen de beschermingszone van de waterkering.

Geluidszone-circuit (artikel 13)

De gronden die gelegen zijn in de Geluidszone-circuit zijn mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting vanwege het Circuit Park Zandvoort op geluidsgevoelige objecten. Geluidsgevoelige objecten mogen hier slechts worden gebouwd of uitgebreid indien de

geluidsbelasting vanwege het Circuit Park Zandvoort op de gevels van deze gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

6.3. Algemene bepalingen en overgangs- en slotbepalingen

In dit hoofdstuk zijn algemene bepalingen opgenomen zoals de anti-dubbeltelbepaling (artikel 14 en de algemene gebruiksbepalingen (artikel 15). Ten behoeve van de noodzakelijke flexibiliteit is een algemene vrijstellingsbepaling opgenomen (artikel 16), op basis waarvan in beperkte mate afgeweken kan worden van de voorgeschreven goothoogte van gebouwen en bouwwerken en van afstanden tussen gebouwen. Vanwege het bijzonder karakter van het plangebied en de hierin aanwezige gebouwen wordt geen mogelijkheid gegeven om via vrijstelling af te wijken van de maximaal toelaatbare oppervlaktematen en nokhoogten.
Ten behoeve van de realisatie van een natuurbrug/ecoduct is een specifieke wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 17).
Bij toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid of wijzigingsbevoegdheid is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het laatste hoofdstuk bevat de strafbaarstelling van overtreding van bijzondere gebruiksverboden en de overgangsbepalingen.

7. Uitvoerbaarheid

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe werken of werkzaamheden voorzien die geheel of ten dele ten last komen van de gemeente Zandvoort. Het oprichten en in stand houden van de seizoensgebonden strandpaviljoen, van de jaarrondpaviljoens en van overige recreatieve voorzieningen komt geheel voor rekening van de betrokken ondernemers. De provincie Noord-Holland is verantwoordelijk voor de realisering van de natuurbrug/ecoduct.
Met het oog hierop is een afzonderlijk onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid achterwege gelaten.

7.2. Handhaving

Handhaving is een belangrijk juridisch aspect in de uitvoering van het plan. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op de langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Alle grondeigenaren en gebruikers binnen het plangebied kunnen weten aan welke planologische regels zij zich dienen te houden. Met deze oogmerken is in dit plan allereerst gestreefd naar duidelijkheid en eenvoud in de voorschriften. Hoe groter de eenvoud, hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Het gemeentebestuur draagt de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de in het bestemmingsplan opgenomen regels.
Indien zich strijdige en ongewenste ontwikkelingen of activiteiten voordoen, staat ten behoeve van de handhaving van het verbod in de Algemene wet bestuursrecht een aantal bevoegdheden ter bevordering van de naleving van de voorschriften ter beschikking. Bij het toepassen van deze bevoegdheden tot het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom wordt gebruikgemaakt van een opgesteld draaiboek.
De controle op de naleving van het bestemmingsplan wordt uitgevoerd door de afdeling Leefomgeving en handhaving. Nadat een (niet te legaliseren) feit is geconstateerd, zal ingevolge het draaiboek, behoudens spoedeisende gevallen, eerst de overtreder worden benaderd om aan de overtreding een einde te maken. Dit kan door middel van het staken en opheffen van de strijdigheid. Indien de strijdigheid niet wordt beëindigd, zal aan het dagelijks bestuur van de gemeente worden voorgelegd met het middel van bestuursdwang of door het opleggen van een dwangsom te bevorderen, dat de situatie in overeenstemming wordt gebracht met de uitgangspunten van het bestemmingsplan. Daartoe zal aan de overtreder een besluit worden verzonden, waarin is vermeld binnen welke termijn de overtreding moet worden beëindigd. Tevens staat in het besluit vermeld, welke actie vanwege de gemeente kan worden verwacht indien de strijdigheid niet wordt beëindigd. De kosten van deze handhaving worden op de overtreder verhaald.

8. Inspraak en overleg

8.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid (inspraak)

In het kader van participatie (om draagvlak te creëren en de bevolking erbij te betrekken) heeft de Nota van uitgangspunten d.d. 28 november 2005 met ingang van 20 januari 2006 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Op 30 januari 2006 heeft de gemeente een informatie-/inloop-avond over de Nota van Uitgangspunten gehouden. In deze periode konden belanghebbenden een schriftelijke reactie kenbaar maken. De ontvangen reacties zijn, voor zover noodzakelijk, samengevat en beantwoord in de Nota van Voorinspraak d.d. 12 december 2006 en verwerkt in het bestemmingsplan Strand en Duin.
Het voorontwerpbestemmingsplan Strand en Duin d.d. 15 mei 2007 heeft vanaf 25 mei 2007 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon van de mogelijkheid gebruikt worden gemaakt een (schriftelijke) reactie kenbaar te maken.
Op 12 juni 2007 is, in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening, een informatiebijeenkomst georganiseerd.

Algemeen

Naar aanleiding van de inspraak-/overlegreacties is besloten om ten aanzien van de strandpaviljoens een aantal eisen te laten vervallen. Een aantal voorwaarden die in het voorontwerpbestemmingsplan zijn opgenomen, zijn voorwaarden die hebben gegolden tijdens de proef. Het gaat hier echter om voorwaarden die zijn ingegeven vanuit waterschapsbelangen. Per kustvak en per paviljoen kunnen deze voorwaarden verschillen. Deze voorwaarden worden geregeld in het waterkeringsbeheerplan van Hoogheemraadschap van Rijnland en zullen bij de Keurvergunningen door het Hoogheemraadschap worden getoetst. Een nadere regeling in het bestemmingsplan is dan ook niet mogelijk. De in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen voorwaarden dat:

- jaarrondpaviljoens op minimaal 7 m uit de duinvoet moeten staan;
- strandpaviljoens demontabel en verplaatsbaar moeten zijn *binnen een week; h*et begrip *binnen een week;*
- strandpaviljoens een begane grondvloer moeten hebben van minimaal 4,5 m +NAP en maximaal 5,5 m +NAP;

zullen vervallen.

De in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen maximale dieptebepaling van een seizoensgebonden strandpaviljoen van 15 m is opgenomen om aansluiting te zoeken bij de bestaande diepte van het aanwezige jaarrondpaviljoen. Nu echter de 7 meterbepaling per jaarrondpaviljoen zal kunnen verschillen, is het niet mogelijk in het bestemmingsplan de hieraan gerelateerde maximale dieptemaat te kunnen blijven hanteren. De maximale dieptemaat zal vervallen.

8.2. Overleg ex artikel 10 Bro

Het voorontwerpbestemmingsplan is aan de volgende overleginstanties toegezonden:

1. provincie Noord-Holland;
2. gemeente Bloemendaal;
3. gemeente Noordwijkerhout;
4. gemeente Noordwijk;
5. VROM-Inspectie Regio Noord-West Overheden Noord-Holland;
6. ministerie LNV, DLG regio West;
7. ministerie van Economische Zaken, regio Noord-West;
8. ministerie van Verkeer en Waterstaat, Rijkswaterstaat directie Noord-Holland;
9. Hoogheemraadschap van Rijnland;
10. Rijksdienst voor de Monumentenzorg;
11. Milieudienst IJmond;
12. Waternet;
13. PWN Waterleiding Bedrijf Noord-Holland;

14. Kamer van Koophandel;
15. N.V. Nederlandse Gasunie;
16. NS Commercie productontwikkeling;
17. Eneco;
18. NUON;
19. Casema;
20. Nationaal Park Zuid-Kennemerland;
21. Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland.

De onder 3, 4, 7, 16, 17, 18, 19, 20 en 21 genoemde instanties hebben niet of niet inhoudelijk op het voorontwerpbestemmingsplan gereageerd. De overige instanties hebben wel inhoudelijk gereageerd. Deze reacties staan hieronder samengevat en zijn voorzien van commentaar van de gemeente.

Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve overwegingen het bestemmingsplan Strand en Duin op 27 november 2008 gewijzigd is vastgesteld. In het verlengde daarvan is de beantwoording van de overlegreacties op onderdelen achterhaald. Ter zake wordt verwezen naar het raadsbesluit. De beantwoording van de reacties is hierop niet aangepast.

1. Provincie Noord Holland

Reactie

Beschrijving provinciaal beleid

a. Het plan gaat in op het streekplan Noord-Holland Zuid. Verzocht wordt voor zover noodzakelijk ook het provinciaal verkeer- en vervoersplan, het milieubeleidsplan en het beleidskader landschap en cultuurhistorie te behandelen en de actualisering van het streekplan.

Archeologie

b. De provincie vraagt of het archeologisch onderzoek dat aan het plan ten grondslag ligt voldoet aan de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Verder wordt verzocht de toelichting aan te vullen ten aanzien van gebieden met (hoge) historische geografische waarden en deze te voorzien van een dubbelbestemming.

c. De begrenzing van gebieden met archeologische waarden komt niet overeen met de provinciale archeologische monumentenkaart. Ook gebieden met middelhoge archeologische (verwachtings)waarden en (hoge) historische geografische waarden moeten op grond van het bestemmingsplan beschermd worden. Voorgesteld wordt de begrippen archeologie, archeologische waarden, verwachtingswaarden en historische geografische waarden aan de begripsbepalingen toe te voegen.

d. Te overwegen valt om een beschrijving in hoofdlijnen in artikel 3 op te nemen. In het voorschrift ontbreekt de functie als waterwingebied. Verder zijn de (hoge) historische geografische waarden niet in dit voorschrift beschreven. De verhouding met de dubbelbestemming archeologisch waardevol gebied moet geregeld worden zodanig dat de bestemming archeologisch waardevol gebied prevaleert. Het aanlegvergunningenstelsel behoeft wellicht aanvulling gelet op de (hoge) historische geografische waarden en de functie als waterwingebied. In de voorschriften moet vastgelegd worden dat een verzoek om een aanlegvergunning beoordeeld dient te worden door een onafhankelijke deskundige met minimaal twee jaar ervaring in het vakgebied. Een vrijstelling hoeft niet dwingend gekoppeld te worden aan de resultaten van archeologisch onderzoek. Bovendien moet geregeld zijn dat het archeologisch onderzoek voldoet aan de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. In paragraaf 2.1.2 kan de Cultuurhistorische Regioprofielen worden vervangen door het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie.

Verwijdering seizoensgebonden bebouwing

e. Verzocht wordt de plaatsing en verwijdering van seizoensgebonden bebouwing in een gemeentelijke verordening te regelen.

Geluidszone circuit

f. De zone van het circuit Zandvoort ontbreekt op de plankaart.

Commentaar gemeente

Beschrijving provinciaal beleid

a. De toelichting zal op dit punt worden aangevuld.

Archeologie

b. De op de cultuurhistorische waarden kaart aangegeven (hoge) historische geografische waarden en gebieden met middelhoge archeologische (verwachtings)waarden zullen ook in de toelichting worden opgenomen. Tevens zullen deze gebieden worden voorzien van een dubbelbestemming met een aanlegvergunningenstelsel.

c. De begrenzing van gebieden met archeologische waarden zal worden aangepast aan de provinciale kaart. De begripsbepalingen worden aangevuld. Verder wordt verwezen naar het antwoord onder b.

d. De beschrijving in hoofdlijnen vervalt als mogelijk bestemmingsplanvoorschrift onder de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening dus wordt niet in dit plan opgenomen. In artikel 3 lid 1 onder k is de functie als waterwingebied benoemd. Her aanlegvergunningenstelsel in artikel 3 zal worden aangevuld met het belang van het waterwingebied. Tevens worden de (hoge) historische geografische waarden beschreven in de dubbelbestemming en zo nodig wordt het aanlegvergunningenstelsel daarop aangepast. In de voorschriften van de dubbelbestemming Archeologische waarden is geregeld dat bouwen enkel ten behoeve van andere bestemmingen mag plaatsvinden indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken met gebruikmaking van de bestaande fundering en het bouwwerken met oppervlak kleiner dan 50 m² betreft. Vrijstelling hiervan kan worden verleend indien archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en voor werken en werkzaamheden is een aanlegvergunning noodzakelijk. In het voorschrift zal worden opgenomen dat bij beoordeling van de aanvraag van een aanlegvergunning een archeologisch deskundige wordt betrokken. Deze kan tevens beoordelen of het onderzoek voldoet aan de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Daarmee is het archeologisch belang afdoende beschermd en is voldoende geregeld dat de dubbelbestemming Archeologische Waarden prevaleert. In paragraaf 2.1.2 zal de Cultuurhistorische Regioprofielen worden vervangen door het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie.

Verwijdering seizoensgebonden bebouwing

e. Nu de Woningwet speciaal voor seizoensgebonden bebouwing is aangepast, zal dit in de bouwvergunningen worden geregeld. Voor zover sloopvergunningen nodig zijn, is dit in de bouwverordening geregeld. Tevens zijn in de huurovereenkomsten bepalingen opgenomen over het verwijderen van de bebouwing.

Geluidszone circuit

f. Deze zone industrielawaai zal op de plankaart worden opgenomen.

2. Gemeente Bloemendaal

Reactie

Faunabeheer ecoduct

a. Burgemeester en wethouders kunnen instemmen met het voorontwerpbestemmingsplan. Voor de realisering van het ecoduct gaan zij ervan uit dat hieraan voorafgaand goede afspraken over gecoördineerd faunabeheer tot stand komen met Waternet.

Uitsluiting prostitutiebedrijven

b. Gevraagd wordt in hoeverre in het voorontwerp de uitsluiting van prostitutiebedrijven voldoende is geregeld.

Gemeentegrens

c. Verzocht wordt de gemeentegrens op de plankaart aan te geven.

Afstemming bestemmingsplan Landelijk Gebied

d. Burgemeester en wethouders geven aan dat het wellicht de aandacht verdient om kennis te nemen van hun bestemmingsplan Landelijk Gebied voor bijvoorbeeld het afstemmen van gebruiksbepalingen en aanlegvoorschriften van de bestemming Natuur.

Commentaar gemeente

Faunabeheer ecoduct

a. Over het beheer van het ecoduct worden afspraken gemaakt met Waternet.

Uitsluiting prostitutiebedrijven

b. De uitsluiting van prostitutiebedrijven zal nog nader geregeld worden in de voorschriften.

Gemeentegrens

c. De gemeentegrens wordt op de plankaart opgenomen.

Afstemming bestemmingsplannen Landelijk Gebied

d. Uitgangspunt is om in de bestemmingsplannen binnen de gemeente Zandvoort zoveel mogelijk eenduidige voorschiften op te nemen (die tevens voldoen aan de nieuwste DURP-standaard). Er zal bekeken worden of afstemming met de gebruiksbepalingen en aanlegvoorschriften van de bestemming Natuur van het bestemmingsplan Landelijk Gebied Bloemendaal mogelijk is.

5./6./10. VROM-Inspectie, Regio Noord-West Overheden Noord-Holland

Reactie

a. De reactie is mede namens de ministeries van VROM, LNV en het RACM.

Aardgastransportleidingen

b. Rond de hogedrukaardgastransportleidingen is de zakelijk rechtstrook vertaald in de voorschriften. De inspectie verzoekt ook de toetsingsafstanden en minimale bebouwingsafstanden op te nemen.

c. De inspectie adviseert om in verband met nieuwe regelgeving en beleid dat in ontwikkeling is voor hogedrukaardgastransportleidingen de contour voor het plaatsgebonden risico (de 10^{-6}-contour) op de plankaart op te nemen.

Recreatiewoningen

d. Er is nagelaten een definitie van recreatiewoning op te nemen in de voorschriften. Uit oogpunt van de handhaafbaarheid van de omschrijving "niet-permanente bewoning" verzoekt de inspectie deze definitie op te nemen. Tevens verzoekt de inspectie eenduidig en duidelijk te zijn in het gebruik van de termen verblijfsrecreatie, dagrecreatie en recreatiewoningen. Ten slotte verzoekt de inspectie de verblijfsperiode en de maximaal toegestane afmetingen voor eens strandhuisje, zoals genoemd in paragraaf 3.2 van de toelichting, eveneens op te nemen in de definitie van "strandhuisje" in de voorschriften.

Natuurbescherming

e. De inspectie merkt op dat daar waar jaarrondpaviljoens aan een Natura 2000-gebied grenzen te allen tijde een vergunning zal moeten worden verleend door de provincie in het kader van de Natuurbeschermingswet. Hierbij zal moeten worden aangetoond dat geplande jaarrondpaviljoens geen significante schade toebrengen aan de natuurwaarden in het Natura 2000-gebied.

Archeologie

f. De inspectie geeft aan dat de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten stelt dat het weliswaar een grotendeels conserverend bestemmingsplan is maar dat desondanks het beschermingsregime voor archeologische waarden onvoldoende is. In het voorontwerpbestemmingsplan is voor een terrein (monument) van hoge archeologische waarde in de voorschriften een aanlegvergunningstelsel opgenomen. In de toelichting wordt echter beschreven dat voor het gehele plangebied een middelhoge tot hoge kans op het aantreffen van archeologische sporen geldt. Volgens de inmiddels ontwikkelde jurisprudentie dienen ook deze verwachtingswaarden beschermd te worden door middel van een aanlegvergunningstelsel. Wanneer de gemeente dit bezwaarlijk vindt, is het advies om voor het plangebied een gedetailleerde gemeentelijke verwachtingskaart te (laten) opstellen.

g. Ten slotte wordt gevraagd wat het doel is van het aanduiden van de Atlantikwall op de plankaart, aangezien hier geen voorschrift aan is gekoppeld is en de toelichting zich niet duidelijk uitspreekt over de wijze waarop bescherming plaats moeten vinden.

Commentaar gemeente

a. Hiervoor dank.

Aardgastransportleidingen

b. De diverse afstanden leggen geen beperkingen op aan het gebruik van gronden. De aardgasleiding ligt binnen de bestemming Natuur waar geen objecten I en II mogen worden gebouwd. Het is daarom niet noodzakelijk de toetsingsafstand en minimale bebouwingsafstand op de plankaart weer te geven.

c. Voor het bestemmingsplan is uitgegaan van vigerend beleid, de 10^{-6}-contour staat daarom niet op de kaart. De ontwikkelingen in het beleid worden wel in de toelichting genoemd. Zie verder onder a.

Recreatiewoningen

d. Er zal een definitie voor recreatiewoningen worden opgenomen. Het betreft hier recreatief gebruik van bunkers. De periode dat de bunkers niet bewoond mogen worden is overigens geregeld in de voorschriften. Het plan zal worden nagelopen en aangepast op eenduidig gebruik van terminologie rond recreatie. De verblijfsperiode en maximale afmetingen van de strandhuisjes zijn reeds geregeld in de voorschriften.

Natuurbescherming

e. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen. Overigens zijn de jaarrondpaviljoens gesitueerd rond de bebouwde kom.

Archeologie

f. De dubbelbestemming archeologische waarden zal ook over de gebieden met middelhoge tot hoge kans op archeologische sporen worden gelegd.

g. De voorschriften zullen worden aangepast in die zin dat ter plaatse van de Atlantikwall enkel en alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn toegestaan ten dienste van de Atlantikwall. Tevens is in artikel 3 Natuur een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Overigens is geconstateerd dat de ligging van de Wall op de plankaart niet geheel in overeenstemming met het kaartje uit de toelichting, dit zal worden aangepast.

8. Rijkswaterstaat, directie Noord-Holland

Reactie

Primair zeewering

a. Rijkswaterstaat geeft aan dat het kustfundament primair een zeewerende functie heeft. Deze zou naar haar mening ook in de benaming van de bestemming voor de droge delen daarvan tot uitdrukking moeten komen. De overige functies binnen het kustfundament moeten gekwalificeerd worden als medegebruik. Het strand en het aansluitende waterkerende duin met de daarbij behorende noodzakelijke bescherming- en bufferzone dient een primaire bestemming Zeewering te krijgen, die met de nevenfuncties recreatie en natuur kan worden gecombineerd (Zeewering-Recreatie/Zeewering-Natuur). De bestemmingen voor de droge delen van het kustfundament dienen uit te gaan van primair een zeewerende functie van het gebied en niet van medegebruik. De toevoeging van de voorschriften voor de bestemmingen Zeewering-Recreatie en Zeewering-Natuur kunnen de zeewerende functie veilig stellen.

Beschrijving beleid

b. In de samenvatting van het beleidskader ontbreekt het Europees beleid voor de kust, dat is neergelegd in de Aanbeveling van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2002 betreffende de uitvoering van een geïntegreerd beheer van kustgebieden in Europa. Verder is het meest recente ruimtelijk beleid van het rijk voor de kust opgenomen in paragraaf 4.3 van de Nota Ruimte. Dit beleid wordt nader uitgewerkt met een Beleidsvisie voor de kust. Deze beleidsvisie vervangt het beleid met betrekking tot de ruimtelijke aspecten uit de 3e Kustnota en de 4e Nota waterhuishouding. De Beleidsvisie voor de kust zou dan ook deel moeten uitmaken van de beschrijving van het rijksbeleid.

c. De hoofddoelstelling van het nationaal ruimtelijk beleid in het onderdeel Nota Ruimte komt onvoldoende tot uitdrukking. De hoofddoelstelling is ruimte scheppen voor verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Voor dit plan zijn de doelen het borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en het borgen van de veiligheid van belang. De ministerie adviseert om de dit aan de beschrijving van de Nota Ruimte toe te voegen.

d. Rijkswaterstaat merkt op dat in het onderdeel strand (gebiedsvisie) is aangeven dat om de positie van Zandvoort als badplaats te behouden het beleid gericht is op behoud en versterking van de recreatieve mogelijkheden. Hier zou ook het behoud en versterking van het kustfundament genoemd moeten worden. Daarnaast vereisen ook wijzigingen in het kustfundament flexibiliteit in het gebruik van het strand.

Zandwinning

e. In artikel 7 (Water) onder c is de functie zandwinning ten behoeve van kustversterking opgenomen. Binnen de strook water in het plangebied mag geen zand worden gewonnen,

omdat zandwinning in dit gebied het geomorfologisch systeem voor de kust verstoort en daarmee de stabiliteit van het kustfundament aantast.

Vrijstelling waterkering

f. Ten slotte wordt opgemerkt dat in artikel 12 (Waterkering) in lid 4 een vrijstellingsbevoegdheid voor burgemeester en wethouders is opgenomen. Het verlenen van de vrijstelling zou afhankelijk moeten zijn van een positief advies van de zeeweringbeheerder.

Commentaar gemeente

Primair zeewering

a. Het plan is opgebouwd conform de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2006). Dit is een landelijke standaard voor het opstellen van bestemmingsplanvoorschriften die met de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening ook bindend zal worden voorgeschreven. In deze standaard wordt eenduidig omgegaan met de benaming van bestemmingen. Dit leidt tot de dubbelbestemming Waterkering. In de voorschriften is geregeld dat bouwen enkel ten behoeve van andere bestemmingen mag plaatsvinden indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken. Vrijstelling hiervan kan worden verleend indien een positief advies van Rijnland is verkregen. In de bestemmingsomschrijving van artikel 12 Waterkering zal worden opgenomen dat het primaire gebruik ten behoeve van de waterkering is. Daarmee is het waterkeringsbelang afdoende geregeld. Bovendien is binnen de bestemming Natuur expliciet verwoord dat de gronden tevens dienen voor zeewering. Delen van waterkering lopen ook over bestemming Recreatie, ook in dit voorschrift zal naar de functie zeewering worden verwezen. De beperkingen die gelden aan nieuwbouw binnen de bestaande aaneengesloten bebouwing worden via een vergunningstelsel van het Waterschap (Rijnlands Keur en het Waterkeringsbeheerplan) gewaarborgd. Aangezien het een conserverend bestemmingsplan betreft, wordt in het buitengebied in principe geen uitbreiding van de bebouwing toegestaan. Met bovenstaande regeling in de voorschriften zijn de doelstellingen van het kustfundament voldoende in het bestemmingsplan gewaarborgd.

Beschrijving beleid

b. De toelichting wordt aangevuld met het meest recente Europese beleid en rijksbeleid voor de kust.
c. De passage over de Nota Ruimte wordt aangevuld.
d. De gebiedsvisie wordt aangevuld met passage over behoud en versterking van kustfundament.

Zandwinning

e. Het aspect zandwinning zal uit de voorschriften worden verwijderd.

Vrijstelling waterkering

f. De vrijstelling wordt afhankelijk gemaakt van een positief advies van de beheerder van de zeewering.

9. Hoogheemraadschap van Rijnland

Reactie

Afstand paviljoens tot duinvoet

a. Rijnland kan zich niet vinden in de regeling dat jaarrondpaviljoens op een minimale afstand van 7 m van de duinvoet dienen te worden gesitueerd. Opgemerkt wordt dat het Hoogheemraadschap per geval in een vergunning vastlegt wat deze afstand bedraagt.

Regeling waterkering

b. Rijnland verzoekt behalve de kernzone van de waterkering ook de beschermingszone en buitenste beschermingszone op de plankaart weer te geven.
c. Rijnland verzoekt de dubbelbestemming waterkering aan te passen zodat de gronden primair de bestemming waterkering krijgen. De vrijstelling wordt afhankelijk gemaakt van een positief advies van de beheerder van de zeewering.

Waterbeheersplan

d. Verzocht wordt om het waterbeheersplan Waterwerk Rijnland 2006-2009 op te nemen onder het beleidskader in de plantoelichting.

Afvalwatertransportleiding

e. De afvalwatertransportleiding is ter plaatse van de wijzigingsbevoegdheid ten onrechte niet op de plankaart weergegeven.

Commentaar gemeente

Afstand paviljoens tot duinvoet

a. Zie kopje Algemeen.

Regeling waterkering

b. De in het bestemmingsplan opgenomen voorschriften zijn niet in strijd met de door Rijnland vastgestelde regelgeving. Overeenkomstig eerdere afspraken met het Hoogheemraadschap zal enkel de kernzone op de plankaart worden opgenomen. Het Hoogheemraadschap kan op grond van de keur optreden tegen ongewenste activiteiten of ontwikkelingen. Wel zal in de plantoelichting een kaart worden opgenomen met de beschermingszones en daarbij een verwijzing naar de regelgeving van Rijnland.

c. In artikel 12 Waterkering is geregeld dat bouwen enkel ten behoeve van andere bestemmingen mag plaatsvinden indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken. Vrijstelling hiervan kan worden verleend indien een positief advies van Rijnland is verkregen. In de bestemmingsomschrijving van artikel 12 Waterkering zal worden opgenomen dat het primaire gebruik ten behoeve van de waterkering is. Daarmee is het waterkeringsbelang afdoende geregeld. De waterkering in het plangebied bevindt zich vrijwel geheel in een natuurgebied. Op deze gronden zijn vrijwel geen (bouw)activiteiten mogelijk die het belang van de waterkering kunnen schaden. Het voorschrift beschermt de belangen van de waterkering dan ook afdoende. En uiteraard kan Rijnland te allen tijde optreden tegen ongewenste ontwikkelingen via de Keur.

Waterbeheersplan

d. In de plantoelichting zal een passage worden opgenomen over het waterbeheersplan.

Afvalwatertransportleiding

e. Deze leiding zal op de plankaart worden opgenomen.

11. Milieudienst IJmond

Reactie

Externe veiligheid

a. De milieudienst geeft aan dat alle relevante milieuaspecten onderzocht zijn. In het kader van externe veiligheid geeft de milieudienst aan dat in het plangebied of zijn directe omgeving geen bedrijfsactiviteiten plaatsvinden die externe veiligheidseffecten op het plangebied hebben. Wel geldt voor het Circuit van Zandvoort een richtafstand van 50 m in verband met het aspect gevaar. Binnen deze afstand zijn geen gevoelige functies aanwezig of geprojecteerd. Ook in relatie tot de aanwezigheid van Schiphol gelden geen beperkingen op het gebied van externe veiligheid. Uit de risicokaart van de provincie Noord-Holland blijkt dat, voor zover de informatie reikt, er geen activiteiten of vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden die gevolgen hebben voor het plangebied. De aanwezigheid van verkeers- en spoorwegen heeft geen gevolgen voor het plangebied: de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} is niet buiten de rijbanen/het spoor gelegen en ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.

Bodemkwaliteit

b. In het kader van bodemkwaliteit hoeft niet getoetst te worden aan de wet bodembescherming en de bodem kwaliteitskaart aangezien er in het bestemmingsplan geen nieuwe bestemmingen mogelijk worden gemaakt.

Luchtkwaliteit

c. In het kader van luchtkwaliteit geeft de milieudienst aan dat er niet hoeft te worden getoetst aan het Besluit luchtkwaliteit 2005 aangezien er geen nieuwe bestemmingen mogelijk worden gemaakt.

Ecologie

d. De van toepassing zijnde groene wetgeving is niet duidelijk weergegeven. Zo is de provincie Noord-Holland voor de gebiedsbescherming van deze natuurterreinen bevoegd gezag en wordt onvoldoende ingegaan op de doelstellingen van de Flora- en faunawet.

Geluidshinder

e. De milieudienst stelt voor de tekst in paragraaf 2.1.2. Provinciaal beleid, 5^{e} alinea te vervangen door de volgende tekst: Circuit Park Zandvoort is een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Een deel van de zone ligt in het plangebied. Dit heeft geen consequenties voor het plangebied, omdat er geen nieuwe geluidsgevoelige be-

stemmingen mogelijk worden gemaakt. De milieudienst geeft tevens aan dat de zonegrens van Circuit Park Zandvoort op de plankaart opgenomen moet worden.

f. De milieudienst geeft aan dat de tekst onder kopje paragraaf 4.4.1, Huidige situatie, Weg- en railverkeerslawaai over de Wet geluidhinder gaat en thuishoort in het hoofdstuk Milieu en doet een tekstvoorstel gelet op de gewijzigde Wet geluidhinder.

g. Voorgesteld wordt in paragraaf 5.4 Circuit van Zandvoort/zone industrielawaai de 2e alinea, de laatste zin te vervangen door: Een hogere waarde kan worden vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort. In dit bestemmingsplan vinden binnen de zone geen nieuwe ontwikkelingen plaats. In dezelfde paragraaf de 3e alinea, wordt voorgesteld de laatste zin te vervangen door: Het toetsingskader voor geluid voor de bedrijven binnen Circuit Park Zandvoort bestaat nu, behalve uit de zonegrens, ook uit de bij woningen in de zone vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG's). Deze woningen liggen niet in het plangebied. Ten slotte merkt de milieudienst op dat binnen het bestemmingsplan de zonegrens verlegd kan worden richting de 50 dB(A)-contour na sanering.

Commentaar gemeente

Externe veiligheid

a. Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Bodemkwaliteit

b. Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Luchtkwaliteit

c. Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ecologie

d. De plantoelichting zal op dit punt verhelderd worden.

Geluidshinder

e. Het tekstvoorstel wordt overgenomen. De grens van het gezoneerde industrieterrein Circuit Park Zandvoort wordt voor zover gelegen in het plangebied op de plankaart opgenomen.

f. De toetsing aan de Wet geluidhinder zal worden opgenomen in het hoofdstuk milieu. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van het aangeleverde tekstvoorstel over de gewijzigde Wet geluidhinder.

g. De tekstvoorstellen worden overgenomen. In dit bestemmingsplan wordt de zonegrens industrielawaai niet verlegd.

12. Waternet

Reactie

Watertransportleiding

a. Waternet geeft aan dat de aangegeven zakelijk rechtstrook voor de watertransportleiding (zoals genoemd in artikel 11 van de voorschriften) onjuist is en 10 m moet zijn (in plaats van de genoemde 5 m). Waternet verzoekt de minimale vrijwaring (zakelijk rechtstrook) voor watertransportleidingen in een afbeelding weer te geven.

Begrenzing plangebied

b. Waternet heeft bezwaar tegen de begrenzing van het bestemmingsplan, omdat de Zuidduinen ten zuiden van Zandvoort en delen van de AWD langs de Zandvoortselaan niet zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Waternet verzoekt deze duinen bij het bestemmingsplan te betrekken en te bestemmen als Natuur. Voor de begrenzing wordt voorgesteld de begrenzing van Natuur- en Recreatiegebieden in het streekplan Noord-Holland Zuid aan te houden, dan wel de begrenzing conform het aanwijzingsbesluit Natura 2000 Kennemerland-Zuid.

Aanlegvergunningenstelsel

c. Verzocht wordt in artikel 3, lid 5 (Natuur) het aanlegvoorschrift aan te vullen met: d. vergunning verkregen hebben in het kader van de Natuurbeschermingswet. Dit ter verlichting van de vergunningslast.

Langzaam verkeer ecoduct

d. Waternet verzoekt om aan te geven hoe de langzaamverkeersroute wordt geregeld bij het ecoduct.

Situering jaarrondpaviljoens

e. Ten slotte ziet Waternet graag dat de jaarrondpaviljoens niet buiten de rode contour van de gemeente Zandvoort komen en derhalve niet zuidelijker dan kilometerpaal 67.500 (zuidelijkste bebouwing gemeente Zandvoort) worden toegestaan.

Commentaar gemeente

Watertransportleiding

a. Deze opmerking wordt verwerkt in de voorschriften: de zakelijk rechtstrook is onderdeel van de begrenzing van de bestemming zoals weergegeven op de plankaart. De leiding inclusief zakelijk rechtstrook is reeds opgenomen op de plankaart, dus behoeft geen nadere afbeelding.

Begrenzing plangebied

b. De natuurbestemming voor Zuidduinen is voldoende geregeld in het onlangs in werking getreden bestemmingsplan Zandvoort Zuid. Bovendien ligt hier een kadastrale grens, waardoor het zich onderscheid van de rest van het natuurgebied.

Aanlegvergunningenstelsel

c. Dit voorstel wordt overgenomen.

Langzaam verkeer ecoduct

d. Het ecoduct is mogelijk via een wijzigingsbevoegdheid. In de wijzigingsregels is opgenomen dat fietspaden zijn toegestaan. De exacte uitwerking vindt plaats bij het wijzigingsplan.

Situering jaarrondpaviljoens

e. Uit de plankaart en de toelichting blijkt dat de jaarrondpaviljoens niet ten zuiden van kilometerpaal 67.750 zijn gesitueerd.

13. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland

Reactie

Natuur

a. Verzocht wordt de plangrens aan te laten sluiten op Natura 2000-gebied.

b. PWN merkt op dat toetsing of sprake is van aantasting van Natura 2000-gebieden ook dient plaats te vinden bij het verlenen van bouw- en aanlegvergunningen dus dat dit niet alleen speelt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan. PWN gaat er vanuit de beperkte ontwikkelingsmogelijkheden van het in het plangebied aanwezige kampeerterrein (Het Helmgat) enkel mogelijk is binnen de huidige begrenzing van de camping.

c. De Speciale beschermingszone Habitatrichtlijn bij figuur 4.8 moet zijn "Kennemerland-Zuid". De begrenzing op deze kaart is op onderdelen niet in overeenstemming met die op de kaart van het ministerie van LNV: bij de Boulevard Barnaart (meest noordelijke deel); kampeerterrein het Helmgat (is geëxclaveerd); ten oosten van Kostverlorenpark (valt buiten de begrenzing) en Boogkanaal/noord en oost van Nieuw Unicum (valt buiten de begrenzing).

d. Aangegeven wordt dat voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden een beoordeling op mogelijke negatieve effecten voor natuurwaarden, op grond van de systematiek van de Natuurbeschermingswet, vereist is.

Beleid

e. PWN merkt op dat de bron bij figuur 4.2 (diagram watersysteem) moet luiden: streekplan Noord-Holland Zuid. PWN verzoekt in bijlage 1, Samenvatting beleidskader. Stuivende duinen, Beheer- en inrichtingsplan Nationaal Park Zuid-Kennemerland 2003-2012 alle beherende instanties te noemen te weten PNW Waterleidingbedrijf Noord-Holland, Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer.

Commentaar gemeente

Natuur

a. Hiertoe bestaat geen noodzaak, de aangewezen natuurgebieden zijn in diverse bestemmingsplannen vastgelegd.

b. De Natuurbeschermingswet zal ook bij het verlenen van bouw- en aanlegvergunningen in acht moeten worden genomen. Ontwikkelingen op kampeerterrein het Helmgat zijn enkel mogelijk binnen de bestaande bestemmingsgrenzen.

c. Deze opmerking wordt verwerkt.

d. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.
Beleid
e. Figuur 4.8 zal hierop worden aangepast. Deze opmerking zal worden verwerkt.

14. Kamer van Koophandel Amsterdam

Reactie
Maatvoering en gebruiksmogelijkheden strandpaviljoens

a. De KvK merkt op dat het bestemmingsplan een hoge mate van flexibiliteit dient te hebben voor wat betreft de bouwkundige mogelijkheden en het gebruik van de paviljoens. Deze flexibiliteit moet ervoor zorgen dat de ondernemers kunnen inspelen op veranderde en nieuwe trends in toerisme en recreatie.
b. De KvK geeft aan dat voor het bestemmingsplan terecht de huidige situatie als uitgangspunt is genomen. Dit mag niet resulteren in de situatie het een aanpak die veel strandpachters dwingt op een kleiner oppervlak te werken. Voor de toekomst dienen kaders gecreëerd te worden waardoor de paviljoens kunnen inspelen op trends als schaalvergroting en branchevervaging. Als minimale maat wordt verzocht het voorstel van de Vereniging Strandpachters over te nemen en voor alle strandpaviljoens de norm van 20% van het gehuurde perceel aan te houden (minimum 500 m² en maximum 700 m² bebouwd oppervlak). Ook de nokhoogte van de paviljoens moeten kunnen variëren.
c. Voorts bestaat bezwaar tegen de regeling voor bijgebouwen dat de bedrijfsvoering schaadt en haaks staat op de noodzaak om voldoende ruimte te hebben om gasten op kwalitatief voldoende niveau te kunnen ontvangen. De Kamer van Koophandel biedt aan om samen met de ondernemers op het strand te formuleren hoe een kwalitatief hoogwaardig strand eruit ziet, mits de gemeente aan dit proces meedoet en de resultaten worden verwerkt in het bestemmingsplan. De resultaten kunnen tevens in een kwaliteitsplan worden vastgelegd en bewaakt door een commissie van strandondernemers en gemeente.
d. Ten slotte wordt verzocht om het mogelijk te maken dat de paviljoens producten en diensten aanbieden die strand-, zee- of duingerelateerd zijn zoals gebruik voor sport-, trouw- of tentoonstellingsbijeenkomsten. Volwaardig medegebruik moet mogelijk zijn; verzocht wordt de term ondergeschikt te schrappen.

Commentaar gemeente
Maatvoering en gebruiksmogelijkheden strandpaviljoens

a. Het bestemmingsplan is een afweging tussen diverse belangen zoals het belang van de recreatie- en toerisme, natuur en landschap en omwonenden en een vertaling van het gemeentelijk beleid en de Nota van Uitgangspunten. Binnen de kaders van het bestemmingsplan is – mede gelet op de huidige bestemmingsregeling – voldoende flexibiliteit voor de strandpachters aanwezig. De opgenomen maten zijn maximale maten. Er wordt ingespeeld op de veranderde en nieuwe trends in toerisme en recreatie door enkele jaarrondpaviljoens toe staan. De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.
b. Zie antwoord inspraakreactie Vereniging Strandpachters.
c. Zie antwoord inspraakreactie Vereniging Strandpachters. De gemeente staat positief tegenover het initiatief om een kwaliteitsplan op te stellen in samenspraak met de ondernemers. In een overleg tussen gemeente, strandpachters en de kamer van koophandel is besproken dat de gemeente onderzoekt wat de mogelijkheden zijn voor om gewenste welstandscriteria ten aanzien van de architectonische uitstraling van de strandpaviljoens vast te leggen. De uitgangspunten voor dit bestemmingsplan liggen echter vast in de Nota van Uitgangspunten en de Nota van Voorinspraak en staan in deze fase van het bestemmingsplan niet meer ter discussie. In de Nota van Voorinspraak is door het college uitgebreid stilgestaan bij de maatvoering van strandpaviljoens.
d. De gemeente is van mening dat genoemd medegebruik enkel ondergeschikt aan het gebruik als strandpaviljoen is toegestaan. Voor een nader motivering wordt ook verwezen naar de Nota van Voorinspraak. Deze reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

15. N.V. Nederlandse Gasunie

Reactie

Aardgastransportleiding

a. De Gasunie merkt op dat de ligging van één van de gastransportleidingen niet geheel overeenkomstig hun gegevens op de plankaart is aangegeven. De tweede gastransportleiding ontbreekt in zijn geheel op de plankaart.
b. De Gasunie geeft aan dat zij reële afstanden kunnen berekenen met een nieuwe methodiek die door VROM is geaccordeerd.
c. Verzocht wordt om beide gastransportleidingen en het beleid te vermelden in paragraaf 4.4.1 onder het kopje "Leiding" van de toelichting.
d. De Gasunie verzoekt binnen de toelichting en de voorschriften eenduidig gebruik te maken van de maateenheden (inch of mm).

Zakelijk rechtstrook en voorrangsbepaling

e. Ten slotte wordt verzocht bij de 8 inch, 40 bar leiding een zakelijk rechtstrook van 4 m ter weerszijden van de hartlijn van de leiding op te nemen in artikel 9, "Leiding-Gas". Tevens ontbreekt in dit artikel een voorrangsbepaling in geval van strijdigheid van bepalingen met andere bestemmingen op de gronden.

Commentaar gemeente

Aardgastransportleiding

a. De plankaart en de voorschriften zullen hierop worden aangepast.
b. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.
c. De paragraaf uit de toelichting zal worden aangepast.
d. De maateenheden zullen eenduidig worden gebruikt.

Zakelijk rechtstrook en voorrangsbepaling

e. De ontbrekende leiding wordt met zakelijk rechtstrook opgenomen op plankaart en in voorschriften. In artikel 9 lid 2 is geregeld dat bouwen ten behoeve van andere bestemmingen enkel mag plaatsvinden indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken. Vrijstelling hiervan kan worden verleend indien dit de belangen van de leiding niet onevenredig schaadt. Daarmee is voorrang van het leidingbelang afdoende geregeld.

8.3. Inspraakreacties

Met ingang van 25 mei 2007 heeft het voorontwerpbestemmingsplan Strand en Duin gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage gelegen. Op 12 juni heeft tevens een inloopavond plaatsgevonden, waarbij een ieder de gelegenheid heeft gehad vragen te stellen over het voorontwerpbestemmingsplan en een reactie te geven.
Gedurende de termijn van terinzagelegging heeft iedereen schriftelijk zijn mening kunnen geven over het voorontwerp. De volgende personen hebben van deze mogelijkheid gebruikgemaakt:

1. Vereniging van Strandpachters te Zandvoort, postbus 350, 2020 AJ Zandvoort;
2. Vereniging van Jaarrondpaviljoens te Zandvoort;
3. W. Fisscher namens Strandpaviljoen Adam en Eva, ir. Friedhoffplein 10, 2042 BN Zandvoort;
4. R. Vooges namens Vooges Strand BV, postbus 2535, 2002 RA Haarlem;
5. D. van Zutphen namens Rapa Nui, Hendrik Figeeweg 1V, 2031 BJ Haarlem;
6. W.J. Bosman en L. Bol namens Strandpaviljoen Maribaya, Agnetastraat 1, 2042 KJ Zandvoort;
7. J. Huijben namens Strandpaviljoen Azzurro, Schelpenplein 19, 2042 HJ Zandvoort;
8. V. Bol, namens Strandactief, Schelpenplein 5, 2042 HJ Zandvoort;
9. W. Halderman en K. Lassche namens Strandpaviljoen Wander&Karin, Van Speijkstraat 2-141, 41 KL Zandvoort;
10. R. Molenaar namens Beach Club Tien, Haarlemmerstraat 80, 2042 NE Zandvoort;
11. J. Mel namens Paviljoen Jeroen, Oosterparkstraat 19, 2042 AP Zandvoort;
12. P. Berg namens De Zeemeermin;
13. H.P. Kettmann namens Sandy Hill, strandtent 25, Boulevard Barnard, Zandvoort;
14. N. Wesselsz namens The Spot Watersport, postbus 89, 2040 AB Zandvoort;
15. L. Heino namens Take Five, Fahrenheitstraat 23, 2041 CG Zandvoort;

16. R.J. v.d. Boogaard namens Watersportvereniging Zandvoort;
17. C.A. Haagsman namens De Federatie van Kampeerverenigingen Zandvoort, Nw Zonneweg 28, 1033 JN Amsterdam;
18. H.E.C. de Mol van Otterloo-Pot Hofstede en B. Lips en Willem Quispel architect namens Kennemer Golf & Countryclub, postbus 85, 2040 AB Zandvoort;
19. H.J. Lampier namens Bewonersplatform Leefbare Kust, Boulevard Paulus Loot 97, Zandvoort;
20. F. Boersma namens Scouting Nederland, postbus 210, 3830 AE Leusden;
21. D. Marbus namens eigenaren "Landgoed Kostverlorenpark";
22. P. Drommel, Willem Kloosterstraat 5, 2041 BK Zandvoort;
23. Rampen;
24. D. Alevan, Frans Zwaanstraat 80, 2042 CE Zandvoort;
25. Geelkerken & Linskens advocaten namens R. de Jong, postbus 2020, 2301 CA Leiden;
26. Van der Groen advocaten namens Van der Goen, postbus 318, 3760 AH Soest;
27. drs. A.C.K. van der Meulen namens Stichting Duinbehoud, postbus 664, 2300 AR Leiden.

De reacties zijn hieronder samengevat en van commentaar voorzien.

Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve overwegingen het bestemmingsplan Strand en Duin op 27 november 2008 gewijzigd is vastgesteld. In het verlengde daarvan is de beantwoording van de inspraakreacties op onderdelen achterhaald. Ter zake wordt verwezen naar het raadsbesluit. De beantwoording van de reacties is hierop niet aangepast.

1. Vereniging van Strandpachters te Zandvoort

Reactie

Maatvoering strandpaviljoens

a. Indiener acht het noodzakelijk de oppervlakte van strandpaviljoens te verruimen naar 1.000 à 2.000 m², om zo tot een integrale kwaliteitsverbetering te komen. Het voorontwerpbestemmingsplan is een onvoldoende stap om tot minimale kwaliteitsverbetering te komen.

b. Vanuit het oogpunt van rechtsgelijkheid en uniformiteit is het gerechtvaardigd om de maatvoering van seizoensgebonden en jaarrondstrandpaviljoens gelijk te trekken.

c. Door het maximum van 500 m² voor seizoensgebonden strandpaviljoens met een dubbeltelling van bijgebouwen als straffactor, worden de belangen van diverse bedrijven geschaad. Diverse bedrijven overschrijden al enkele jaren deze norm en aanpassing brengt hoge kosten met zich mee en schaadt de bedrijfsvoering. Reclamant stelt voor een ander maatvoeringssysteem voor alle strandpaviljoens te hanteren, namelijk 20% bebouwing van het gehuurde perceel met een minimum van 500 m² en een maximum van 700 m². De dubbeltelling voor bijgebouwen moet vervangen worden door een maximum van 125 m². Om de kwaliteit te behouden acht indiener het noodzakelijk dat het bouwvlak wordt verruimd naar 25 m uit de duinvoet. Met andere woorden de voorgevellijn dient te vallen binnen de bebouwingsgrens van 25 m.

Regeling strandafgangen

d. Indiener vindt dat er vrijstelling mogelijk moet zijn voor de breedte van strandgangen (6 m) en de ruimte tussen de strandpaviljoens (minimaal 10 m). Met deze vrijstelling is maatwerk in specifieke situatie mogelijk.

Zonering

e. De zonering lijkt indiener prematuur, aangezien er door het college geen visie is ontwikkeld. De voorstellen ten aanzien van zonering dienen eerst verder uitgewerkt te worden.

Begripsbepalingen

f. In de begripsbepaling staat dat een jaarrondstrandpaviljoen demontabel en verplaatsbaar moet zijn binnen een week. Volgens reclamant hoort dit niet thuis in de regeling, omdat de proef van jaarrondstrandpaviljoens succesvol is verlopen.

g. In de beleving van reclamant kan de regulering van bijzondere activiteiten zoals watersport geregeld worden door de APV.

Commentaar gemeente

Maatvoering strandpaviljoens

a. Het vigerende bestemmingsplan is sterk verouderd (uit 1986) en is daarom niet gehanteerd bij de het bepalen van de uitgangspunten voor een nieuwe regeling voor de strandpaviljoens. Bij het bepalen van een nieuwe bebouwingsregeling voor de seizoensgebonden strandpaviljoens is aansluiting gezocht bij de door de gemeenteraad vastgestelde Nota Stedenbouwkundige randvoorwaarden voor jaarrondpaviljoens. In 2005 is een inventarisatie uitgevoerd om te beoordelen of de bebouwingsregeling aanscherping dan wel verruiming behoefde. De uitgangspunten voor de nieuwe regeling zijn besproken en afgestemd met diverse belangenorganisaties. Naar mening van de gemeente is sprake van een zorgvuldige voorbereiding van het plan waarbij alle belangen zijn afgewogen. Er wordt op dit punt vastgehouden aan de Nota van Uitgangspunten en de maximale omvang wordt niet verruimd.

b. Zie antwoord onder a. Vanwege het feit dat jaarrondpaviljoens gedurende het hele jaar in bedrijf zijn, zijn ten opzichte van seizoensgebonden paviljoens extra opslagmogelijkheden toegestaan om seizoensgerelateerde materialen op te kunnen opslaan bij het paviljoen.

c. In 2005 heeft een ruimtelijke inventarisatie plaatsgevonden waaruit is gebleken dat geen enkel strandpaviljoen voldeed aan de bouwvoorschriften uit het vigerende bestemmingsplan. Op basis van deze analyse is gekozen voor een maximale omvang van de strandpaviljoens van 500 m². Niet uitgesloten kan worden dat anno 2007 de maatvoering van sommige strandpaviljoens ook dit maximum overschrijdt. De maatvoering van de hoofdgebouwen en bijgebouwen voor jaarrond en seizoensgebonden paviljoens wordt niet aangepast (zie ook antwoord onder a). Ook verruiming van het bouwvlak naar 25 m is niet aan de orde. Wel bevat het bestemmingsplan al een vrijstellingsbevoegdheid om overschrijding van bouwgrenzen tot maximaal 3 m toe te staan mits de maximaal toegestane gezamenlijke oppervlakte met niet meer dan 10% wordt vergroot.

Regeling strandafgangen

d. Er zal een vrijstellingsbevoegdheid worden opgenomen om in beperkte mate af te kunnen wijken van de voorgeschreven breedte van strandafgangen en de ruimte tussen de paviljoens. De ruimte van 10 m tussen de paviljoens is komen te vervallen.

Zonering

e. In de gebiedsvisie (paragraaf 2.5) is de zonering voor zee, strand, waterkering en duinen beschreven. Het bestemmingsplan staat een verdergaande zonering voor het strand in de toekomst niet in de weg door toepassing van één groot doorlopend bouwvlak voor de paviljoens.

Begripsbepalingen

f. In de begripsbepaling voor de jaarrondstrandpaviljoen zal de passage "binnen een week" vervallen. Zie hierboven de bepalingen Algemeen.

g. De toegestane activiteiten op het strand en in de strandpaviljoens zijn specifiek geregeld in het bestemmingsplan gelet op de ruimtelijke impact die de activiteiten kunnen hebben. In een bestemmingsplan worden de bestemming, de bouwvoorschriften en het gebruik vastgelegd. Een strandpaviljoen heeft als hoofdfunctie het verstrekken van dranken en etenswaren voor gebruik ter plaatse. Op twee locaties wordt de aanduiding watersport toegevoegd om aan te geven dat deze paviljoens als hoofdfunctie gebruikt mogen worden voor watersportactiviteiten. Zonder deze aanduiding zouden deze paviljoens in strijd zijn met de bestemming. Dit dient dus in een bestemmingsplan aangegeven te worden en niet in de APV.

2. Vereniging van Jaarrondpaviljoens te Zandvoort, namens Tijn Akersloot, Take Five, Club Maritime, Thalassa en Club Nautique

Reactie

a. Betreft opmerking over demontabel en binnen een week verplaatsbaar zijn van jaarrondpaviljoens. Zie ook onder 1f.

Positie jaarrondpaviljoens binnen bouwvlak

b. In het voorontwerp is bepaald dat jaarrondpaviljoens 7 m uit het draad dienen te staan en dat de maximale bebouwingslijn 23 m is. Dit houdt in dat de jaarrondpaviljoens maximaal 15 m diep mogen zijn. Gevolg is dat jaarrondpaviljoens geen mogelijkheid hebben om achter het paviljoen extra koelruimte te realiseren wat cruciaal is voor een goede bedrijfs-

voering. Indiener stelt voor om de jaarrondpaviljoens 1 m (in plaats van 7 m) uit het draad toe te staan. Op deze manier heeft de ondernemer de mogelijkheid emballage, afval, opslag en koeltechnische ruimtes binnen de muren van het paviljoen te vestigen.

Maatvoering strandpaviljoens

c. De vereniging acht de maximale oppervlakte voor jaarrondstrandpaviljoens van 500 m² niet voldoende het paviljoen succesvol te kunnen exploiteren. Het verruimen van het maximale bebouwingsoppervlak naar minimaal 700 m² (ongeacht de perceelsgrootte) en het verkleinen van de afstand tot de draad geven de ondernemer de mogelijkheid iets moois neer te zetten. Ook wordt de ondernemer op deze manier niet beperkt in het streven naar een succesvolle exploitatie.

d. In de huidige bouwvoorschriften worden veranda's tot het bebouwde oppervlak gerekend. Reclamant dringt erop aan dat veranda's los worden gezien van het bebouwde oppervlak.

Aantal jaarrondpaviljoens

e. Indiener steunt de visie van de gemeente om maximaal 5 jaarrondstrandpaviljoens toe te laten. Gelet op de hoge investeringen en de lange aanloopperiode om een jaarrondstrandpaviljoen minimaal break even te exploiteren is het volgens indiener cruciaal om de huidige geografische spreiding en het maximum aantal van 5 jaarrondpaviljoens te handhaven.

Nokhoogte strandpaviljoens

f. Indiener is van mening dat de maximale nokhoogte voor jaarrondstrandpaviljoens maatwerk behoeft. Voorgesteld wordt de maximale nokhoogte op te hogen naar 6,5 m, op voorwaarde dat de zichtlijn vanaf de boulevard niet wordt aangetast.

Commentaar gemeente

a. Zie antwoord onder 1f.

Positie jaarrondpaviljoens binnen bouwvlak

b. Zie kopje Algemeen.

Maatvoering strandpaviljoens

c. Zie antwoord onder 1a en c.

d. Een veranda dat overdekt of geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten is heeft de uitstraling van een bouwwerk of mogelijk zelfs een gebouw en dient dus binnen het bouwvlak gerealiseerd te worden. Voor een motivering van de omvang van het bouwvlak wordt verwezen naar het antwoord onder 1a en c.

Aantal jaarrondpaviljoens

e. Deze reactie wordt voor kennisgeving aan genomen.

Nokhoogte strandpaviljoens

f. De in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen nokhoogte voor het paviljoen wordt gehandhaafd. In het plan zal echter een vrijstellingsbevoegdheid worden opgenomen op basis waarvan de toegestane nokhoogte met maximaal 10% overschreden mag worden indien en voor zover de nokhoogte de ter plaatse aanwezige duinkruin niet overstijgt.

3. W. Fisscher namens Strandpaviljoen Adam en Eva

Reactie

Aanduiding karakter naaktstrand

Het Zandvoortse naaktstrand heeft een unieke ligging, karakter en sfeer en verdient volgens reclamant bescherming. Reclamant pleit ervoor om huidige en nieuwe ondernemers te verplichten invulling te geven dit karakter van het naaktstrand. Ook zou het naaktstrand als natuur- of stiltegebied aangeduid moeten worden.

Commentaar gemeente

Aanduiding karakter naaktstrand

Het naaktstrand valt niet in Natura 2000 en is daarom niet bestemd als natuurgebied. Het naaktstrand grenst wel aan het Natura 2000gebied maar is het zelf niet. Het kenmerkt zich ook niet als natuur- of stiltegebied. Voor de duidelijkheid en helderheid wordt het strand op eenzelfde wijze weergegeven als de rest van de strandzone.

4. R. Vooges namens Vooges Strand BV

Reactie

Aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. Reclamant is het niet eens met het besluit om Vooges Strand niet aan te wijzen als jaarrondstrandpaviljoen. Vooges voldoet meer dan andere paviljoens aan de criteria om als jaarrond paviljoen aangewezen te worden.

Maatvoering strandpaviljoens

b. Indiener is het daarnaast niet eens met de opgenomen maatvoering voor strandpaviljoens. Verzocht wordt om verruiming van de bouwmogelijkheden van 500 m², om twee bouwlagen te mogen realiseren en aanpassing van de dubbeltelling van bijgebouwen. Zie ook reactie onder 1c.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden

c. Ook vindt indiener de stedenbouwkundige randvoorwaarden zoals dakvorm en houtenafscheiding van terrassen niet meer van deze tijd en onnodig beperkend voor de ondernemer. Indiener verzoekt dan ook deze stedenbouwkundige randvoorwaarden niet op te nemen in het definitieve plan.

Aard en omvang reclame uitingen

d. Naast menukaarten, moet ook naamsaanduiding door middel van een reclamebord mogelijk zijn op de gronden tussen de duinvoet en de boulevard. De gewenste afmeting van het reclamebord is 2,5 m breed bij 3 m hoog.

Commentaar gemeente

Aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. De selectie van de jaarrondpaviljoens heeft plaatsgevonden aan de hand van te voren vastgestelde en bekend gemaakte selectiecriteria. De locatie en het aantal jaarrondpaviljoens is een afweging van de diverse belangen (natuur, recreatie, kustveiligheid, omwonenden) en heeft plaatsgevonden met inachtneming van het rijksbeleid en provinciaal beleid. Zie ook de plantoelichting paragraaf 2.4 en 2.5. Gelet op de diverse belangen zijn de jaarrondpaviljoens enkel mogelijk in de zone bij de boulevard. Het beleid van de gemeente is om maximaal 5 jaarrondpaviljoens toe te staan, gelet op de ruimtelijke effecten en de economische haalbaarheid van jaarrondpaviljoens. De paviljoens op de geselecteerde percelen hebben het risico genomen en kosten gemaakt om jaarrond paviljoen te worden. Op deze wijze wordt voorkomen dat de markt overvoerd wordt.

Maatvoering strandpaviljoens

b. Zie voor beantwoording onder 1a en c. Een tweede bouwlaag wordt niet toegestaan.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden

c. Het bestemmingsplan schrijft geen dakvorm voor en verplicht niet tot houten afscheiding van terrassen.

Aard en omvang reclame-uitingen

d. Reclame uitingen zijn mogelijk binnen de bestemming Recreatie-Dagrecreatie en binnen de bestemming Natuur en zijn niet beperkt tot menukaarten. Binnen de bestemming Natuur is de omvang van het toegestane bouwwerk bewust beperkt tot 1,8 m hoogte, 1 m breedte en 0,2 m diepte. Binnen de bestemming Recreatie-Dagrecreatie is een ruimere bouwhoogte van 5,5 m toegestaan. De gemeente acht daarmee de mogelijkheid tot reclame-uitingen voldoende geregeld.

5. D. van Zutphen namens Rapa Nui

Reactie

Aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. Rapa Nui is een strandpaviljoen met een hoog ambitieniveau, gericht op kwaliteit, duurzaamheid, welness en cultuur dat aansluit bij de door het college gewenste profilering van strandpaviljoens. Om de continuïteit van het bedrijf te waarborgen en de kwaliteit op het gewenste hoge niveau te houden verzoekt reclamant Rapa Nui aan te duiden als jaarrondstrandpaviljoen. In verschillende gesprekken met de gemeente heeft reclamant haar verzoek kenbaar gemaakt. De ligging van het paviljoen op het meest noordelijke punt van het strand sluit tevens aan bij de voorgestelde spreiding van jaarrondpaviljoens.

Aantal jaarrondpaviljoens

b. Indiener verzoekt naast de vijf aangewezen locaties ruimte te maken voor nader te bepalen jaarrondpaviljoens. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van een flexibiliteitsclausule.

Maatvoering strandpaviljoens

c. Het paviljoen van reclamant is in 2005 gebouwd en volgens de toen bekende maatvoeringnormen ontworpen. Daar waar het kon is geanticipeerd op de nieuwe normen. De in het voorontwerp gehanteerde maximale diepte van 15 m was toen niet bekend. Het paviljoen is voor een deel 19 m diep. Reclamant gaat ervan uit dat de bestaande diepte van het paviljoen rechtmatig is en gehandhaafd blijft.

Commentaar gemeente

Aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. Het antwoord onder 4a gaat ook op voor Rapa Nui.

Aantal jaarrondpaviljoens

b. Zie antwoord onder 4a. Vooralsnog wordt geen flexibiliteitclausule voor meer jaarrondpaviljoens opgenomen.

Maatvoering strandpaviljoens

c. Zie kopje Algemeen. De dieptemaat zal komen te vervallen.

6. W.J. Bosman en L. Bol namens Strandpaviljoen Maribaya

Reactie

Activiteiten naaktstrand

Indiener stelt dat watersportactiviteiten en daaraan gekoppelde bedrijfsvoering ook op het naaktstrand mogelijk moet zijn en verzoekt dan ook sport en ontspanningsgerelateerde activiteiten op het naaktstrand toe te staan.

Commentaar gemeente

Activiteiten naaktstrand

Gelet op de ruimtelijke uitstraling van watersportactiviteiten (aanwezigheid boten, surfplanken, zeilen) zijn enkel de bestaande watersportcentra op een beperkt aantal plekken op het strand toegestaan. Het is niet de bedoeling dat meerdere strandpaviljoens watersportcentra worden.
Watersportactiviteiten zijn vanuit strandpaviljoens toegestaan voor zover het gaat om ondergeschikt strandgerelateerd medegebruik.

7. V. Bol, namens Strandactief

Reactie

Activiteiten strand

Indiener voert al jaren krachtens een vergunning bedrijfsmatige activiteiten uit op het strand, maar leest dit niet terug in het voorontwerp. Reclamant vraagt zich af of de activiteiten van Strandactief binnen het plangebied niet aan de orde zijn of dat deze abusievelijk niet zijn opgenomen.

Commentaar gemeente

Activiteiten strand

De activiteiten van indiener worden niet uitgevoerd vanuit een strandpaviljoen (veelal wordt vanuit een bus op het strand gewerkt). Voor zover deze activiteiten vallen onder het begrip dagrecreatie zijn deze zonder meer op het strand toegestaan.

8. J. Huijben namens Strandpaviljoen Azzurro

Reactie

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. Reclamant mist in het voorontwerpbestemmingsplan een analyse op gemeentelijk niveau met als doel om vast te stellen waarmee de beoogde kwaliteitsslag voor de strandbezoeker bereikt kan worden. De keuze voor 5 jaarrondpaviljoens lijkt onvoldoende onderbouwd.

Veel wandelaars op het strand lopen in de winter naar het noorden richting Bloemendaal of naar het zuiden richting Noordwijk. Naar het noorden kunnen wandelaars terugvallen op het vaste paviljoen Riche of paviljoens in Bloemendaal. Voor wandelaars richting het zuiden ontbreekt het aan voorzieningen. Reclamant stelt dan ook dat de kwaliteitsverbetering valt te halen op het zuidelijke strand, terwijl de gemeente zich focust op het strand voor de boulevard. De gemeente heeft besloten alleen paviljoens toe te staan tussen ter hoogte van de boulevard tussen strandpaal 67.750 en 64.500. Hierdoor komen zeven paviljoens in het zuiden en twee in het noorden niet in aanmerking voor een jaarrond aanduiding. Reclamant vindt dit een onaanvaardbare keuze die de negen strandpaviljoens beperkt in hun mogelijkheden te ondernemen. Een andere reden om de paviljoens op het zuidelijk strand buiten het jaarrondbeleid te houden is dat de paviljoens binnen een Nature 2000-gebied zouden liggen. Dit blijkt echter niet het geval. Daarnaast vormen de criteria zoals die zijn gesteld in de 3e Kustnota van het rijk geen aanleiding om de paviljoens op het zuidelijke strand op voorhand buiten het jaarrondbeleid te houden. Ook de gedachtevorming op provinciaal niveau geeft geen aanleiding om de paviljoens op voorhand buiten het jaarrondbeleid te houden. Indiener verzoekt het voorontwerp aan te passen zodat jaarrondstrandpaviljoens verspreid mogelijk zijn, zonder daarbij het noord- en zuiddeel van het strand uit te sluiten.

b. Indiener verzoekt om strandpaviljoen Azzurro een vergunning voor de jaarrondexploitatie te verlenen op het zuidstrand.

Commentaar gemeente

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. De Nota van Uitgangspunten bevat het resultaat van de gemeentelijke analyse om een eerste kwaliteitsslag op het strand mogelijk te maken. Bovendien wordt het naaktstrand in het provinciaal beleid (streekplanherziening) uitgesloten van jaarrondpaviljoens. De reactie onder 4a gaat ook op voor Azzurro. Het voorontwerp zal niet worden aangepast om meer jaarrondpaviljoens mogelijk te maken.
b. Aan dit verzoek kan niet tegemoet gekomen worden.

9. W. Halderman en K. Lassche namens Strandpaviljoen Wander&Karin

Reactie

Positie duinvoet

a. Er is onduidelijkheid over de exacte ligging van de duinvoet. Indiener maakt de ligging van de duinvoet op te maken uit de formulering "Ter plaatse van deze overgang heeft het Hoogheemraadschap een lage afrastering geplaatst". Reclamant wil dit graag bevestigd hebben door de gemeente of Hoogheemraadschap.

Maatvoering strandpaviljoens

b. Reclamant is het, in het kader van rechtsgelijkheid, oneens met de afwijkende regeling voor maatvoering van tijdelijke paviljoens ten opzichte van vaste paviljoens.
c. Door de wijzigingen in het rookbeleid is indiener vanaf volgend jaar genoodzaakt een aparte ruimte voor rokers te bouwen. Het huidige bestemmingsplan maakt deze uitbreiding mogelijk. Wijzigingen in het maximaal te bebouwen oppervlak of bijgebouwen zal tot problemen kunnen leiden.
d. Indiener heeft een aantal vragen met betrekking tot de bouwvergunning.

Commentaar gemeente

Positie duinvoet

a. Het bouwen van strandpaviljoens is mogelijk binnen het bouwvlak zoals aangeduid op de plankaart. De plankaart is hiervoor bepalend en niet de eventuele afrastering die het Hoogheemraadschap plaatst ter hoogte van de duinvoet.

Maatvoering strandpaviljoens

b. Zie antwoord onder 1c.
c. De gemeente is van mening dat dit soort ruimtes binnen het maximaal gezamenlijk oppervlak van 500 m² kan worden opgelost. Het maximale te bebouwen oppervlak en de regeling voor bijgebouwen zal niet worden aangepast.
d. Deze vragen hebben geen betrekking op het voorontwerpbestemmingsplan en worden daarom in het kader van deze Nota inspraak en overleg niet beantwoord.

10. R. Molenaar namens Beach Club Tien

Reactie

Maatvoering strandpaviljoens

a. Beach Club Tien bestaat uit twee delen. Het eerste deel bestaat sinds 1972 en is 17 m diep. Het voorontwerp staat echter maar een maximale diepte van 15 m toe. Het gebouw terugbrengen naar een diepte van 15 m brengt veel kosten met zich mee.
b. Het strandpaviljoen overschrijdt het maximale bebouwingsoppervlak van 500 m² met 133 m² en is daarom voorstander van het voorstel van de Vereniging van Strandpachters te Zandvoort om een bebouwingspercentage van 20% toe te staan.
c. Het verkleinen van het bijgebouw naar 100 m² in het geval van dubbeltelling heeft een aanzienlijke omzetdaling tot gevolg en is in de ogen van reclamant geen optie.

Regeling strandafgangen

d. Door de ongunstige ligging van de strandafgang is reclamant genoodzaakt het hoofdgebouw te splitsen in een hoofd- en bijgebouw. Dit in verband met de minimale breedte van de strandafgang van 6 m.

Commentaar gemeente

Maatvoering strandpaviljoens

a. Zie kopje Algemeen en antwoord onder 1a en c.
b. Zie antwoord onder 1a en c.
c. Zie antwoord onder 1a en c.

Regeling strandafgangen

d. Ten tijde van de inventarisatie in 2005 paste het paviljoen binnen de gestelde kaders en was de ruimte naar de strandafgang nog open. Voor het beperkt afwijken van de eisen rond de strandafgangen is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen.

11. J. Mel namens Paviljoen Jeroen

Reactie

Maatvoering strandpaviljoens

a. Reclamant heeft zijn vraagtekens bij de ruimtelijke en functionele inventarisatie die in 2005 is gedaan en als basis voor het bestemmingsplan geldt. 60% van de paviljoens is volgens het bestemmingsplan namelijk te diep of te groot (qua oppervlak).
b. De diepte van het paviljoen is 16 m. 15 m is volgens het voorontwerp toegestaan. Verkleinen van het paviljoen is niet mogelijk, daar de constructie dat niet toelaat.
c. Indiener stelt dat door de dubbeltelling van bijgebouwen er rare constructie gaan ontstaan om wel aan de norm te voldoen. Het zicht vanaf de boulevard wordt er niet aantrekkelijker door. Daarnaast denkt indiener dat een grotere ruimte achter het paviljoen een grotere rommel tot gevolg zal hebben.

Materiaal strandpaviljoens

d. In het voorontwerp staat dat paviljoens moeten bestaan uit houten constructies. Paviljoen Jeroen bestaat uit duurzame materialen zoals hard hout en staal en behoeft dus weinig onderhoud.
e. Het paviljoen van reclamant ligt bij een strandafgang. Momenteel is er een ruimte van 3 m vrij, terwijl het bestemmingsplan 6 m vereist.

Commentaar gemeente

Maatvoering strandpaviljoens

a. De inventarisatie van 2005 heeft als basis gediend om een ruimtelijke en functionele analyse te maken waaruit een keuze is voortgekomen voor de maximale omvang van strandpaviljoens. De inventarisatie heeft niet plaatsgevonden om alle overschrijdingen van bouwvoorschriften uit het vigerende bestemmingsplan klakkeloos te legaliseren.
b. Zie kopje Algemeen en Zie antwoord onder 1c.
c. Zie antwoord onder 1a en c. Met de dubbeltelling van bijgebouwen wordt het aantal bijgebouwen vrijgelaten (naar aanleiding van de wensen van de strandpachters) maar wordt ook gestimuleerd om verrommeling tegengegaan.

Materiaal strandpaviljoens

d. In het bestemmingsplan is niet voorgeschreven dat strandpaviljoens moeten bestaan uit een houten constructie.

e. Zie antwoord onder 10d. Op luchtfoto uit 2006 blijkt dat de strandafgang aansluit op het terras. Hierbij wordt het terras en niet het paviljoen doorsneden. Er wordt een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen om in beperkte mate af te kunnen wijken van de voorgeschreven breedte van strandafgangen en de ruimte tussen de paviljoens. Dit biedt voldoende mogelijkheden om dit paviljoen in te passen binnen de voorgeschreven bepalingen.

12. P. Berg namens De Zeemeermin

Reactie

Gebruik bijgebouwen

a. De opsomming in de zinsnede "vele paviljoens gebruiken bijgebouwen als toiletgebouw, opslagruimte en voor koelinstallaties" (blz. 24 van de toelichting) moet aangevuld worden met feest- en of partyruimte en als tweede verkooppunt. Daarnaast moet goed vastgelegd worden wat precies onder bijgebouwen wordt verstaan.

Aard en omvang reclame-uitingen

b. Vlaggenmasten ten behoeve reclame-uitingen van strandpaviljoens tussen de duinvoet en de boulevard zouden niet toegestaan mogen worden.

Begrip zomerseizoen

c. Het begrip zomerseizoen en zomermaanden is een rekbaar begrip. De ambulante handelaren hebben een vergunning die het hele jaar geldig is.

Commentaar gemeente

Gebruik bijgebouwen

a. De toelichting zal op dit punt worden aangevuld.

Aard en omvang reclame-uitingen

b. De gemeente ziet hiertegen geen ruimtelijke of andere bezwaren.

Begrip zomerseizoen

c. Mobiele verkooppunten zullen aansluitend op de vergunde situatie het hele jaar toegestaan worden.

13. H.P. Kettmann namens Sandy Hill

Reactie

Maatvoering strandpaviljoens

a. Reclamant geeft aan dat hij niet uitkomt met de toegestane 500 m², aangezien Sandy Hill een totale bebouwing heeft van 450 m² exclusief bijgebouwen. Verder verzoekt hij om verruiming van het bouwvlak naar 25 m aangezien zijn paviljoen al 35 jaar een lengte heeft van 22 m.

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

b. Reclamant wil graag in de toekomst aanspraak maken op een jaarrond paviljoen. Verder geeft de reclamant aan dat bijzondere activiteiten (sport, spel) op alle paviljoens mogelijk moet worden omdat dit een belangrijk deel is van de bedrijfsvoering.

Commentaar gemeente

Maatvoering strandpaviljoens

a. Zie antwoord onder 1 a en c.

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

b. Zie antwoord onder 4 a voor jaarrond paviljoen. Bijzondere activiteiten in vorm van kleine seminars/trainingen, tentoonstellingen, trouwlocatie zijn mogelijk. Voor sport- en spelelementen biedt het bestemmingsplan mogelijkheden, indien dit beperkt blijft tot een ondergeschikte functie van een paviljoen (waarvan de hoofdfunctie verstrekken van drinken en etenswaren is).

14. N. Wesselsz namens The Spot Watersport

Reactie

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. Reclamant wil dat voor The Spot Watersport jaarrondexploitatie mogelijk wordt. Reclamant vindt het jammer dat er niet meer is gekeken naar functie en karakter bij het toewijzen van jaarrondexploitaties.

b. The Spot Watersport heeft naast een commerciële functie ook een belangrijk maatschappelijk karakter. Er zijn diverse scholen en overheidsinstellingen die een partnership hebben met The Spot. Dankzij bedrijfsuitjes komen veel mensen terug met hun gezin.

Maatvoering strandpaviljoens

c. Reclamant geeft als standpunt dat indien jaarrondexploitatie niet haalbaar is, uitbreiding in bebouwing noodzakelijk is gezien de enorme groei van evenementen en watersport de afgelopen jaren. De huidige eisen die worden gesteld aan het bouwen van een strandpaviljoen zijn voor The Sport niet toereikend. Reclamant geeft aan dat als genoemd in de Nota van Voorinspraak "een afwijkende regeling voor de bijgebouwen worden opgenomen" niet is terug te vinden in het bestemmingsplan. The Spot Watersport wil uitbreiding in strekkende meters in hoogte of diepte om te kunnen anticiperen op de toenemende vraag van strand en watersport activiteiten.

Commentaar gemeente

Deze inspraakreactie is op 8 augustus dus na de termijn van 6 weken ingediend, maar wordt door de gemeente toch in behandeling genomen.

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

a. Zie antwoord onder 4a.

b. Deze reactie wordt voor kennisgeving aan genomen.

Maatvoering strandpaviljoens

c. Zie antwoord onder 1a en c. De bijgebouwenregeling is gewijzigd en bijgebouwen worden thans vrijgelaten in aantal. Voor The Spot is een afwijkende regeling opgenomen in die zin dat het paviljoen tevens (als hoofdfunctie) gebruikt mag worden voor watersportactiviteiten.

15. L. Heino namens Take Five

Reactie

Evaluatie bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens

a. De voorschriften uit het bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens moeten nog geëvalueerd worden. Indiener verzoekt belanghebbenden bij deze evaluatie te betrekken.

b. Reclamant wil graag met de gemeente Zandvoort en het Hoogheemraadschap de gewenste aanpassingen in het voorontwerp bespreken. Indiener verzoekt de gemeente Zandvoort hierin het voortouw te nemen en relevante bestuursorganen uit te nodigen.

c. Voor de besluitvorming omtrent het bestemmingsplan Strand en Duin brengt reclamant de evaluatie rapporten van het Pilotproject Jaarrondpaviljoens in.

Maatvoering strandpaviljoens

d. Indiener verzoekt om uitleg hoe de gemeente tot een maximale oppervlakte van 500 m² voor strandpaviljoens en 75 m² voor bijgebouwen van strandpaviljoen is gekomen.

Commentaar gemeente

Evaluatie bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens

a. Eind 2007 wordt het eindevaluatierapport van de proef met de jaarrondpaviljoens afgerond en ondertekend. Dit rapport gaat vooral in op de vraag of jaarrondpaviljoens, gelet op de waterstaatkundige aspecten, mogelijk zijn en of de waterkering niet aangetast wordt door jaarrondpaviljoens. Maatvoering van de paviljoens wordt in het bestemmingsplan vastgelegd. Waterstaatkundige aspecten worden uitgewerkt in de vergunningen die nodig zijn in verband met Rijnlands Keur.

b. Gesprekken kunnen worden aangevraagd bij het bestuurssecretariaat.

c. Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Maatvoering strandpaviljoens

d. Zie antwoord onder 1a en c. Voor jaarrondpaviljoens is besloten tot maximaal 75 m² aan bijgebouwen. Zie hiervoor het bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens dat als basis heeft gediend.

16. R.J. v.d. Boogaard namens Watersportvereniging Zandvoort

Reactie

Nokhoogte strandpaviljoens

a. In het voorontwerp is een nokhoogte van 5,5 m opgenomen voor het paviljoen van de watersportvereniging. De huidige nokhoogte is echter 5,7 m.

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

b. Er is in het voorontwerp geen mogelijkheid voor een jaarrondaccommodatie voor de watersportvereniging. Al sinds 1973 verzoekt de vereniging om een permanent gebouw. Ook recentelijk (10 juni 2004) is er nog een soort gelijk verzoek ingediend. Reclamant verzoekt om het voorontwerp aan te passen zodat een permanente accommodatie mogelijk wordt.

Commentaar gemeente

Nokhoogte strandpaviljoens

a. De in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen nokhoogte voor het paviljoen wordt gehandhaafd. In het plan zal echter een vrijstellingsbevoegdheid worden opgenomen op basis waarvan de toegestane nokhoogte met maximaal 10% overschreden mag worden indien en voor zover de nokhoogte de ter plaatse aanwezige duinkruin niet overstijgt.

Aantal en aanwijzing jaarrondstrandpaviljoens

b. Verwezen wordt naar het antwoord onder 4a.

17. C.A. Haagsman namens De Federatie van Kampeerverenigingen Zandvoort

Reactie

Opslag strandpaviljoens en -huisjes

a. Op blz. 6 van de toelichting wordt ingegaan op de uitstraling van de strandpaviljoens en strandhuisjes. Indiener vraagt of Zandvoort verplicht is om tijdens het winterseizoen ervoor te zorgen dat er een deugdelijke opslag voor strandpaviljoen/strandhuisjes is.

Opmerkingen plantoelichting

b. Op blz. 7 van de toelichting wordt ingegaan op het benutten en verbeteren van kwaliteit van het strand. Reclamant vraagt wat dit inhoudt.

c. Op blz. 12 van de toelichting wordt er ingegaan op de vernieuwde toeristische agenda 2003. Indiener vraagt zich af of bij de aanwezige karakteristieke elementen de strandpaviljoens en de huisjes worden bedoeld.

d. Op blz. 17 van de toelichting gaat het onder andere over recreatie en horeca. Reclamant vraagt zich af waarom onder dit punt de strandhuisjes en paviljoens niet genoemd.

e. Op blz. 20 gaat de toelichting in op de strandzonering. Indiener vraagt zich af wat er bedoeld wordt met het introduceren van een strandzonering.

Regeling strandafgangen

f. Met betrekking tot strandafgangen ter plaatse van het gebied waar strandhuisjes zijn toegestaan (blz. 23 van de toelichting) geldt een bebouwingsvrije zone van 15 m. Reclamant vraagt zich af of dit haalbaar is als er 675 huisjes worden geplaatst.

Situering jaarrondpaviljoens

g. Op blz. 25 van de toelichting wordt er ingegaan op de situering van jaarrondpaviljoens. Binnen het gebied tussen strandpaal 67.750 en 64.500 wordt 86 m gebruikt door strandvereniging Voorwaarts. In de nadere uitwerking op blz. 26 wordt ingegaan op de situering van strandhuisjes, namelijk tussen de grens met de gemeente Bloemendaal en 586 m ten zuiden van strandpaal 64.000. Indiener stelt dat de plaatsing van strandhuisjes niet in overeenstemming is met de plaatsing van jaarrondpaviljoens tussen strandpaal 67.750 en 64.500.

Afstand tussen strandhuisjes

h. Op blz. 27 wordt ingegaan op de brandveiligheid op het strand. In verband met de brandveiligheid moet er een minimale afstand van 15 m tussen clusters van strandhuisjes in acht worden genomen. Dit is niet in overeenstemming met brandveiligheidsrapport (OB/PR/2006/4334).

Commentaar gemeente

Opslag strandpaviljoens en -huisjes

a. De gemeente is niet verplicht om in de winterperiode te zorgen voor opslag van de strandhuisjes. De gemeente is wel bereid om in overleg met de Federatie te kijken waar dit binnen de gemeente mogelijk is, maar acht het niet primair haar taak om voor opslag te zorgen.

Opmerkingen plantoelichting

b. De gewenste uitstraling van het strand en de omgeving worden beschreven in de plantoelichting in de gebiedsvisie (paragraaf 2.5).

c. De Toeristische Agenda is rijksbeleid en beschrijft de kust als één van de recreatieve en toeristische elementen van Nederland. De nota besteedt niet specifiek aandacht aan paviljoens en strandhuisjes in Zandvoort.

d. De paviljoens worden onder dit punt wel genoemd. Er is geen reden dat de strandhuisjes niet expliciet genoemd worden. Het gaat hier om wensbeelden: ten aanzien van strandhuisjes zijn er geen specifieke wensbeelden.

e. De toelichting onderscheidt vier zones: zee, strand, waterkering en duinen. Deze vier zones kennen ieder hun kansen en beperkingen voor recreatieve ontwikkelingen. Daarnaast is de provincie bezig het streekplan te herzien waarbij voorstellen zijn uitgewerkt voor de jaarrondpaviljoens. Een verdere strandzonering die in de toekomst mogelijk gaat spelen is het verdelen van het strand in verschillende zones, zoals bijvoorbeeld een sportstrand, een familiestrand, een rustig strand etc. Op dit moment is dit laatste nog niet aan de orde.

Regeling strandafgangen

f. Na overleg met de brandweer is besloten dat in het bestemmingsplan zal worden opgenomen dat ter plaatse van de strandhuisjes een bebouwingsvrije zone aanwezig moet zijn van 10 m. Hiermee is de brandveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

Situering jaarrondpaviljoens

g. In de zone tussen de grens met de gemeente Bloemendaal en 586 m ten zuiden van strandpaal 64.000 is ruimte voor zowel strandhuisjes als een enkel paviljoen.

Afstand tussen strandhuisjes

h. Het bestemmingsplan wordt in overeenstemming gebracht met het brandveiligheidsrapport, waaruit blijkt dat 10 m voldoende is.

18. H.E.C. de Mol van Otterloo-Pot Hofstede en B. Lips en Willem Quispel architect namens Kennemer Golf & Countryclub

Reactie

Bouwmogelijkheden golfclub

a. De afgelopen jaren heeft reclamant geïnvesteerd in de golfbaan en onderhoudsfaciliteiten. Binnen vijf jaar wil indiener ook het clubhuis opwaarderen zodat de kwaliteit van de baan en het clubhuis in evenwicht is. In de huidige regeling is er ruimte voor 1.400 m² aan bebouwing. Reclamant geeft aan dat er voor de gewenste renovatie en uitbreiding van het clubhuis 400 m² extra aan bouwmogelijkheden nodig is. Indiener verzoekt het voorontwerp aan te passen zodat zij de noodzakelijke bouwkundige voorzieningen kan realiseren.

b. Het is bijna onmogelijk en niet wenselijk is om het huidige monumentale clubhuis boven het maaiveld uit te breiden. De oplossing voor extra ruimtebehoefte moet elders op het terrein plaatsvinden. De gedachten gaan uit naar een ondergrondse tassenberging in het verlengde van het parkeerterrein richting hole A9. Verzocht wordt de bebouwingsmogelijkheid voor een verenigingsgebouw te vergroten met 400 m² tot minimaal 1.800 m² (in plaats van de genoemde 1.400 m²) en het bouwvlak iets aan te passen om de genoemde ondergrondse tassenberging bij hole A9 te kunnen realiseren. Bij nadere bestudering van het plankaart blijkt dat het huidige caddiehuis niet is opgenomen. Ook dit zou nog moeten worden toegevoegd.

c. Reclamant geeft aan dat het onderhoudsgebouw en de op de plankaart vermelde oppervlakten voldoende zijn om in de toekomst een goed onderdak te kunnen bieden aan het baanpersoneel en het machinepark. In de toekomst willen zij de stalling van machines niet meer in 3 gebouwen hebben maar concentreren in één efficiënt gebouw op de huidige locatie. Het ingetekende bouwvlak geeft die mogelijkheid niet. Indiener verzoekt het bouwvlak hiertoe te vergroten met handhaving van de nu voorgestelde oppervlakten en nokhoogte.

Opmerking voorschriften

d. Reclamant heeft een opmerking over de planvoorschriften. In artikel 3 lid 1 onder f wordt gesproken over de bestemming "golfterrein van ten hoogste 27 holes". Het doet de bestaande situatie meer recht om daar aan toe te voegen "met oefenfaciliteiten". Hiermee worden de driving range en de oefenholes met oefengreens ook vastgelegd.

Commentaar gemeente

Bouwmogelijkheden golfclub

a. Aan deze inspraakreactie kan tegemoet gekomen worden.
b. Het bouwvlak wordt vergroot naar 1.800 m² en het bouwvlak wordt verschoven om de ondergrondse berging mogelijk te maken. Het caddiehuisje zal op plankaart binnen een bouwvlak worden gebracht.
c. Voor de onderhoudsgebouwen wordt één bouwvlak opgenomen van 550 m² waar momenteel de stalling van machines plaatsvindt. De overige twee bouwvlakken komen te vervallen. Het gebruik van de bestaande bouwwerken mag worden voortgezet tot het enkele grote onderhoudgebouw is gerealiseerd.

Opmerking voorschriften

d. Artikel 3 lid 1 onder f zal worden aangevuld met de passage "bijbehorende oefenfaciliteiten".

19. H.J. Lampier namens Bewonersplatform Leefbare Kust

Reactie

Zonering

a. Indiener stelt dat "bruisend" niet alleen van toepassing is op het strand van Zandvoort maar op de gehele Nederlandse kust. Het begrip zal volgens reclamant dan nader gedefinieerd moeten worden. Daarnaast verzoekt reclamant de strandzonering aan te duiden en te differentiëren naar bestemming en doel.

Toepassing beleid

b. Volgens reclamant kunnen de volgende uitgangspunten voor het beleid niet worden gehanteerd, omdat het plangebied niet in de boulevardzone ligt:
   - concentratie van het toerisme in de boulevardzone;
   - inrichting van de boulevardzone als toeristisch gebied met duidelijke accenten en met gezichtsbepalende bebouwing.

Belemmeringen bouwwerken in boulevardzone

c. Reclamant stelt verder dat het vestigen van jaarrondpaviljoens afbreuk doet aan het eerstelijns woongenot. Daarnaast verzoekt reclamant om af te zien van het toestaan van bouwwerken in de boulevardzone wegens strijdigheid met vigerende regelingen en servituten die slechts woondoeleinden toestaan.

Afstand tussen strandpaviljoens

d. In de toelichting op pagina 8 wordt gesproken over een minimale afstand van 10 m tussen strandpaviljoens. Dit impliceert dat er een absolute waarde geldt voor alle strandpaviljoens. Handhaving van deze afstand zal overigens, gezien de toegestane bebouwingsoppervlakte, op sommige (kleinere) percelen onmogelijk blijken.

Definitie jaarrond strandpaviljoen

e. Indiener verzoekt de definitie van jaarrondpaviljoens inzake bedrijfsactiviteiten te toetsen aan wat er in het bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens is vermeld c.q. uitgesloten.

Commentaar gemeente

Zonering

a. Het begrip "bruisend" wordt enkel in de plantoelichting gehanteerd en is afkomstig uit de provinciale notitie over jaarrondpaviljoens/ontwerpstreekplanherziening. Voor de strandzonering wordt verwezen naar de plantoelichting paragraaf 2.5.

Toepassing beleid

b. Het beleid is er op gericht om strandpaviljoens te concentreren rond de boulevardzone. Dat is ook wat in dit bestemmingsplan plaatsvindt.

Belemmeringen bouwwerken in boulevardzone

c. De gemeente is van mening dat maximaal 5 jaarrondpaviljoens geen afbreuk doet aan het woongenot van de eerstelijns bebouwing. Het strand en haar omgeving is al tientallen jaren bestemd voor toeristisch gebruik. De toegestane bouwwerken zijn niet in strijd met vigerende regelingen en servituten, want er worden geen nieuwe bouwwerken toegestaan op en achter de boulevard.

Afstand tussen strandpaviljoens

d. In de voorschriften is een regeling opgenomen waarbij strandafgangen vrij worden gehouden van bebouwing ten behoeve van toegang van reddingsdiensten (strook van 6 of 10 m). De 10 m is achterhaald en zal uit de plantoelichting worden gehaald.

Definitie jaarrond strandpaviljoen

e. Het bestemmingsplan Jaarrondpaviljoens heeft als basis gediend voor het onderhavige bestemmingsplan.

20. F. Boersma namens Scouting Nederland

Reactie

Standplaatsen scoutingterrein

a. Het is reclamant onduidelijk wat er wordt verstaan onder standplaatsen. Als het de bedoeling is om het aantal tenten voor overnachtingen te reguleren dan heeft het woord "kampeermiddel" de voorkeur.

Kampeerperiode scoutingterrein

b. Kamperen op het terrein is in het voorontwerp alleen van 1 april tot 1 oktober toegestaan. Om ook 's winters incidenteel te kunnen kamperen verzoekt indiener geen beperkingen in de kampeerperiode op te nemen. Dit is nu enkel mogelijk via vrijstelling wat onnodige administratieve lasten met zich brengt.

Opmerking voorschriften

c. In artikel 3 lid 10 is een gebruiksverbod opgenomen voor het verstrekken van logies. Op het kampeerterrein wordt tegen betaling overnacht in tenten, wat gezien kan worden als het verstrekken van logies.

Bouwvlakken scoutingterrein

d. Op het terrein staat binnen het bouwvlak een schuur. Deze staat echter niet in het bestemmingsplan. Indiener verzoekt deze alsnog op te nemen. Daarnaast zijn er twee nieuwe toiletgebouwen geplaatst buiten het bouwvlak ter vervanging van oude toiletgebouwen (een kaartje is bijgevoegd). Reclamant verzoekt de toiletgebouwen positief te bestemmen.

Parkeervoorzieningen

e. Reclamant verzoekt de parkeervoorziening op te nemen in het bestemmingsplan.

Commentaar gemeente

Standplaatsen scoutingterrein

a. Standplaatsen zal worden vervangen door kampeermiddelen. Met kampeermiddelen worden tenten en caravans bedoelt.

Kampeerperiode scoutingterrein

b. Het direct toestaan van incidenteel kamperen in de winter zal vragen oproepen van andere campings om dit ook voor hen mogelijk te maken. De gemeente houdt daarom vooralsnog vast aan het toestaan via een vrijstelling.

Opmerking voorschriften

c. Dit voorschrift zal verduidelijkt worden.

Bouwvlakken scoutingterrein

d. De schuur en de nieuwe toiletgebouwen zullen van een bouwvlak voorzien worden.

Parkeervoorzieningen

e. Parkeervoorzieningen op het scoutingterrein zijn toegestaan op grond van de bestemmingsomschrijving (zie artikel 3 lid 1 onder l).

21. D. Marbus namens eigenaren "Landgoed Kostverlorenpark"

Reactie

Toegankelijkheid Kostverlorenpark

a. Indiener verzoekt de zinsnede "Het Kostverlorenpark is een openbaar toegankelijk gebied" in paragraaf 3.4 van de voorschriften te wijzigen in "Het Kostverlorenpark is in particulier eigendom en door de eigenaren opgesteld voor het publiek".

Opmerking voorschriften

b. De bunker aan de Quarles van Uffordlaan 25 heeft in het voorontwerp de bestemming "Natuur" gekregen met de aanduiding "recreatiewoning". Reclamant maakt de gemeente erop attent dat hier eerder goedkeuring aan is onthouden. Indiener verzoekt het perceel B8499 te bestemmen als Woondoeleinden of ten minste een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 11 WRO op te nemen.

Sanitaire voorzieningen

c. In paragraaf 3.4 van de toelichting staat dat de sanitaire voorziening positief bestemd wordt. De nuts voorzieningen (inclusief riolering) voldoen niet meer aan de kwaliteitseisen van deze tijd en daarom verzoekt indiener om ook de twee aanwezige andere sanitaire voorzieningen positief te bestemmen.

Beheer Kostverlorenpark

d. Verzoeker geeft aan dat zij graag eens met de gemeente gedachten wil wisselen over het beheer van het Kostverlorenpark in de toekomst. Graag wordt reclamant uitgenodigd voor een gesprek.

Commentaar gemeente

Toegankelijkheid Kostverlorenpark

a. Kostverlorenpark is een openbaar toegankelijk gebied omdat het openbaar is ingevolge de Wegenwet. Dit hangt dus niet samen met het particulier eigendom.

Opmerking voorschriften

b. Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van de voorschriften.

Sanitaire voorzieningen

c. Alle drie de aanwezige sanitaire voorzieningen zullen positief bestemd worden.

Beheer Kostverlorenpark

d. De gemeente is bereid met eigenaren een gesprek over de toekomst van het Kostverlorenpark te voeren. Afspraken kunnen gemaakt worden via het bestuurssecretariaat.

22. P. Drommel

Reactie

Veiligheid strandpaviljoens

a. Indiener vraagt zich af of het voorontwerp ook inspeelt op de klimaatveranderingen. Door de klimaatveranderingen zullen (jaarrond)paviljoens te maken krijgen met extreme weersomstandigheden. Paviljoens zullen gezien de verwachte hogere waterstanden verplaatst moeten worden naar een hoger talud. Reclamant vraagt zich af of hiermee rekening is gehouden in het voorontwerp.

Bestemming

b. Volgens indiener is het onduidelijk wat de bestemming van de teellandjes vlak te noorden van het racecircuit is. Daarnaast vraagt indiener zich af of de bestemming volkstuinen niet meer volstaat en of er meer gebied van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland gecultiveerd gaat worden.

Commentaar gemeente

Veiligheid strandpaviljoens

a. Het voorontwerpbestemmingsplan houdt rekening met het beleid voor de bescherming van de kust en is ook beoordeeld door de water- en kustbeheerders Rijkswaterstaat en het

Hoogheemraadschap van Rijnland. Kustveiligheid heeft dus zeker een rol gespeeld bij het bestemmingsplan. De gevolgen van klimaatverandering voor het bestemmingsplan zijn niet in te schatten. Strandpaviljoens zijn verplaatsbaar en zijn enkel toegestaan in de aangewezen strook op het strand.

Bestemming

b. Nationaal Park Zuid-Kennemerland heeft enkele stukken grond aangewezen waar incidenteel aardappelen mogen worden verbouwd. Gegeven de aard en omvang van de activiteit en het gegeven dat het hier om een historische functie gaat wordt geoordeeld dat de kleinschalige incidentele teelt van aardappelen past binnen de bestemming Natuur.

23. A. Rampen

Reactie

Aantal jaarrondstrandpaviljoens

a. In het kader van landelijk economisch beleid (toeristisch economische ontwikkeling van kustbadplaatsen) stelt indiener voor het middenboulevardgebied aantrekkelijker te maken door meer jaarrondstrandpaviljoens toe te staan.

Zeejachthaven

b. Reclamant stelt voor een zeejachthaven mogelijk te maken. Het lopende onderzoek hiernaar zou gericht moeten worden op de mogelijkheid van een te ontwikkelen zeejachthaven ten hoogte van de pier. Tevens verzoekt indiener een wijzigingsbevoegdheid op te nemen voor genoemde locatie om de ontwikkeling mogelijk te maken.

Commentaar gemeente

Aantal jaarrondstrandpaviljoens

a. Zie antwoord onder 4a.

Zeejachthaven

b. Onderzoek naar de haalbaarheid van een zeejachthaven is nog niet zodanig gevorderd dat nu reeds een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan kan worden opgenomen. Er is een structuurvisie Zandvoort in voorbereiding waarin dergelijke ontwikkelingen nader worden onderzocht.

24. D. Alevan

Reactie

Begrenzing plangebied

a. Indiener is van mening dat de Zuidduinen (gelegen tussen de Frans Zwaanstraat/Cort van de Lindenstraat en de waterleidingduinen) opgenomen moeten worden in het bestemmingsplan.

Figuren toelichting

b. De Zuidduinen zijn volgens figuur 2.1 en figuur 4.8 uit de toelichting beschermd natuurgebied. Dit is echter niet terug te vinden in figuur 5.1, figuur 4.6 en op de plankaart. Reclamant verzoekt de figuren en de plankaart aan te passen.

Commentaar gemeente

Begrenzing plangebied

a. De waterleidingduinen zijn bestemd als Natuur met een aanduiding waterwingebied. De Zuidduinen liggen in een ander bestemmingsplan Zandvoort Zuid met ook de bestemming Natuur. Daar ontbreekt de aanduiding als waterwingebied. De kadastrale begrenzing is aangehouden als bestemmingsplangrens en de gemeente ziet geen noodzaak dit gebied te betrekken bij bestemmingsplan Strand en Duin.

Figuren toelichting

b. De Zuidduinen vallen buiten het plangebied, vandaar dat ze niet worden opgenomen op de plankaart. Plankaart 4.6 geeft de cultuurhistorische waarden weer, 5.1 de milieuaspecten, dit hoeft niet per definitie overeen te komen met het beschermd natuurgebied.

25. Geelkerken & Linskens advocaten namens R. de Jong

Reactie

Wijzigingsbevoegdheid ecoduct

a. In het voorontwerp is een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 11 WRO opgenomen dat een ecoduct op korte afstand van de woning van betrokkene mogelijk maakt. Zoals ook eerder al aangegeven, heeft betrokkene bezwaar tegen de situering van het ecoduct ten westen van hun woning. Reclamant verzoekt de wijzigingsbevoegdheid 80 m op te schuiven in westelijke richting. Eventueel kan er ook gekozen worden voor verschuiving van alleen de westelijke grens, zodat het gebied waarop de wijzigingsbevoegdheid betrekking heeft wordt vergroot. Zo wordt bij de nadere uitwerking meer flexibiliteit geboden voor de exacte situering van het ecoduct.

b. Indiener verzoekt om geen fietspad aan te leggen op het ecoduct, omdat dit afbreuk doet aan de primaire ecologische doelstelling. Ook zou het in strijd zijn met het beleid van de beheerder van waterleidingduinen om geasfalteerde paden aan te leggen.

c. Reclamant geeft aan dat de aanleg van het ecoduct uitsluitend in overeenstemming is met het beleid tot verbetering van de ecologische hoofdstructuur als er over de spoorlijn Zandvoort/Haarlem en over de Zeeweg ook ecologische verbindingen worden aangelegd.

d. Indiener verzoekt de gemeente in overleg te treden met betrokkene over de exacte situering van het ecoduct en de verdere inrichting van de daarmee samenhangende ruimte.

Commentaar gemeente

Wijzigingsbevoegdheid ecoduct

a. De westelijke grens van de wijzigingsbevoegdheid zal 40 m worden opgeschoven. Bij de concrete uitwerking en inrichting van het gebied kan dan zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de zichtlijnen van reclamant en met de landschappelijke inpassing.

b. De gemeente streeft ernaar om behalve de ecologische verbinding tussen de natuurgebieden ten noorden en ten zuiden van Zandvoort tot stand te brengen en ook de bestaande fietsroutes op deze wijze met elkaar te verbinden. Het is aan de beheerder om een fietspad al dan niet geasfalteerd uit te voeren.

c. Het is inderdaad wenselijk dat er meerdere ecologische verbindingszones worden gerealiseerd. Het feit dat de andere verbindingszones nog niet mogelijk zijn betekent echter niet dat het ecoduct – dat nu via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk is gemaakt – in strijd is met het beleid.

d. De gemeente zal nog met reclamant overleggen over de exacte situering van het ecoduct.

26. Van der Groen advocaten namens Van der Goen

Reactie

Strijd met beleid

a. Indiener maakt bezwaar tegen het voorontwerpbestemmingsplan Zandvoort, Strand en Duin en acht het plan in strijd is met de genoemde uitgangspunten en het rijksbeleid.

Maatvoering strandpaviljoens

b. Reclamant geeft aan dat het plan voorziet in een explosieve uitbreiding van de strandpaviljoens. In het vigerende bestemmingsplan zijn 40 seizoensgebonden strandpaviljoens toegestaan die elk een inhoud mogen hebben van maximaal 450 m³. Bijgebouwen zijn niet toegestaan. Het plan Strand en Duin voorziet in 40 strandpaviljoens met een te bebouwen oppervlak van 500 m². Bijgebouwen zijn toegestaan (wel strekt de oppervlakte in mindering op het hoofdgebouw). Reclamant geeft aan dat dit ruim een verdrievoudiging van het maximaal toegestane te bebouwen oppervlak is.

c. Reclamant geeft aan dat niet alleen de m³ inhoud en de oppervlakte explosief toeneemt maar ook de frondbreedte en het dakoppervlak. De daken ontnemen vrijwel volledig het zicht op het strand. Reclamant trekt de conclusie dat de kuststrook volledig wordt volgebouwd met strandpaviljoens en zo ten onrechte wordt onttrokken aan de dagrecreatie (vermindering aantal "ligplaatsen").

d. Reclamant geeft aan dat ten onrechte naast het hoofdgebouw de bouw van bijgebouwen is toegestaan. Gezien de enorme uitbreidingsmogelijkheid die het plan Strand en Duin reeds biedt aan de strandpaviljoens dient de bouw van bijgebouwen te worden verboden.

Tevens wordt ten onrechte het aantal bijgebouwen aan de strandpachter zelf overgelaten. Dit leidt tot een ongebreidelde wildgroei van bijgebouwen en bijgebouwtjes.

Nokhoogte strandpaviljoen

e. Reclamant heeft bezwaar tegen de nokhoogte van de strandpaviljoens. De nokhoogte van de strandpaviljoens mag ten hoogste 5,5 m bedragen, terwijl de vloerhoogte maximaal 5,5 m + NAP mag zijn. Beiden tezamen genomen leidt er toe dat de (nok van de) strandpaviljoens hoog boven de strandboulevard uitsteken en het vrije zicht van de boulevard op zee nagenoeg volledig wordt ontnomen. De nokhoogte zou ten hoogste het straatniveau van de boulevard mogen hebben.

Periode aanwezigheid strandpaviljoens

f. Reclamant geeft aan dat de periode waarin de strandpaviljoens geopend mogen zijn ten onrechte met twee maanden wordt verlengd. Verlenging van de periode zal tot gevolg hebben dat de opbouw van de strandpaviljoens vóór 1 februari plaatsvindt en na 1 november wordt afgebroken. De periode waarin het strand vrij/verschoond is van strandpaviljoens komt daarmede uit op circa 1 maand van 1 december tot 1 januari. Door de verlenging van de periode van 1 februari tot 1 november verworden de seizoensgebonden strandpaviljoens tot jaarrondpaviljoens.

Aantal jaarrondpaviljoens

g. Ten onrechte voorziet het plan in de bouw van vijf jaarrondstrandpaviljoens. Het is niet juist dat de pilot jaarrondstrandpaviljoens succesvol is verlopen. Gegevens waaruit dit blijkt worden niet genoemd. In de periode 2001 tot en met 2007 is slechts één jaarrondpaviljoen gebouwd wat bewijst dat het project is mislukt.

Strijd met beleid

h. De bouw van jaarrondpaviljoens in strijd is met het rijksbeleid, wat leidt tot ongewenste en onomkeerbare bouwactiviteiten op het strand. Door de bouw van de jaarrondpaviljoens wordt afbreuk gedaan aan de belevingswaarde van het strand tijdens de winterperiode. Bovendien hebben de jaarrondpaviljoens een negatief effect op de aanwezige natuurwaarden en de natuur zelf. De percelen 1B en 5 zijn aangewezen als locatie voor een jaarrondpaviljoen, maar liggen nabij een bijzonder beschermd natuurgebied. Iedere noodzaak vanwege dringende redenen van openbaar belang tot de bouw van jaarrondpaviljoens op de percelen ontbreekt. Ten onrechte wordt de bouw van vijf jaarrondpaviljoens toegestaan: in de pilot is uitgegaan van vier.

Aard en omvang reclame-uitingen

i. Ten onrechte zijn reclame-uitingen (in de vorm van vlaggenmasten en menukaarten) toegestaan op de gronden gelegen tussen de duinvoet en de boulevard welke voorzien zijn van de bestemming Natuur. Dit is in strijd met de bestemming Natuur en iedere noodzaak dergelijke uitingen op de natuurgronden te plaatsen ontbreekt. Het aantal reclame-uitingen wordt overgelaten aan de strandpachter zelf: er is geen maximum gesteld. De maximumhoogte voor vlaggenmasten zou op maximaal 5,5 m moeten worden gesteld.

Overlast paviljoens

j. Reclamant geeft aan dat er ten onrechte percelen zijn aangewezen voor strandpaviljoens in de directe nabijheid van woningen. De strandpaviljoens veroorzaken overlast (geur, stank en dergelijke).

Handhaving bestemmingsplan

k. Reclamant geeft aan dat tot op heden de gemeente het tot haar beleid heeft gemaakt niet op te treden tegen de pachters van strandpaviljoens. In het bestemmingsplan dient een dwingende bepaling te worden opgenomen die de gemeente verplichten tot handhaving van de bestemmingsplanregels.

Bereikbaarheid en veiligheid

l. Ten slotte verwacht reclamant dat, uitgaande van een verdrievoudiging van de beschikbare strandpaviljoens, ook het bezoekersaantal op en nabij het strand en de boulevard zal verdrievoudigen. Dit zal leiden tot toename van overlast en problemen met de veiligheid voor het publiek en de infrastructuur.

Commentaar gemeente

Strijd met beleid

a. De gemeente acht het plan in overeenstemming met de uitgangspunten en het beleid.

Maatvoering strandpaviljoens

b. Zie antwoord onder 1a en c.

c. De aanwezigheid van strandpaviljoens wordt bewust zoveel mogelijk geconcentreerd rond de boulevardzone om zo de rest van de kust vrij te houden van bebouwing. Bij het bepalen van de nokhoogte van de paviljoens is rekening gehouden met de achterliggende bebouwing en het uitzicht op zee.
d. Het oppervlak van bijgebouwen is bewust beperkt gehouden door een getrapte regeling op te nemen, dat wil zeggen de omvang van de bijgebouwen wordt afgetrokken van de toegestane omvang van het hoofdgebouw. Het ligt niet in de verwachting dat de regeling voor bijgebouwen tot verrommeling leidt.
Nokhoogte strandpaviljoen
e. Zie kopje Algemeen.
Periode aanwezigheid strandpaviljoens
f. Sinds jaren is het seizoen verruimd van 1 februari tot 1 november. Dit om de strandpachters voldoende tijd te geven om op te bouwen en af te breken. Er mag vanaf 1 februari worden opgebouwd en op 1 november moet het strand leeg zijn. De periode is in overeenstemming gebracht met de Keur van Rijnland. Wat reclamant beweerd is dus niet juist.
Aantal jaarrondpaviljoens
g. De evaluatie van de pilot is bijna afgerond en zal in de volgende fase van dit plan in de toelichting worden verwerkt. Er is geen enkele aanleiding te verwachten dat de proef als mislukt zal worden aangemerkt. Vanaf de start van de pilot is het de bedoeling geweest om 5 jaarrondpaviljoens mogelijk te maken. Er is ondertussen door meer dan 5 strandpaviljoens een verzoek ingediend om jaarrond te mogen worden. Ook hieruit blijkt dat het project succesvol is verlopen.
Strijd met beleid
h. Het toestaan van jaarrondpaviljoens is getoetst aan het rijksbeleid dat uitgaat van het "nee, tenzij-principe" voor bebouwing in de kuststrook en is daarmee niet in strijd. Rond de pilot voor jaarrondpaviljoens is een convenant gesloten tussen rijk, provincie, Hoogheemraadschap, gemeente en de vereniging voor strandpaviljoenhouders Zandvoort. Het rijksbeleid is op dit punt in ontwikkeling. Ook in andere badplaatsen worden jaarrondpaviljoens toegestaan. Onderzocht is of de jaarrondpaviljoens een negatief effect kunnen hebben op de aanwezige natuurwaarden. Dit is niet het geval aangezien het strand reeds intensief gebruikt wordt.
Aard en omvang reclame-uitingen
i. De gemeente acht het toestaan van reclame-uitingen in de strook natuur gelegen tussen de boulevard en het strand niet in strijd met de bestemming Natuur. De natuurwaarden van deze strook zijn gelet op de ligging beperkt. Het aantal reclame-uitingen zal in de voorschriften nog worden beperkt tot één per strandpaviljoen. De hoogte van de vlaggenmasten acht de gemeente aanvaardbaar en zal niet worden beperkt tot de nokhoogte van de paviljoens.
Overlast paviljoens
j. Strandpaviljoens zijn geconcentreerd in de boulevardzone waar sprake is van een gemengd gebied met wonen, winkels en horeca. Dit is ook reeds in het vigerende bestemmingsplan het geval. Overlast wordt aangepakt via handhavend optreden van de gemeente.
Handhaving bestemmingsplan
k. De gemeente heeft handhavingsbeleid opgesteld en zal de bestemmingsplanvoorschriften ook gaan handhaven. Het staat de gemeente vrij om haar eigen prioriteiten te stellen hoe de handhavingscapaciteit verdeeld wordt over de diverse aandachtsgebieden (bijvoorbeeld horeca, milieu, ruimtelijke ordening).
Bereikbaarheid en veiligheid
l. Het is niet aannemelijk dat het bezoekersaantal verdrievoudigd omdat de toegestane omvang van de paviljoens aansluit op de huidige (feitelijke) omvang. Er wordt voor Zandvoort gewerkt aan een structuurvisie waarin ook openbaar vervoer, ontsluiting, parkeren en dergelijke nadrukkelijk aan de orde zullen komen.

27. Drs. A.C.K. van der Meulen namens Stichting Duinbehoud

Reactie

De Stichting Duinbehoud verzoekt het bestemmingsplan aan te passen zodat bebouwing met jaarrondpaviljoens enkel mogelijk is tussen strandpaal 64.500 en strandpaal 67.250 + 100 m.

Commentaar gemeente

Deze inspraakreactie is buiten de termijn van 6 weken ingediend, maar wordt door de gemeente toch in behandeling genomen. De exacte locaties van de jaarrondpaviljoens is op de plankaart aangegeven en bevinden zich voor de bebouwing van Zandvoort. Het bestemmingsplan voldoet aan de door de provincie in het streekplan gestelde eisen.

bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1. Samenvatting beleidskader

Het buitengebied van Zandvoort bestaat in hoofdzaak uit de duinen, het strand, de waterkering en het aangrenzende deel van de Noordzee. Het buitengebied is onderdeel van de kustzone die zich uitstrekt van Den Helder tot aan Hoek van Holland.
De bijzondere, landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische en recreatieve kwaliteiten van het buitengebied worden breed onderkend en gewaardeerd. Op verschillende bestuursniveaus en vanuit verschillende sectoren zijn met het oog hierop beleidsuitspraken gedaan over hoe nu en in de toekomst met dit gebied dient te worden omgegaan. In deze uitspraken staan het behoud van de bestaande kwaliteiten en het waarborgen van de kustveiligheid centraal.

B1.1 Rijksbeleid

De veiligheid van de kustzone is een onderwerp dat op vele beleidsniveaus speelt. Het rijk werkt thans aan een integraal kustzonebeleid en daarvan deel uitmakende verbeterplannen. Zowel consoliderende maatregelen als het land- of zeewaarts verleggen van de waterkering maken deel uit van deze plannen.

Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte heeft ten aanzien van de kust de volgende doelstelling: het waarborgen van de veiligheid tegen overstroming vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is.
Het ontwikkelingsperspectief is gericht op het behoud en verbetering van het kustfundament en het op sterkte houden van de waterkering. Hiertoe dient in het kustfundament voldoende ruimte beschikbaar te zijn en te blijven. Daarnaast is het perspectief gericht op behoud en versterking van de bestaande aantrekkelijke structuur van uitgestrekte duingebieden met waardevolle natuurgebieden en drukbezochte kustplaatsen en inpassing van economische ontwikkelingen.

Het kustfundament wordt begrensd door de zeewaartse lijn die bestaat uit de doorgaande NAP -20 m lijn en de lijn aan de landzijde die alle duingebieden én alle daarop gelegen harde waterkeringen omvat. De provincies en gemeente leggen de definitieve landwaartse begrenzing van het kustfundament in overleg met de beheerders van de waterkering, vast in streek- en bestemmingsplannen.

In de Nota Ruimte is een achttal prioritaire zwakke schakels opgenomen waarbij een verbetering van de veiligheid en ruimtelijke kwaliteit wordt voorgestaan. De waterkering bij Zandvoort is niet als zodanig opgenomen.

Ten aanzien van het beheer van het kustfundament kiest het rijk voor een strategie in drie stappen:

1. behoud van zand en ongehinderd transport van zand langs en dwars op de kust;
2. zoveel mogelijk zandige maatregelen als ingrepen noodzakelijk zijn; en
3. alleen in uiterste gevallen kan zand met harde constructies worden vastgelegd.

Buiten het bestaande bebouwde gebied van kustplaatsen en strand, wordt in het kustfundament in principe geen uitbreiding van bebouwing toegestaan het "nee, tenzij"-principe.

De grote betekenis die ook in het rijksbeleid wordt toegekend aan het buitengebied van Zandvoort komt tot uitdrukking in de aanwijzing van de duinen als:

- reserveringsgebied voor veiligheid;
- natuurbeschermingswetgebied;
- onderdeel van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland;
- onderdeel van het Belvedèregebied Zuid-Kennemerland.

De Natuurbeschermingswet beschermt gebieden die in landelijk opzicht van belang zijn uit het oogpunt van hun natuurwetenschappelijke waarde en/of natuurschoon. Binnen dergelijke gebieden is het verboden, zonder ontheffing handelingen te verrichten die schade toebrengen aan de natuurwetenschappelijke waarde of natuurschoon van dat gebied.

Een Nationaal Park is een samenwerkingsverband tussen betrokken overheden, terreineigenaren en beheerders. Er wordt samengewerkt op basis van een convenant: het Beheer- en inrichtingsplan. De status van het Nationaal Park moet doorklinken in het bestemmingsplan. De belangrijkste pijlers van een Nationaal Park zijn:

- natuurbehoud en ontwikkeling;
- voorlichting en educatie;
- onderzoek en monitoring;
- natuurgerichte recreatie.

Centraal uitgangspunt in de Belvedèregebieden is instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit door een betere benutting van cultuurhistorische kwaliteiten bij ruimtelijke aanpassingen. Kenmerkend voor het onderhavig gebied is:

- de ruimtelijk samenhangende reeks buitenplaatsen, landgoederen en villaparken aan de rand van de duinen met de omgeving;
- het systeem van de oude duinen en strandwallen dat sinds het Laat Neolithicum bewoond en geëxploiteerd is;
- steilrandjes als relicten van oude zandwinning.

Beleidslijn voor de Kust (2007)

De Nota Ruimte beschrijft het ruimtelijk beleid, onder andere voor de kustzone. In september 2007 is als uitwerking daarvan de Beleidslijn voor de Kust vastgesteld, waarin het beleid uit de Nota Ruimte nader wordt uitgewerkt. Deze beleidsvisie vervangt het beleid met betrekking tot de ruimtelijke aspecten uit de Derde Kustnota en de Vierde Nota Waterhuishouding. De nieuwe beleidslijn geeft daarmee invulling aan de verbeterpunten uit de evaluatie van de Derde Kustnota en richt zich met name op het aspect veiligheid van het kustgebied. De Beleidslijn voor de Kust is daarmee het maatgevende document voor een groot deel van de looptijd van dit bestemmingsplan. Ruimtelijke ontwikkelingen rond de kust worden getoetst aan de Beleidslijn voor de Kust. De beleidslijn heeft drie primaire doelen:

1. verhelderen van rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden;
2. uitleg geven van het rijksbeleid voor waterveiligheid uit de 3^{e} Kustnota en de Nota Ruimte;
3. kader stellen voor toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Het toepassingsgebied van de Beleidslijn is het kustfundament en de primaire waterkeringen.

Vierde Nota Waterhuishouding (1999)

In de Vierde Nota Waterhuishouding worden de landelijke hoofdlijnen van het beleid op het gebied van de waterhuishouding aangegeven. Integraal waterbeheer vormt het uitgangspunt. Door middel van deze integrale benadering wordt nagestreefd dat het land veilig en bewoonbaar blijft, met gezonde en duurzame watersystemen. Om dit te bereiken, moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en dient een zo integraal mogelijk beheer te worden gevoerd. Op regionale schaal wil men onder andere het volgende bereiken: meer ruimte voor water in boezemlanden, vergroting van het waterbergend vermogen, vermindering van de verdroging, afname van de bodemdaling en optimale afstemming van het water-, ruimtelijke ordening-, natuur-, milieu- en landbouwbeleid.

Kust op Koers

In de interdepartementale voorstudie Kust op Koers is gesignaleerd dat de groei van de kustplaatsen stagneert en dat het perspectief om uit een mogelijk neerwaartse spiraal te ontsnappen ligt in een keuze voor kwaliteit binnen de bestaande bebouwingsgrenzen, door het eigen karakter van de kustplaatsen te bevorderen en innovatie van de toeristische sector te bevorderen.

Vernieuwde Toeristische Agenda (oktober 2003)

Deze nota van het ministerie van Economische Zaken geeft aan dat Nederland zijn concurrentiepositie ten aanzien van recreatie en toerisme op peil moet zien te houden en van daaruit verbeteren. Gesteld wordt dat de internationale concurrentiepositie van de kust afneemt vanwege de teruglopende kwaliteit van het aanbod. Om de kust als bestemming in de toekomst concurrerend te laten zijn met buitenlandse alternatieven is een kwaliteitsslag dringend noodzakelijk. Het is daarbij van belang om de karakteristieke elementen van de Hollandse kust te behouden en waar mogelijk te versterken. Daarmee kan ook het onderscheidende karakter van de verschillende plaatsen beter worden geprofileerd en worden afgestemd op de diverse doelgroepen.

Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2000)

Deze nota van het ministerie van LNV vervangt integraal een aantal groene nota's, zoals het Natuurbeleidsplan en de Nota Landschap. De hoofddoelstelling is behoud, herstel, ontwikkeling en duurzaam gebruik van natuur en landschap, als essentiële bijdrage aan een leefbare en duurzame samenleving. De inhoud van het natuurbeleid is uitgewerkt in vijf perspectieven. Tezamen dragen deze perspectieven bij aan versterking van de ecologische hoofdstructuur (natter, verbinden, vergroten), versterken van de landschappelijke identiteit (krachtiger, groener), versterking van duurzaam gebruik en behoud van de biodiversiteit. Deze doelstelling is integraal van toepassing voor het gehele plangebied.

B1.2. Provinciaal beleid

In het streekplan Noord-Holland Zuid (vastgesteld d.d. 17 februari 2003) is het provinciaal ruimtelijk beleid opgenomen dat betrekking heeft op het plangebied. Op 19 november 2007 is de partiële herziening streekplan Noord-Holland Zuid vastgesteld. Hoofddoelstelling van dit streekplan is het handhaven en versterken van de kwaliteit van het noordelijke deel van de Randstad als economische motor, met inachtneming van de eisen die voortvloeien uit een goede leefbaarheid, bereikbaarheid en waterhuishouding.

Ten aanzien van de jaarrondstrandpaviljoens bevat het herziene streekplan het volgende beleid:

1. Ja, mits-zones: zones waar jaarrondstrandpaviljoens onder voorwaarden zijn toegestaan.
   Jaarrondopenstelling is hier mogelijk, indien geen grote nadelen bestaan voor natuur, waterkeringszorg, dynamisch kustbeheer en milieubeheer. De ja, mits-zones sluiten aan bij:
   - de stedelijke bebouwing van badplaatsen en/of recreatieve steunpunten;
   - bij strandopgangen die bereikbaar per auto en/of fiets zijn.

   Een paviljoenhouder dient alle benodigde vergunningen bij gemeente, waterschap en provincie aan te vragen en te voldoen aan bouwkundige- en veiligheidseisen.
   Waar een strandpaviljoen is gelegen tegen de bestaande bebouwing van een kustplaats, is de kans op aantasting van achterliggende beschermde natuurgebieden erg klein. Op locaties waar een paviljoen niet aan bebouwing grenst, maar aan een duingebied, zijn negatieve effecten op natuurwaarden niet op voorhand uit te sluiten. In deze gevallen dient onderzocht te worden of een vergunning in kader van de Natuurbeschermingswet noodzakelijk is. Aangezien het hierbij veelal gaat om locaties bij een strandovergang, waar nu reeds een zomer/seizoenspaviljoen aanwezig is, zal jaarrondopenstelling hier waarschijnlijk weinig problemen opleveren. Daar waar jaarrondstrandpaviljoens zijn gelegen in of nabij VHR-gebied/Natuurbeschermingswetgebied dient altijd onderzocht te worden of er geen (significante) schade wordt toegebracht aan de beschermde natuurwaarden van het betreffende gebied. Waar schade wordt verwacht is het nodig om een vergunning aan te vragen bij de provincie in het kader van de Natuurbeschermingswet.
2. Nee-zones: zones waar onder alle omstandigheden geen jaarrondstrandpaviljoens zijn toegestaan.
   Buiten de "ja, mits-zones" is jaarrondopenstelling niet toegestaan. Het gaat hier om zones waar natuurbelangen prevaleren, stiltegebieden, gebieden waar dynamisch kustbeheer wordt toegepast, of gebieden waar vanuit een oogpunt van bereikbaarheid van de waterkering of onveiligheid door golven dan wel stromingen, de aanwezigheid van een strandpaviljoen niet mogelijk is. Ook enkele stranddelen die relatief slecht ontsloten zijn en/of die relatief stil moeten blijven om zo een afwisseling van drukke en rustige stranden te garanderen vallen eveneens onder de "nee-beleidslijn".

Ten aanzien van het landelijk gebied (het gebied buiten de rode contouren) geldt dat daar geen verstedelijking mag plaatsvinden. Daarbij geldt voor het plangebied een nadere afweging bij ontwikkelingen. Doordat het bijzondere kwaliteiten gebied door verschillende disciplines gewaardeerd worden, zijn ontwikkelingen enkel mogelijk als ze passen binnen bepaalde kaders. Deze kaders dienen ertoe de bestaande kwaliteiten te behouden en zo mogelijk te versterken.

Specifiek voor de kustzone, waartoe het gehele plangebied behoort, geldt dat ontwikkeling van een samenhangend aaneengesloten gebied met hoge natuur- en landschapswaarde voorop staat waarbij rekening wordt gehouden met de zeewerende functie van de binnenste duinen van de zeerreep en het recreatieve gebruik. Dit beleid wordt in het streekplan verder uitgewerkt voor de regio Zuid-Kennemerland en IJmond.
Voor Zuid-Kennemerland geldt dat versterking van natuur- en landschapswaarden in het duingebied gecombineerd kan worden met duurzaam waterbeheer. In de binnenduinrand staat behoud van de aanwezige graslanden en herstel van natuurlijke binnenrandlandschappen voorop.
Ten aanzien van Zandvoort stelt het streekplan dat het gebied een belangrijke toeristische-recreatieve functie vervult. De provincie wil deze functie versterken door onder andere de pilot uit te voeren voor jaarrondexploitatie van strandpaviljoens.

Met uitzondering van het strand bij de kern van Zandvoort, is vrijwel het gehele plangebied aangeduid als Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). In deze gebieden zijn ontwikkelingen mogelijk als ze passen binnen de natuurdoelen voor het gebied en ze de identiteit van het landschap versterken.

In het verlengde van de bovengenoemde beleidsuitgangspunten is de plankaart opgesteld waarop de gewenste toekomstige ruimtelijke structuur is af te lezen. Op deze kaart is het strand van Zandvoort en delen van het overige buitengebied aangeduid als "recreatiegebied". Het duingebied heeft de aanduiding "natuurgebied" waarbinnen het duurzaam in stand houden en veiligstellen van de natuurwaarden voorop staat. Vormen van recreatie zijn hier toegestaan. De zee is aangeduid als "grote wateren".

Het plangebied bezit bijzondere kenmerken voor natuur en landschap, bodemwaarden, waterkwaliteit, drinkwatervoorziening en rust en stilte. Om deze waarden te beschermen, zijn gebieden aangewezen op grond van de Wet milieubeheer. De bescherming van deze gebieden is geregeld in het Provinciaal Milieubeleidsplan.

Om het vliegverkeer rondom Schiphol niet te beperken, is in het streekplan een kaart opgenomen waarbinnen maximum bouwhoogtes gelden. Ten aanzien daarvan geldt dat in het zuidoosten van het plangebied niet hoger dan 150 m mag worden gebouwd.

Strandzonering en jaarrondpaviljoens (9 mei 2006)
Bovengenoemd document is de opstap naar een provinciale visie op de gewenste ontwikkeling van de Noord-Hollandse kust (en met name de badplaatsen), op basis waarvan besloten wordt op welke plaatsen en onder welke randvoorwaarden de vestiging van jaarrondstrandpaviljoens zal worden toegestaan.
In het discussiestuk is een drietal kustzoneringen voorgesteld waarvoor verschillende uitgangspunten gelden zodat de ruimtelijke kwaliteit van de kust kan worden bevorderd. Deze zoneringen zijn: bruisende kust, drukke kust en rustige kust. Gesteld wordt dat jaarrondpaviljoens een welkome aanvulling zijn in de "bruisende kust" en in principe niet gewenst zijn in de "drukke kust". De "rustige kust" leent zich niet voor jaarrondpaviljoens. Ter hoogte van Zandvoort wordt voorgesteld om als bruisende kust aan te merken het kustvlak km 64,5-km 67,5. Als drukke kust wordt voorgesteld het kustvlak km 63,0-km 64,5 en km 67,5-km 69,0).
Daarnaast is nog een aantal randvoorwaarden voorgesteld waaraan bij het toestaan van jaarrondpaviljoens in ieder geval voldaan dient te worden. Daarbij wordt onder andere ingegaan op een nadere situering van de bouwwerken en het toegestane gebruik.
Het beleid is uitgewerkt in een herziening van het streekplan.

Stilstaan bij stromen, Waterhuishoudingsplan provincie Noord-Holland 1998-2002 (1998)
In het Waterhuishoudingsplan van de provincie Noord-Holland wordt de provinciale visie weergegeven op het waterhuishoudingsbeleid. De concepten "watersysteembenadering" en "voorraadbeheer" vormen de onderleggers voor de provinciale visie, waardoor water meer sturend wordt bij beslissingen over ruimtegebruik.

Visie Hollandse Kust 2050 (2002)

De provincies Noord- en Zuid-Holland hebben, met het oog op klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling, gezamenlijk een integrale visie ontwikkeld voor het veiligheidsbeleid voor de Hollandse Kust.

In de visie wordt geconstateerd dat op termijn de kustafslag toeneemt en er meer erosie ontstaat. Er is echter nergens sprake van direct gevaar. Voor Zandvoort is van belang dat delen van de gemeente (de boulevardzone) buiten de wettelijk afgesproken beschermingszone liggen.
De provincie Noord-Holland werkt thans aan concrete toekomstplannen voor de kustzone gericht op verbetering van de waterkering, waar mogelijk in combinatie met het versterken van de natuur- en recreatiemogelijkheden. Ten aanzien van de risicobeheersing is in de uitwerking, die wordt gemaakt voor het gebied van Zandvoort, geconcludeerd dat een verhoging van het strandprofiel met maximaal 1 m voor de komende 200 jaar volstaat

Cultuurhistorische waardenkaart

De provincie Noord-Holland heeft een cultuurhistorische waardenkaart (CHW) opgesteld. De CHW signaleert en informeert en is bedoeld als bron van inspiratie bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De provincie stelt dan ook dat de kaart geen beleidskaart is.

De Nota cultuurhistorische regioprofielen is door Gedeputeerde Staten vastgesteld voor een periode van 2004-2007 en is een beleidsmatige vertaling van de cultuurhistorische waardenkaart. In deze nota is per regio aangegeven hoe de provincie haar beleidsuitgangspunten wil concretiseren en welke beleidsaccenten en prioriteiten worden gegeven.
De kwaliteiten van Zuid-Kennemerland liggen onder meer besloten in het aanwezige evenwicht tussen landschap en verstedelijking, in de variatie van hoogwaardige – met name vooroorlogse – woonmilieus voor alle inkomensgroepen (vrije sector en sociale woningbouw), en in het aanbod van recreatievoorzieningen (strand en duingebied).

In Zuid-Kennemerland zijn alleen op een kleiner schaalniveau ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk ter vervanging en ter verbetering van bestaande structuren. In deze regio staan de strategieën behouden en versterken voorop. Het versterken en onderling verbinden van de cultuurhistorische waardevolle structuren (landgoederen, buitenplaatsen), als hoofddragers van de kwaliteit staat centraal. Bij vervanging van minder waardevolle of nog niet geheel ontwikkelde onderdelen moet nieuwe ontwerpkwaliteit worden ingezet.
De identiteit van het gebied kan in het kort worden samengevat als "groene weelde". Om deze weelde te behouden moeten nieuwe ontwikkelingen voldoen aan hoge eisen op het gebied van kwaliteit, uitstraling, verzorging en aandacht.

B1.3. Gemeentelijk beleid

Om steeds een goed antwoord te kunnen geven op ontwikkelingen die zich aandienen en knelpunten die geconstateerd worden, heeft de gemeente Zandvoort in de achterliggende jaren veel tijd en energie gestoken in het formuleren en uitvoeren van een eigen visie op de gewenste ontwikkeling van Zandvoort als woonplaats en badplaats.
Onderstaand worden de belangrijkste gemeentelijke beleidsnota's kort samengevat.

Structuurschets Zandvoort (1996)

De Structuurschets uit 1996 is gericht op het verbeteren van de identiteit en het imago van Zandvoort en vormt de basis voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid en de onderlegger voor vele sectorale nota's die nadien zijn verschenen. De Structuurschets geeft een beeld van de gewenste inrichting op langere termijn van de gemeente Zandvoort als woon-, werk- en recreatiegemeente. Versterking van de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting staat in het beleid centraal. Hiermee wil de gemeente het woon- en leefklimaat verhogen voor haar inwoners en bezoekers.

De voor het bestemmingsplan Strand en Duin belangrijkste uitgangspunten en hoofdlijnen zijn:
- behoud van de differentiatie in gebruik en beleving van de verschillende delen van de gemeente;

- versterken van de kenmerken van de ligging aan de kust en in de duinen door beplanting, overgangen naar duingebieden en inrichting van de openbare ruimte;
- versterking van de ruimtelijke samenhang tussen de verschillende gebieden;
- bescherming van woonkwaliteit, leefmilieu en veiligheid;
- benutten en verbeteren van de kwaliteiten van het strand;
- concentratie van het toerisme in de boulevardzone;
- inrichting van de boulevardzone als toeristisch gebied met duidelijke accenten en met gezichtsbepalende bebouwing;
- versterken van de kwaliteit en uitstraling van de openbare ruimte.

Momenteel wordt gewerkt aan een nieuwe structuurvisie voor Zandvoort.

Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort deel 2 (1998)

Het bovengenoemde rapport is een vervolg op Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort uit 1997. In deze nota is aangegeven op welke wijze de badplaatsontwikkeling moet worden vormgegeven. De voor het bestemmingsplan Strand en Duin belangrijkste hoofdgedachten zijn:
- Zandvoort als attractieve recreatieplaats, 12 maanden per jaar;
- kwaliteit gaat voor kwantiteit;
- koesteren van de kenmerkende kanten van Zandvoort.

Bij het uitwerken van de hoofdgedachten is een achttal actiethema's opgenomen die zijn uitgewerkt tot actiepunten.

Voor het bestemmingsplan Strand en Duin zijn de volgende actiepunten van belang:
- versterken van de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting en de openbare ruimte;
- behoud van ruimtelijke karakteristieken waaronder monumenten;
- versterken van de mogelijkheden om jaarrond in Zandvoort te verblijven en te recreëren; het mogelijk maken van jaarrondpaviljoens maakt hier deel van uit;
- het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het strand onder andere door het opstellen van stedenbouwkundige randvoorwaarden voor de strandpaviljoens;
- bevorderen van culturele mogelijkheden ter afwisseling van het strandbezoek;
- goede toezicht op orde en veiligheid.

GSM-beleid (april 2001)

Ten behoeve van de plaatsing van GSM zend- en ontvangstmasten heeft de gemeenteraad in april 2001 een beleidsnota vastgesteld. Dit beleid vormt de basis voor het vergunnen of weigeren van een bouwvergunning.
Met betrekking tot het strand gelden de volgende richtlijnen:
- plaatsing waar mogelijk op gebouwen (deze gebouwen dienen hoger te zijn dan 12 m en cultuurhistorische gebouwen dienen te worden ontzien);
- een vrijstaande mast is gelet op de horizonvervuiling en doorzichtbelemmering niet toegestaan;
- antenne-installaties zijn toegestaan in/op vlaggenmasten die bij elke strandafgang worden/zijn geplaatst.

Vanwege de kwetsbaarheid van het buitengebied worden zendmasten hier niet toegestaan.

Beeldkwaliteitplan Zandvoort (oktober 2001)

Het genoemde plan is door de gemeente in oktober 2001 vastgesteld. Het beeldkwaliteitplan geeft een integrale visie op de beeldkwaliteit van het gemeentelijk grondgebied van Zandvoort en de vertaling daarvan in het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Het heeft een functie als kennisbron, als beleidskader en als toetsingskader.
Op basis van een uitgebreide ruimtelijke analyse is een visie met bijbehorende gebiedsdifferentiatie opgesteld, waarbij een onderscheid is gemaakt tussen de dorpskern, de boulevardzone, de woongebieden, de bedrijventerreinen, het groene lint en het duingebied.
De strandpaviljoens maken ruimtelijk deel uit van de boulevardzone. Hier is het beleid gericht op het versterken van de functie als badplaats en is er ruimte voor een "nieuw" stedelijk landschap met een grote mate aan verscheidenheid in functies en vormen in een afwijkende schaal.

Bij de opstelling van dit plan is rekening gehouden met de rijksnota Belvedère waarin de cultuurhistorische waarde van de streek is aangegeven. Het beeldkwaliteitplan is voornamelijk opgesteld om te voorzien in de vraag hoe bouwplannen zijn in te passen binnen het stedelijk gebied. Het vormt daarmee een eerste aanzet tot het opstellen van een welstandnota. Met betrekking tot de jaarrondpaviljoens zijn de volgende uitspraken van belang:

- strandpaviljoens versterken het karakter van de badplaats. Het materiaal (veelal hout), het rijke kleurgebruik en de relatief eenvoudige constructie zijn bepalend voor de uitstraling van de paviljoens. Het heeft daarom de voorkeur deze kenmerken als uitgangspunt te gebruiken bij het ontwerpen van jaarrondpaviljoens;
- bij het plaatsen van nieuwe paviljoens moet het zicht op de open zee vanaf de duinen of boulevard behouden blijven;
- de zuidelijke beëindiging van de boulevard vormt een fraaie overgang van stedelijk gebied naar het duinlandschap;
- behoud van de natuurwaarden en bescherming van het typische duinlandschap en beperking van de recreatieve functie van het duingebied tot wandel- en fietsroutes.

Convenant Jaarrondpaviljoens (mei 2001)

Met het oog op het versterken van de toeristische en economische positie van Zandvoort is in 2004 een convenant gesloten tussen de gemeente Zandvoort, het rijk, de provincie Noord-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Zandvoortse strandpachtersvereniging. Dit convenant is erop gericht om voor een proefperiode van 5 jaar jaarrondpaviljoens mogelijk te maken. In het verlengde daarvan heeft één ondernemer van het Hoogheemraadschap van Rijnland voor een periode van 5 jaar ontheffing gekregen van Rijnlands Keur voor het jaarrond exploiteren van een strandpaviljoen.

In het convenant is vastgelegd dat er na twee jaar (in 2004) een evaluatie plaatsvindt van dit proefproject, waarbij met name gekeken wordt naar de effecten op de waterkering. Op basis van deze evaluatie wordt bepaald of de proef met jaarrondpaviljoens wordt stopgezet, gecontinueerd met nogmaals drie jaar (gevolgd door een nieuwe evaluatie) of wordt omgezet in een definitief akkoord.

Evaluatie Jaarrond Paviljoens Zandvoort (26 november 2004) en eindevaluatie (2007)

In dit rapport zijn de effecten van de aanwezigheid van een jaarrondpaviljoen op de waterkering beoordeeld. Daarnaast is gekeken welk effect een jaarrondpaviljoen heeft op de toeristische sector.

Gebleken is dat de strand- en kusttechnische metingen en onderhoudsgegevens geen aanleiding geven tot ongerustheid over de consequenties van het pilotproject voor het strand en de waterkering. Ook de resultaten op het gebied van de toeristische impact, klachten, bedrijfsresultaten en verkeer zijn, voor zover bepaalbaar op basis van één paviljoen, positief.
Aangezien er zich ten tijde van deze evaluatie geen extreme (weers)omstandigheden hebben voorgedaan is, mede op verzoek van het Hoogheemraadschap van Rijnland, besloten de proef voor de volledige periode van vijf jaar te continueren.
De positieve resultaten van dit evaluatierapport en de verwachte uitkomsten van de komende drie jaar, vormen voor alle convenantpartners aanleiding over te gaan tot het in werking stellen van de procedures om te komen tot een definitieve bestemming voor jaarrondpaviljoens.
De conclusies uit de eindevalluatie onderschrijven de uitkomsten uit 2004.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden Jaarrond paviljoens (augustus 2001)

De Nota Stedenbouwkundige randvoorwaarden jaarrond paviljoens dient als toetsingskader voor het oprichten van de jaarrondpaviljoens. In deze nota wordt het relevante beleidskader geschetst, wordt de functionele en ruimtelijke inventarisatie van de kuststrook weergegeven, wordt het stedenbouwkundige eindbeeld verwoord en worden de stedenbouwkundige randvoorwaarden en selectiecriteria beschreven waaraan een jaarrondpaviljoen moet voldoen. In paragraaf 3.1 van de toelichting van dit bestemmingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Kustnota (februari 2002)

In februari 2002 heeft de gemeenteraad van Zandvoort de Kustnota vastgesteld. Deze nota gaat in op de gewenste ontwikkeling van het strand en de direct aangrenzende boulevard.

Met deze nota wordt voortgeborduurd op eerdere keuzes. In Structuurschets Zandvoort (1996) zijn de hoofdlijnen van ontwikkelingen aangegeven die nog steeds gelden: het verbeteren van de identiteit en imago van Zandvoort en het streven naar een evenwichtige uitbouw van Zandvoort als woonplaats en badplaats.

Op basis van een analyse van knelpunten wordt in de Kustnota een actieplan geformuleerd met concrete maatregelen inzake onder andere veiligheid, geluid en kwaliteit strandafgangen.

Geluid en horeca (26 februari 2002)

De bovengenoemde nota is opgesteld naar aanleiding van het aantal klachten van bewoners over geluidsoverlast afkomstig van horecagelegenheden. De nota dient onder andere om de gemeente handvatten aan te reiken ten aanzien handhaving. Voor de horeca-inrichtingen is tevens het Besluit horeca van toepassing.

In de nota wordt gesteld dat de gemeente de mogelijkheid heeft om voor individuele horecabedrijven de voorschriften uit het Besluit horeca aan te scherpen of te concretiseren door het stellen van nadere eisen. Deze nadere eisen kunnen betrekking hebben op het aanbrengen van technische voorzieningen binnen de inrichting, de situering van het terras en de periode van openstelling van de gehele inrichting of een terras.
Aan stemgeluid afkomstig van onverwarmd en onoverdekt terrein (terras), dat onderdeel uitmaakt van een inrichting en voor zover het geen binnenterreinen betreft, is geen geluidsnorm gesteld. De gemeente kan wel op andere wijze bereiken dat hinder van horecabedrijven tot een minimum beperkt blijft, Zoals door het stellen van nadere eisen die betrekking hebben op toezicht, openstelling en indeling van bijvoorbeeld een parkeerterrein of een terras.

Nota openluchtrecreatie 2003 (mei 2003)

De Nota openluchtrecreatie is opgesteld naar aanleiding van de inwerkingtreding van Wet openluchtrecreatie in 1995 en de wijziging daarvan in 1999. Deze wet geeft gemeente de vrijheid om binnen gestelde regels het beleid met betrekking tot de openluchtrecreatie zelf vorm te geven. De voor het bestemmingsplan Strand en Duinen belangrijkste beleidsuitspraken uit deze nota zijn:

- handhaving van de bestaande campings;
- behoud van het aantal toeristische standplaatsen per camping;
- geen toename van het aantal vaste standplaatsen;
- omzetten van vaste standplaatsen in toeristische standplaatsen is mogelijk;
- geen mogelijkheden voor kleinschalig kamperen;
- via vrijstelling of ontheffing ruimte bieden voor groeps- of verenigingskamperen;
- geen mogelijkheden voor vrij kamperen of kamperen op eigen terrein.

Welstandsnota (juli 2004)

De welstandsnota is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke omgeving dient te behartigen. De welstandsnota bouwt voort op reeds aanwezige beleidsdocumenten zoals het beeldkwaliteitplan en de structuurschets.

In de nota worden gebieden onderscheiden waarvoor verschillende criteria kunnen gelden. Vrijwel het gehele plangebied valt binnen de zone Duinlandschap. Het welstandsbeleid is gericht op het behoud van de natuurwaarden en de bescherming van het typische duinlandschap. Bouwwerken in deze zone dienen ondergeschikt te zijn aan het duinlandschap. Clustering van bebouwing is niet gewenst.
Voor de boulevardzone geldt, vanwege de belangrijke functie als toeristisch visitekaartje en als beeldbepalende structuur, een bijzonder welstandsbeleid.

B1.4. Overig beleid

Struinen in de toekomst, beheersvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen 2001-2010 (2001)

In het bovengenoemde document, dat is opgesteld door Waternet, is de toekomstvisie van de Amsterdamse Waterleidingduinen (AWD) beschreven. Aangegeven wordt dat de AWD vier functies hebben; waterwinning, natuur, recreatie en waterkering. De laatste functie is het be-

langrijkst en valt onder de verantwoordelijkheid van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Vervolgens zijn waterwinning en natuur het belangrijkst en gelijkwaardig aan elkaar. Recreatie is hieraan ondergeschikt.
De waterwinning zal in de komende periode worden voortgezet. Daarbij wordt gestreefd naar optimale inrichtings- en beheersmaatregelen. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de ecologische wensen van het gebied.
De voor het plangebied relevante beleidsvoornemens zijn:

- om tot het gewenste optimum tussen natuur en waterwinning te komen worden oevers heringericht en wordt mogelijk een gewijzigd peilbeheer geïntroduceerd; gestreefd wordt naar vernatting van 200 tot 240 ha duinvallei; daarvoor zal onder meer het peilbeheer in het Wester- en Oosterkanaal worden aangepast;
- waar mogelijk zal bij elke geul een van de beide schouwpaden komen te vervallen ten gunste van een natuurvriendelijke oever;
- de naaldbossen worden geleidelijk omgevormd tot een meer gevarieerde bosstructuur met meer loofbos;
- verruiging wordt tegengegaan door een beheer van plaggen, maaien en begrazen;
- ter plaatse van de Zandvoortselaan wordt een ecologische verbindingszone ontwikkeld;
- tussen strandpaal 71 en 73 wordt een strandreservaat ontwikkeld waar een grotere dynamiek (onder andere verstuiving) wordt toegestaan.

PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland (2002) "Beheernota 2003-2012 Noord-Hollands Duinreservaat en overige natuurgebieden, Kennemerduinen en Kraansvlak"

De Noord-Hollandse duinen van Zandvoort tot Bergen zijn voor een groot deel eigendom van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft met PWN Waterleidingbedrijf een langjarige beheerovereenkomst (tot 2040) afgesloten, met als opdracht te zorgen voor:

- een betrouwbare en veilige drinkwatervoorziening;
- beheer van het duingebied als natuurgebied;
- daarbij passende vormen van recreatie.

In het Beheer- en inrichtingsplan voor het Nationaal Park Zuid Kennemerland 2003-2012) zijn door het PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland de visie op en beleidskeuzes voor de Kennemerduinen uitgewerkt.
Om de genoemde doelen te bereiken, wordt gekozen voor:

- een zo natuurlijk mogelijke manier van beheren;
- rustige, natuurgerichte recreatievormen;
- zonering als instrument om een zo duidelijk mogelijke verdeling in "ruimte voor natuur" en "ruimte voor mensen" te realiseren.

Het streefbeeld is een landschap waarin stuivend zand, wind, water, (specifieke) flora en fauna het aanzien bepalen en waarin alle stadia van een compleet duinsysteem aanwezig zijn.
Het beleid van natuurontwikkelingsprojecten wordt voortgezet, maar in een iets gematigder tempo zodat in de toekomst verschillende ontwikkelingsstadia van ecosystemen naast elkaar te zien zullen zijn in de duinen. Bij het naaldbosbeheer wordt gekozen voor omvorming naar natuurlijker loofbos. Op plaatsen waar dankzij het vroegere agrarische gebruik waardevolle begroeiingen voorkomen (zoals de duingraslanden rond de zeedorpen) wordt gekozen voor beschermende of herstelmaatregelen.

Gekozen wordt voor natuurgerichte, rustige recreatievormen en het opvangen van de autonome groei van het aantal bezoekers in de regio. Zonering wordt ingezet als instrument om te komen tot een optimale verdeling van "ruimte voor mensen" en "ruimte voor natuur". Gekozen wordt voor een beperkt aantal "hoofdentrees" waar de recreatie zich concentreert. In de open duingebieden wordt prioriteit gegeven aan "ruimte voor de natuur" ten behoeve van zowel zeldzame en bedreigde soorten als liefhebbers van natuur, rust, ruimte en stilte. Langs de kust wordt gestreefd naar een aansluitende strandzonering, met een duidelijk onderscheid tussen rustige en drukke stranden. In de zones rondom de zeedorpen wordt gekozen voor instandhouding van het karakteristieke landschap en de specifieke manier waarop dorpsbewoners de omringende duinen van oudsher gebruiken.

Stuivende duinen, Beheer- en Inrichtingsplan Nationaal Park Zuid-Kennemerland 2003-2012 (2003)

In dit document wordt de beheersvisie voor het noordelijk deel van de Kennemerduinen beschreven. De beherende instanties van dit gebied (Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en het provinciaal waterleidingbedrijf Noord-Holland) stellen hun beheer af op deze visie.
In stuivende duinen wordt een aantal beleidskeuzen beschreven en uitgewerkt:

- de ontwikkeling van een natuurlijk duinecosysteem met behoud van biodiversiteit;
- ruimte voor natuurgerichte recreatie;
- het zoneren van natuur en recreatie;
- het bevorderen van goede verbindingen met de omgeving;
- het beschermen van cultuurhistorische waarden.

Mogelijke veranderingen in het landschap zullen vooral het gevolg zijn van het gevoerde beheer: meer ruimte voor zand, begrazing door grote grazers, realiseren van natuurherstelprojecten onder andere van vochtige duinvalleien, omvorming van naaldbossen.

Waterkeringsbeheerplan 2003-2007 (2003)

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft, als de beheerder van de waterkering tussen Wassenaar en IJmuiden, in 2003 het "Waterkeringsbeheerplan 2003-2007" opgesteld. Het doel van dit beheerplan is het op het vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de waterkeringen, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen.
In de bijbehorende legger zijn de zones voor de primaire waterkeringen aangegeven. Dit zijn de kernzone, de beschermingszone en de buitenbeschermingszone. In de zandige kust zijn deze zones theoretisch, aan de hand van verschillende berekeningen bepaald. De kernzone wordt aan de zeezijde begrensd door de (berekende) duinvoet. Aan de landzijde is dit het grensprofiel, oftewel het profiel dat na duinafslag door zogenaamde ontwerpomstandigheden nog minimaal als waterkering aanwezig dient te zijn. De beschermingszone is aan de zeezijde de afstand waarover het afgeslagen zand zich onder ontwerpomstandigheden verspreidt. Aan de landzijde is het de reservestrook behorende bij een periode van 200 jaar zeespiegelstijging, inclusief het bijbehorende grensprofiel.

De waterkering heeft niet alleen de functie van waterkering, de duinen bieden ook ruimte aan toerisme en recreatie, natuur, waterwinning en wonen.
Op dit moment voldoet de waterkering aan de gestelde veiligheidsnorm van 1/10.000. De verwachting is dat de zee, als gevolg van de stijging van de zeespiegel, in de richting het land zal opschuiven. Voor Zandvoort levert dit vooralsnog geen problemen op.

Keur Rijnland 2006 (2006)

De Keur van het Waterschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. In dit kader is het van belang te weten dat langs waterkeringen een zone ligt voor bescherming en onderhoud van de waterkeringen. Voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze zone, dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd. Ook langs hoofdwatergangen en watergangen ligt een zone ter bescherming van het profiel en ten behoeve van onderhoud.

Bijlage 2. Literatuurlijst

- Bakker, P. en E. Boeve (1985): "Stinzenplanten"
- Bergmans, W. en A. Zuiderwijk (1986): "Atlas van de Nederlandse Amfibieën en Reptielen"
- Bink, F.A. (1992): "Ecologische Atlas van de Dagvlinders van Noordwest-Europa"
- Broekhuizen et al (1992): "Atlas van de Nederlandse zoogdieren"
- Geelhoed, S. e.a. (1998): "Vogels in het landschap van Zuid-Kennemerland en de Haarlemmermeer"
- Gemeente Zandvoort (1998): "Beleidsplan Fietsverkeer"
- Gemeente Zandvoort (2000): "GVVP Zandvoort"
- Gemeentewaterleidingen (1975): "10 jaar botanische inventarisatie in de Amsterdamse waterleidingduinen"
- Gemeentewaterleidingen Amsterdam (2001): "Struinen in de toekomst; Beheersvisie voor de Amsterdamse Waterleidingduinen 2001-2010"
- Hoogheemraadschap van Rijnland (2000): "Waterbeheersplan 2000-2004; Meer ruimte voor water"
- Hoogheemraadschap van Rijnland (2003): "Waterkeringsbeheerplan 2003-2007"
- Informatie- en Kenniscentrum Natuurbeheer (IKC) (1995): "Handboek natuurdoeltypen in Nederland"
- Janssen, J. en J. Schamineé (2003): "Europese Natuur in Nederland, Habitattypen"
- Kapteyn, K. (1995): "Vleermuizen in het landschap"
- Limpens, H. (1997): "Atlas van de Nederlandse vleermuizen"
- Ministerie van Economische Zaken 2003): "Vernieuwde Toeristische Agenda"
- Ministerie van Landbouw, natuurbeheer en visserij (2000): "Natuur voor mensen, mensen voor natuur, Natuur, bos en landschap in de 21^{e} eeuw"
- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (2002): "Soortbescherming bij ruimtelijke ingrepen en dergelijke; Over de Flora- en faunawet in Nederland"
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat (1999): "Vierde Nota Waterhuishouding"
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2000): "3^{e} Kustnota; Tradities, Trends en Toekomst"
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Hoogheemraadschap van Rijnmond, Provincie Noord-Holland, De Zandvoortse Pachtersvereniging, gemeente Zandvoort (2001): "Overeenkomst tot regeling van het in het kader van de pilot Zandvoort tijdelijk toestaan van jaarrond paviljoens op een gedeelte van het strand van de gemeente Zandvoort"
- Ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ (Kabinetsstandpunt, 2004): "Nota Ruimte; Ruimte voor ontwikkeling"
- Osieck, E. (1986): "Bedreigde en karakteristieke vogels in Nederland"
- Provinciale Waterstaat van Noord-Holland (1987): "Atlas van de vogeltrek en vogelconcentraties in Noord-Holland"
- Provincie Noord-Holland (1991): "Beleidsnota Natuur en landschap, deelnota Ecologische structuren en natuur- en landschapsbouw"
- Provincie Noord-Holland (1998): "Stilstaan bij stromen, waterhuishoudingsplan provincie Noord-Holland 1998-2002"
- Provincie Noord-Holland (2001): "Kerncijfers Natuur en Landschap Noord-Holland 2000"
- Provincie Noord-Holland (2001): "programma Natuur en landschap 2001"
- Provincie Noord-Holland (2003): "Verkeer- en vervoerplan Noord-Holland"
- Provincie Noord-Holland (2003): "Streekplan Noord-Holland Zuid"
- Provincie Noord-Holland (2004): "Nota Cultuurhistorische Regioprofielen"
- Provincies Noord-Holland en Zuid-Holland (2002): "Visie Hollandse Kust 2050"
- PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland: "Beheernota 2003-2012; Noordhollands Duinreservaat en overige natuurgebieden, Kennemerduinen en Kraansvlak"
- Nationaal Park Zuid-Kennemerland (2003): "Stuivende Duinen, Beheer- en Inrichtingsplan Nationaal Park Zuid-Kennemerland 2003-2012"
- Kust op Koers
- ROBAS (1989): "Historische Atlas Noord-Holland"
- Roos, R. (1995): "Bewogen kustlandschap, duinen en polders van Noord-Kennemerland"
- Ruitenbeek, W. e.a. (Stichting Samenwerkende Vogelwerkgroepen Noord-Holland) (1990): "Broedvogels van Noord-Holland"
- SOVON (2002): "Atlas van de Nederlandse Broedvogels 1998-2000"

- Stuurgroep Deelstroomgebiedvisie werkgebied Midden-Holland (2003): "Deelstroomgebiedvisie in het werkgebied Midden-Holland"
- van Buggenum, H. (1990): "Verspreiding van de herpetofauna"
- Zandvoort (1996): "Structuurschets Zandvoort"
- Zandvoort (1998): "Toeristisch Ontwikkelingskader Zandvoort deel 2"
- Zandvoort (2001): "Beeldkwaliteitsplan Zandvoort"
- Zandvoort (2001): "GSM-beleid gemeente Zandvoort"
- Zandvoort (2001): "Stedebouwkundige randvoorwaarden Jaarrondpaviljoens"
- Zandvoort (2002): "Geluid en horeca"
- Zandvoort (2002): "Kustnota"
- Zandvoort (2003): "Nota openluchtrecreatie"
- Zandvoort (2004): "Welstandsnota"
- Zandvoort (2004): "Evaluatie JaarrondPaviljoens Zandvoort, tussenevaluatie rapport conform het convenant"
- Zandvoort (2004): "Nota Vent- en Standplaatsenbeleid 2004"
- Marmos bodemmanagement (2004): "Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan Beheergebied PWN" (eindrapport)
- Provincie Noord-Holland (2004): "Uitvoeringsprogramma Bereikbaarheid Zandvoort-Bloemendaal 2005-2007"
- Provincie Noord-Holland (2004): "Discussiestuk: Strandzonering (ten behoeve van jaarrondpaviljoens (concept)"
- Gemeente Zandvoort (2005): "Actualisatie GVVP Zandvoort, Infrastructuur, Fietsverkeer en Openbaar Vervoer" (Concept eindrapport)
- Zandvoort (2007): Eindevaluatierapport jaarrondpaviljoens

voorschriften

Inhoud van de voorschriften

Hoofdstuk I Inleidende bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze voorschriften wordt verstaan onder:

Aanbouw
een aan een hoofdgebouw gebouwde en daaraan ondergeschikte en afzonderlijke ruimte, zijnde een uitbreiding van de hoofdfunctie, dan wel een niet-vrijstaand bijgebouw.

Archeologische (verwachtings)waarde
de aan een gebied toegekende (verwachtings)waarde in verband met de in dat gebied (mogelijk) voorkomende overblijfselen uit oude tijden.

Bebouwing
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bestaand gebruik
gebruik ten tijde van het van kracht worden van het plan.

Bestaande bebouwing
bebouwing die bestond of in uitvoering was op het tijdstip van het in ontwerp ter inzage leggen van dit plan dan wel gebouwd is of kan worden krachtens een verleende of te verlenen bouwvergunning.

Bestemmingsgrens
een op de kaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bestemmingsvlak.

Bestemmingsvlak
een op de kaart aangegeven, aaneengesloten vlak met eenzelfde bestemming.

Bijbehorende voorzieningen
al dan niet gebouwde voorzieningen, van beperkte omvang, ondergeschikt aan en ten dienste van de bestemming, welke bijdragen aan een doelmatig gebruik van de gronden en/of gebouwen, met dien verstande dat (het gebruik van) deze voorzieningen niet mogen (mag) leiden tot een substantiële wijziging en/of beperking van het gebruik van de gronden overeenkomstig de bestemming en voorts geen hinder voor de omgeving mogen (mag) veroorzaken.

Bijgebouw
een gebouw, dat in bouwkundig opzicht ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwperceel gelegen hoofdgebouw en dat niet vanuit het hoofdgebouw rechtstreeks toegankelijk is.

Bouwcluster
een op de plankaart door bouwgrenzen omsloten cluster, waarmee de gronden zijn aangeduid waarop gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen worden gerealiseerd.

Bouwgrens
een op de plankaart aangegeven lijn, die niet door gebouwen mag worden overschreden, behoudens krachtens deze voorschriften toegelaten afwijkingen.

Bouwlaag
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat is begrensd door op (nagenoeg) gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen en dat zodanige afmetingen en vormen heeft dat dit gedeelte zonder ingrijpende voorzieningen voor woonfuncties geschikt of geschikt te maken is, uitgezonderd kelder- en zolderruimten.

Bouwvlak
een op de plankaart door bouwgrenzen omsloten vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waarop bebouwing is toegelaten.

Bouwwerk
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

Dagrecreatie
ontspanning in de vrije tijd waarbij geen gebruik wordt gemaakt van overnachtingsmogelijkheden.

Detailhandel
het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen en leveren van goederen, geen motorbrandstoffen zijnde, aan personen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

Dienstverlening
het bedrijfsmatig verlenen van diensten, al dan niet op commerciële dan wel niet-commerciële basis.

Dienstwoning/bedrijfswoning
een woning in of bij een gebouw of op een terrein, die slechts is bestemd voor bewoning door (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar noodzakelijk is, gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein.

Extensieve dagrecreatie
Niet-gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, zwemmen en natuurobservatie.

Gebouw
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

Historisch-geografische waarden
de aan een gebied toegekende waarden in verband met de in dat gebied voorkomende geografische patronen met cultuurhistorische betekenis.

Horecabedrijf
een bedrijf/instelling waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt.

Hoofdgebouw
een gebouw, dat op een bouwperceel door zijn constructie of afmetingen dan wel gelet op de bestemming als het belangrijkste gebouw valt aan te merken.

Hotel
een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van logies (per nacht) met als nevenactiviteit het verstrekken van maaltijden en/of dranken voor consumptie ter plaatse.

Jaarrond strandpaviljoen
een strandpaviljoen in niet-permanente bebouwing en daarbij behorende erven en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en die het gehele jaar op het strand mag staan en als zodanig gebruikt mag worden met dien verstande dat ondergeschikt, strandgerelateerd medegebruik en het houden van kleine seminars/trainingen, kleinschalige tentoonstellingen of als trouwlocatie is toegestaan.

Jaarrond zeilvereniging
een clubgebouw van waaruit in verenigingsverband watersportactiviteiten beoefend worden en hierbij behorende voorzieningen – zoals aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren en dranken –, dat het gehele jaar op het strand mag staan en als zodanig gebruikt mag worden.

Lessenaarsdak
een dak voorzien van slechts 1 hellend dakvlak.

Kampeermiddelen
niet als een bouwwerk aan te merken tenten, vouwwagens of hiermee gelijk te stellen onderkomens, (toer)caravans of campers, die bestemd zijn als recreatief dag- en nachtverblijf en waarbij de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

NAP
Normaal Amsterdams Peil.

Overkapping
een bouwwerk, geen gebouw zijnde, voorzien van een gesloten dak.

Peil
a. voor gebouwen, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan een weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
b. voor gebouwen waarvan de hoofdtoegang niet aan een weg grenst: de hoogte van het terrein van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
c. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld.

Plan
het bestemmingsplan Strand en Duin van de gemeente Zandvoort, vervat in deze voorschriften en de plankaart.

Plankaart of kaart
de plankaart van het bestemmingsplan Strand en Duin, bestaande uit 4 kaartbladen met nr 265.11191.00.

Recreatiewoning
een gebouw, uitsluitend bestemd voor recreatief verblijf, waarbij de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

Restaurant
een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken.

Seizoensgebonden bijgebouw
een bijgebouw, dat uitsluitend in het zomerseizoen mag blijven staan.

Seizoensgebonden strandpaviljoen
een strandpaviljoen in niet-permanente bebouwing en daarbij behorende erven en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en die uitsluitend in het zomerseizoen op het strand mag staan en als zodanig gebruikt mag worden met dien verstande dat ondergeschikt, strandgerelateerd medegebruik en het houden van seminars/trainingen, kleinschalige tentoonstellingen of als trouwlocatie is toegestaan.

Seksinrichting
een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting worden in elk geval verstaan: een prostitutiebedrijf, waaronder begrepen een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekswinkel, een sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

Standplaats mobiel verkooppunt
een gedeelte van een terrein bestemd voor de plaatsing van een verkooppunt van drank- en etenswaren dat verrijdbaar is of geplaatst is op wielen.

Strandafgang
de toegang tot en de uitgang van het strand.

Strandhuisje
een strandhuisje in niet-permanente bebouwing, geen woonkeet en geen caravan of andere constructie op wielen zijnde, dat bedoeld is om uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, gedurende een gedeelte van het jaar te worden gebruikt ten behoeve van verblijfsrecreatie.

Uitbouw
een ondergeschikte uitbreiding van een hoofdgebouw, ten behoeve van een uitbreiding van de hoofdruimte, zijnde een uitbreiding van de hoofdfunctie, zonder dat daarbij een afzonderlijke ruimte aan het hoofdgebouw wordt toegevoegd.

Volkstuinen
gronden waarop voor particulier gebruik, op recreatieve wijze voedings- en siergewassen worden geteeld.

Voorgevel
De gevel van het hoofdgebouw die door zijn aard, functie, constructie of uitstraling als belangrijkste gevel kan worden aangemerkt.

Voorgevel strandpaviljoen
De gevel van het hoofdgebouw van een strandpaviljoen dat naar de zeezijde is gericht.

Achtergevel strandpaviljoen
De gevel van het hoofdgebouw van een strandpaviljoen dat naar de landzijde is gericht.

Zone industrielawaai
de zone zoals bedoeld in artikel 40 en artikel 41, leden 1 en 2, van de Wet geluidhinder.

Zomerseizoen
het tijdvak tussen 1 februari en 1 november.

2. Waar in dit plan wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, wordt geduid op die regelingen zoals zij luidden op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Artikel 2 Wijze van meten

Meetvoorschriften

1. Bij het toepassen van de in dit bestemmingsplan opgenomen voorschriften gelden de volgende aanwijzingen indien en voor zover daarvan niet wordt afgeweken in hoofdstuk II:

Afstand

de afstand van een gebouw of ander bouwwerk, geen gebouw zijnde, tot een perceel- of bestemmingsgrens wordt gemeten tussen die grens en enig punt van dat bouwwerk, waar die afstand het kortst is.

Bebouwde oppervlakte

de bebouwde oppervlakte van een bouwperceel, bouwvlak of ander terrein: de som van de oppervlakte van alle bouwwerken binnen een bouwperceel, een bouwvlak of ander terrein.

Bouwhoogte of hoogte

de bouwhoogte of hoogte van een gebouw of bouwwerk, geen gebouwen zijnde, wordt buitenwerks gemeten van het peil tot het hoogste punt van het bouwwerk; voor zover het gebouwen betreft, worden antennes, schoorstenen, lichtkoepels, installaties, ventilatiekanalen en andere ondergeschikte dakopbouwen hierbij buiten beschouwing gelaten.

Nokhoogte

de nokhoogte van een gebouw wordt buitenwerks gemeten van het peil tot het snijpunt van tegenover elkaar liggende hellende dakvlakken. Indien er sprake is van een lessenaardak, wordt de nokhoogte buitenwerks gemeten van het peil tot de hoogste goothoogte.

Fictieve nokhoogte

de fictieve nokhoogte van een gebouw wordt buitenwerks gemeten van het peil tot het snijpunt van het denkbeeldig verlengde van tegenover elkaar liggende hellende (elkaar de facto niet snijdende) dakvlakken.

Goothoogte

de goothoogte van een gebouw wordt, afhankelijk van het geveltype, buitenwerks gemeten van het peil tot:

a. bij topgevels (trap-, tuit-, hals- of klokgevels): tot aan de aanzet van de geveltop;
b. bij lijstgevels: tot aan de bovenkant van de kroon- of gootlijst;
c. bij de overige geveltypen: tot de horizontale snijlijn van het buitenwerkse gevelvlak met het buitenwerkse dakvlak; indien zich op een gebouw, aan een of meer van de naar de weg gekeerde zijden van het gebouw, één of meer dakkapellen bevinden, waarvan de gezamenlijke breedte meer bedraagt dan 50% van de gevelbreedte, wordt de snijlijn van het buitenwerks gevelvlak met het buitenwerks dakvlak van de dakkapel als snijlijn aangemerkt.

Inhoud

de inhoud van een gebouw wordt gemeten tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of de harten van de gemeenschappelijke scheidsmuren en de buitenwerkse dakvlakken, met inbegrip van erkers en dakkapellen, en boven peil.

Lengte, breedte of diepte

de lengte, breedte of diepte van een gebouw wordt gemeten tussen de verticale projecties van de buitenzijden van de gevels c.q. de lijnen door het hart van gemeenschappelijke scheidsmuren, waarbij de diepte van een strandpaviljoen de afstand is die haaks wordt gemeten op de zee.

Oppervlakte

de oppervlakte van een gebouw wordt gemeten tussen (de buitenste verticale projecties van) de buitenzijde van de gevels c.q. de lijnen door het hart van de gemeenschappelijke scheidsmuren.

Lijndiktes

in verband met de lijndiktes moet bij het meten van de diepte/breedte van het gebouw, gemeten worden door bij de getekende lijnen het hart van de lijn te meten.

Uitzonderingen

2. De in deze voorschriften gegeven bepalingen omtrent plaatsing, afstanden en maten zijn niet van toepassing op het in horizontale zin uitsteken van bouwdelen als goot- en kroonlijsten, gevellijsten, plinten, kozijnen, stoepen, stoeptreden, stoeppalen of -hekken, dorpels en afvoerpijpen voor hemelwater.

3. De in deze voorschriften gegeven bepalingen omtrent plaatsing, afstanden en maten zijn – voor zover het geen bebouwing op het strand betreft – niet van toepassing op overstekken tot een maximum van 1,5 m.

Hoofdstuk II Bestemmingsbepalingen

Bestemmingen

Artikel 3 Natuur

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor:
a. het behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden;
b. zeewering;
c. extensieve dagrecreatie;
alsmede:
d. binnen 20 m van de aanduiding "Atlantikwall" tevens de historische verdedigingslinie met bijbehorende bunkers, betonnen muren, aarden wallen en tankgrachten;
e. ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning" tevens een bedrijfswoning;
f. ter plaatse van de aanduiding "fietspad" tevens een lange afstandfietspad;
g. ter plaatse van de aanduiding "fietsenstalling" tevens een fietsenstalling;
h. ter plaatse van de aanduiding "golfterrein" tevens een golfterrein van ten hoogste 27 holes en bijbehorende oefenfaciliteiten met bijbehorende voorzieningen;
i. ter plaatse van de aanduiding "reclame-uiting" tevens reclame-uitingen in de vorm van vlaggenmasten en reclameborden zoals menukasten;
j. ter plaatse van de aanduiding "reddingspost" tevens een reddingspost met antennemast;
k. ter plaatse van de aanduiding "scoutingterrein" tevens een verenigingskampeerterrein voor maximaal 150 toeristische kampeermiddelen gedurende de periode van 1 april tot 1 oktober;
l. ter plaatse van de aanduiding "recreatiewoning" tevens recreatieve bewoning van maximaal 37 bunkers gedurende de periode 15 februari tot 1 november;
m. ter plaatse van de aanduiding "waterwingebied" tevens een waterwingebied;
n. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals (ontsluitings)wegen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en water.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd:
a. gebouwen;
b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3. Voor het bouwen gelden de aanduidingen op de kaart en de volgende bepalingen:
a. gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot-, nok- en/of bouwhoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan op de plankaart is aangegeven;
c. bij het ontbreken van een goot-, nok- en/of bouwhoogte op de plankaart geldt een maximale bouwhoogte voor gebouwen van 3 m;
d. de maximale bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 2,5 m;
met dien verstande dat:
e. ter plaatse van de aanduiding "Atlantikwall" uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de Atlantikwall zijn toegestaan;
f. ter plaatse van de aanduiding "reddingspost" een antennemast is toegestaan met een maximale hoogte van 8 m;
g. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning" een bedrijfswoning is toegestaan;
h. de inhoud van een bedrijfswoning, inclusief aan- en uitbouwen maximaal 500 m³ bedraagt en het oppervlak van bijgebouwen maximaal 50 m² bedraagt;
i. voor een bedrijfswoning een maximale goothoogte van 6 m geldt en een maximale nokhoogte van 10 m en voor bijgebouwen bij een bedrijfswoning een maximale goothoogte van 3 m geldt en een maximale nokhoogte van 5 m;
j. ter plaats de van de aanduiding "golfterrein" een maximale bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt van 3 m;

k. ter plaatse van de aanduiding "reclame-uiting" bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een maximale diepte van 0,2 m, een maximale bouwhoogte van 1,8 m en een maximale breedte van 1 m zijn toegestaan en tevens vlaggenmasten tot een maximale bouwhoogte van 8 m zijn toegestaan, met dien verstande dat per strandpaviljoen maximaal één reclame-uiting is toegestaan;
l. ter plaatse van de aanduiding "scoutingterrein" binnen het bouwvlak uitsluitend zijn toegestaan gebouwen in de vorm van was- en toiletgelegenheden, een schuur en een kamphuis alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en buiten het bouwvlak tevens zijn toegestaan twee toiletgebouwen van elk maximaal 10,5 m² met een maximale goothoogte van 3 m;
m. ter plaatse van de aanduiding "scoutingterrein" voor gebouwen een maximale bouwhoogte geldt van 4,5 m en een maximale van goothoogte van 3 m;
n. ter plaatse van de aanduiding "recreatiewoningen" maximaal drie gebouwen zijn toegestaan ten behoeve van toiletgelegenheid met een maximaal gezamenlijk oppervlak van 12,5 m² en een goothoogte van 3 m;
o. ter plaatse van de aanduiding "recreatiewoningen" het vergroten en het verwijderen van bunkers niet is toegestaan en het evenmin is toegestaan (delen van) bunkers te verwijderen en vervolgens recreatiewoningen opnieuw op te bouwen.

Aanlegvoorschriften

4. Het is verboden op of in deze gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het college van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
a. het ontginnen, bodemverlagen, afgraven, ophogen of egaliseren van de bodem;
b. het aanleggen of verharden van wegen, paden, banen of parkeergelegenheid en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
c. het aanleggen van dijken of andere taluds of het vergraven of ontgraven van reeds aanwezige dijken of taluds;
d. het aanbrengen van boven- of ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
e. het beplanten van gronden met houtgewassen, ter plaatse waar de gronden op het tijdstip van het van kracht worden van het plan niet reeds met houtgewassen waren beplant;
f. het verwijderen, kappen of rooien van bomen of andere opgaande beplanting alsmede het verwijderen van oevervegetaties;
g. het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van aanwezige waterlopen;
h. het aanleggen of aanbrengen van oeverbeschoeiingen, kaden of aanlegplaatsen.

5. Het verbod als bedoeld in lid 4 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende aanlegvergunning;
d. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet.

6. De werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 4 zijn slechts toelaatbaar, indien daardoor de natuur- en landschapswaarden alsmede ter plaatse van de aanduiding "Atlantikwall" de cultuurhistorische waarden en ter plaatse van de aanduiding "waterwingebied" het belang van waterwinning, van de bouwwerken en gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Vrijstellingsbevoegdheid

7. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van de in lid 1 sub k genoemde periode, teneinde het gebruik van het scoutingterrein jaarrond mogelijk te maken.

8. Het college van burgemeester en wethouders kan vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 3 onder d voor een maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot 3 m.

9. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3 onder n, teneinde een bouwwerk in de vorm van een toilet- en wasgelegenheid te realiseren met een maximaal oppervlak van 20 m², een maximale goothoogte van 3 m en een maximale bouwhoogte van 4,5 m, met dien verstande dat het gebouw geen afbreuk doet aan de landschappelijke- en natuurwaarden van het gebied en de bestaande toiletgebouwen worden verwijderd.

Gebruiksverbod

10. Het is verboden om – met uitzondering van de bedrijfswoning – de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te gebruiken voor permanente bewoning.

11. Het verstrekken van logies is niet toegestaan, anders dan ter plaatse van de aanduiding "scoutingterrein" in de vorm van overnachting in kampeermiddelen.

Artikel 4 Recreatie-Dagrecreatie

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Recreatie-Dagrecreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. dagrecreatie;

alsmede:

b. ter plaatse van de aanduiding "strand" tevens voor strand en zeewering;

c. ter plaatse van de aanduiding "strandpaviljoen" tevens voor ten hoogste 38 seizoensgebonden strandpaviljoens met bijbehorende voorzieningen zoals terrassen met dien verstande dat:
   - binnen 20 m ter plaatse van de aanduiding "jaarrond" in de plaats van een seizoensgebonden strandpaviljoen een jaarrondstrandpaviljoen is toegestaan, met een maximum van 5 jaarrondstrandpaviljoens in totaal;
   - binnen 20 m ter plaatse van de aanduiding "jaarrond zeilvereniging" in de plaats van een seizoengebonden zeilverenigingsgebouw een jaarrond zeilverenigingsgebouw is toegestaan;

d. ter plaatse van de aanduiding "strandafgang en strandafgang (2)" tevens voor strandafgangen;

e. ter plaatse van de aanduiding "strandhuisje" tevens voor maximaal 675 strandhuisjes voor seizoensverblijf en maximaal 4 verenigingsgebouwen gedurende het zomerseizoen;

f. ter plaatse van de aanduiding "volkstuinen" tevens voor volkstuinen met bijbehorend verenigingsgebouw en toiletvoorziening;

g. ter plaatse van de aanduiding "zeilvereniging" tevens voor een clubgebouw voor watersportactiviteiten en hierbij behorende voorzieningen, zoals aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren en dranken en ruimte voor het stallen van boten gedurende het zomerseizoen;

h. ter plaatse van de aanduiding "watersport (ws)" tevens voor een gebouw voor een watersportcentrum en hierbij behorende voorzieningen, zoals aan de functie ondergeschikte horecavoorzieningen in de vorm van het verstrekken van etenswaren en dranken gedurende het zomerseizoen, waar watersportfaciliteiten mogelijk zijn in de vorm van het organiseren van en lesgeven in bodyboarden, catamaran zeilen, coastrafting, golfsurfen, kitesurfen, kanoën, waterskiën, etc. en het organiseren van beach- en bedrijfsevents gedurende het zomerseizoen;

i. bij de bestemming behorende voorzieningen zoals (ontsluitings)wegen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, mobiele verkooppunten en water.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd:

a. gebouwen;

b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3. Voor het bouwen gelden de aanduidingen op de kaart en de volgende bepalingen:

a. gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;

b. de maximale bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 5 m;

met dien verstande dat:

Bouwvoorschriften "jaarrond"

c. ter plaatse van de aanduiding "jaarrond" gelden in geval een jaarrondstrandpaviljoen aanwezig is de bouwvoorschriften "strandpaviljoen" met dien verstande dat in afwijking van en in aanvulling op het bepaalde onder g geldt dat: in afwijking van het gestelde onder II per strandpaviljoen maximaal één openbaar toilet is toegestaan met een maximaal oppervlak van 75 m²;

Bouwvoorschrift "strandafgang"

d. ter plaatse van de aanduiding "strandafgang" een strook van minimaal 6 m onbebouwd dient te blijven;

Bouwvoorschrift "strandafgang (2)"

e. ter plaatse van de aanduiding "strandafgang (2)" een strook van minimaal 10 m onbebouwd dient te blijven;

Bouwvoorschriften "strandhuisje"

f. ter plaatse van de aanduiding "strandhuisje" zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan met dien verstande dat:
- het gezamenlijk oppervlak van een strandhuisje inclusief aan- en uitbouwen en bijgebouwen maximaal 25,7 m² bedraagt;
- de maximale nokhoogte van een strandhuisje, in afwijking van artikel 2 gemeten wordt vanaf de begane grondvloer en niet meer mag bedragen dan 2,6 m;
- een verenigingsgebouw een maximale oppervlakte heeft van 108 m²;
- de nokhoogte van verenigingsgebouwen, in afwijking van artikel 2 gemeten vanaf de begane grondvloer van het verenigingsgebouw, niet meer mag bedragen dan 2,9 m;
- bouwwerken, geen gebouwen zijnde, een maximale hoogte hebben van 2 m;

Bouwvoorschriften "strandpaviljoen"

g. ter plaatse van de aanduiding "strandpaviljoen" gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan met dien verstande dat:
  I. de gebouwen in de vorm van een strandpaviljoen uit maximaal 1 bouwlaag bestaan;
  II. per strandpaviljoen het gezamenlijke oppervlakte van het hoofdgebouw, bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen maximaal 700 m² mag bedragen;
  III. de goothoogte en nokhoogte van hoofdgebouwen, in afwijking van artikel 2 wordt gemeten vanaf de begane grondvloer van het hoofdgebouw en niet meer mag bedragen dan 3 m respectievelijk 5,5 m;
  IV. de hoogte van bijgebouwen en aan- en uitbouwen, in afwijking van artikel 2, gemeten wordt vanaf het denkbeeldig verlengde van de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw met dien verstande dat:
    - ingeval van platte afdekking de maximale bouwhoogte 3 m bedraagt;
    - ingeval van een kap, de bouwhoogte maximaal 4,5 m bedraagt en de goothoogte maximaal 3 m;
  V. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van terrassen niet mogen worden afgedekt met een permanente dakachtige constructie in de vorm van glas, kunststof, steen of andere materialen;
  VI. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van terrassen (toegangen naar terrassen in de vorm van trapjes en terrasafscheidingen uitgezonderd) niet lager en niet hoger mogen worden gebouwd dan de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw;
  VII. onder een terras, behoudens constructies ten behoeve van de fundering, geen bouwwerken mogen worden gebouwd;
  VIII. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, in afwijking van artikel 2, wordt gemeten vanaf het afgewerkt maaiveld of, als geplaatst op een vloer vanaf de vloer, met dien verstande dat:
    - de hoogte van terrasafscheidingen vóór de voorgevel of het verlengde daarvan niet meer dan 2 m mag bedragen;
    - de hoogte van lichtmasten niet meer dan 6,5 m mag bedragen;
    - de hoogte van vlaggenmasten niet meer dan 8 m mag bedragen;
    - de hoogte van reclame-uitingen niet meer dan 5,5 m mag bedragen;
    - de hoogte van overkappingen in afwijking van artikel 2 gemeten worden vanaf het denkbeeldige verlengde van de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw en ten hoogste 3 m mag bedragen;
    - onder de begane grondvloer mogen, behoudens constructies ten behoeve van de fundering, geen bouwwerken worden gebouwd;

Bouwvoorschriften "volkstuinen"

h. ter plaatse van de aanduiding "volkstuinen" is:
- per 200 m² volkstuin maximaal één gebouw toegestaan ten behoeve van berging van tuingereedschap en/of als schuilgelegenheid met een maximale oppervlakte van 15 m²,

een maximale goothoogte van 2,5 m en maximale nokhoogte van 4,5 m, waarbij de minimale afstand tussen de gebouwen 3 m bedraagt;
- één verenigingsgebouw en maximaal 3 bijgebouwen toegestaan met een gezamenlijke maximale oppervlakte van 180 m², een maximale goothoogte van 3 m en een maximale nokhoogte van 4,5 m;
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal 2,5 m met dien verstande dat de hoogte van erfafscheidingen tussen de tuinen maximaal 1 m bedraagt;

Bouwvoorschriften "zeilvereniging"

i. ter plaatse van de aanduiding "zeilvereniging" zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan met dien verstande dat:
- het gezamenlijk oppervlak van een clubgebouw, bijgebouwen en overkappingen maximaal 350 m² bedraagt;
- de maximale bouwhoogte van het hoofdgebouw, in afwijking van artikel 2, gemeten wordt vanaf de begane grondvloer en niet meer mag bedragen dan 5,7 m;
- de hoogte van bijgebouwen en aan- en uitbouwen, in afwijking van artikel 2, gemeten wordt vanaf het denkbeeldig verlengde van de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw met dien verstande dat:
  . ingeval van platte afdekking de maximale bouwhoogte 3 m bedraagt;
  . ingeval van een kap, de bouwhoogte maximaal 4,5 m bedraagt en de goothoogte maximaal 3 m;
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, in afwijking van artikel 2, wordt gemeten vanaf het afgewerkte maaiveld of, als geplaatst op een vloer vanaf de vloer, met dien verstande dat:
  . de hoogte van lichtmasten niet meer dan 6,5 m mag bedragen;
  . de hoogte van vlaggenmasten niet meer dan 8 m mag bedragen;
  . de hoogte van reclame-uitingen niet meer dan 5,5 m mag bedragen;
  . de hoogte van overkappingen ten hoogste 3 m mag bedragen;
  . onder de begane grondvloer mogen, behoudens constructies ten behoeve van de fundering, geen bouwwerken worden gebouwd;

Bouwvoorschriften "watersport"

j. ter plaatse van de aanduiding "watersport" zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan met dien verstande dat:
- het gebouw van het watersportcentrum en bijgebouwen uit maximaal 1 bouwlaag bestaan;
- het gezamenlijk oppervlak van het gebouw van het watersportcentrum, bijgebouwen en overkappingen maximaal 700 m² bedraagt;
- de goothoogte en nokhoogte van het hoofdgebouw, in afwijking van artikel 2, wordt gemeten vanaf de begane grondvloer van het hoofdgebouw en niet meer mag bedragen dan 5,5 m;
- de hoogte van bijgebouwen en aan- en uitbouwen, in afwijking van artikel 2, gemeten wordt vanaf het denkbeeldig verlengde van de begane grondvloer van het bijbehorende hoofdgebouw met dien verstande dat:
  . ingeval van platte afdekking de maximale bouwhoogte 3 m bedraagt;
  . ingeval van een kap, de bouwhoogte maximaal 4,5 m bedraagt en de goothoogte maximaal 3 m;
- de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, in afwijking van artikel 2, wordt gemeten vanaf het afgewerkte maaiveld of, als geplaatst op een vloer vanaf de vloer, met dien verstande dat:
  . de hoogte van lichtmasten niet meer dan 6,5 m mag bedragen;
  . de hoogte van vlaggemasten niet meer dan 8 m mag bedragen;
  . de hoogte van reclame-uitingen niet meer dan 5,5 m mag bedragen;
  . de hoogte van overkappingen ten hoogste 3 m mag bedragen;
- onder de begane grondvloer mogen, behoudens constructies ten behoeve van de fundering, geen bouwwerken worden gebouwd.

Bouwvoorschriften "jaarrond zeilvereniging"

k. ter plaatse van de aanduiding "jaarrond zeilvereniging" gelden ingeval een jaarrond zeil-verenigingsgebouw aanwezig is de bouwvoorschriften van "zeilvereniging" als genoemd in artikel 4 lid 3 sub i;

Gebruiksverbod

4. Het is verboden de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te gebruiken voor permanente bewoning.

5. Het verstrekken van logies is niet toegestaan.

Vrijstellingsbevoegdheid breedte strandafgangen

6. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het be-paalde in lid 3 onder d en e om een afwijkende breedte van strandafgangen toe te staan mits de veiligheid hierdoor niet in het geding komt.

Vrijstellingsbevoegdheid nokhoogte strandpaviljoens

7. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het be-paalde in lid 3 onder g sub III om een afwijkende nokhoogte toe te staan van ten hoogste 10% onder de voorwaarde dat de afwijkende nokhoogte de duinkruin niet overstijgt.

Artikel 5 Recreatie-Verblijfsrecreatie

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Recreatie-Verblijfsrecreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. zeewering;
b. ter plaatse van de aanduiding "kampeerterrein" een kampeerterrein met maximaal 49 standplaatsen voor toeristische kampeermiddelen gedurende de periode 1 april tot 1 oktober;
c. bij deze doeleinden behorende voorzieningen zoals (ontsluitings)wegen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en water.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd:

- bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3. Voor het bouwen gelden de aanduidingen op de kaart en de volgende bepalingen:

a. de maximale bouwhoogte van lichtmasten bedraagt 6,5 m;
b. de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 2,5 m.

Vrijstellingsbevoegheid

4. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van de in lid 1 sub b genoemde periode, teneinde het gebruik van het kampeerterrein jaarrond mogelijk te maken.

Artikel 6 Verkeer

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Verkeer aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen alsmede:

a. ter plaatse van de aanduiding "standplaats mobiel verkooppunt" tevens voor twee mobiele verkooppunten van drank- en etenswaren;
b. ter plaatse van de aanduiding "fietspad" een fietspad;
c. ter plaatse van de aanduiding "railverkeer" een spoorlijn;
d. de bij de bestemming behorende voorzieningen zoals nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, geluidswerende voorzieningen, parkeervoorzieningen, spoorwegovergangen en -onderdoorgangen, taluds en water.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd:

- bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een maximale bouwhoogte van 6,5 m.

Artikel 7 Water

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Water aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. de wateraanvoer en -afvoer en de waterberging;
b. extensieve dagrecreatie;
c. verkeer te water;
d. beroepsvisserij.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd:

- bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een maximale bouwhoogte van 3 m.

Dubbelbestemmingen

Artikel 8 Archeologische waarden

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Archeologische waarden aangewezen gronden zijn – bij wijze van dubbelbestemming – bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van archeologische en cultuur-historische waarden.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die voor archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn.

3. Ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag, met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschiften, uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op een of meer activiteiten of bouwwerken:

a. ter vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
b. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 50 m²;
c. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

Vrijstellingsbevoegdheid

4. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3, met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)-voorschriften.

5. Vrijstelling, zoals in lid 4 bedoeld, wordt in ieder geval verleend, indien de aanvrager van de bouwvergunning aan de hand van nader archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische resten aanwezig zijn.

6. Vrijstelling, zoals in lid 4 bedoeld, wordt voorts verleend, indien:

a. de aanvrager van de aanlegvergunning een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van het betrokken terrein naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
b. de betrokken archeologische waarden, gelet op het rapport zoals onder a bedoeld, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de aanlegvergunning voorschriften te verbinden, gericht op:
   - het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
   - het doen van opgravingen;
   - begeleiding van de activiteiten door de archeologische deskundige.

Aanlegvoorschriften

7. Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Archeologische waarden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het uitvoeren van grondbewerkingen op een grotere diepte dan 30 cm, waartoe worden gerekend het afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen en aanleggen van drainage, tenzij deze werkzaamheden noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarvoor vrijstelling, zoals in lid 4 bedoeld, is verleend;
b. het ophogen van gronden met meer dan 30 cm;
c. het aanleggen van fiets- en wandelpaden;
d. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
e. het verlagen of verhogen van het waterpeil;
f. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;

g. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

8. Het verbod, zoals in lid 7 bedoeld, is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden:
a. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
b. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende aanlegvergunning of een ontgrondingsvergunning;
c. ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

9. Aanlegvergunning wordt in ieder geval verleend, indien de aanvrager van de aanlegvergunning aan de hand van nader archeologisch onderzoek kan aantonen dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. Bij het beoordelen van de aanvraag betrekken burgemeester en wethouders een archeologisch deskundige.

10. Aanlegvergunning wordt voorts verleend, indien:
a. de aanvrager van de aanlegvergunning een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van het betrokken terrein naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld; bij het oordeel betrekken burgemeester en wethouders een archeologisch deskundige.
b. de betrokken archeologische waarden, gelet op het rapport zoals onder a bedoeld, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de aanlegvergunning voorschriften te verbinden, gericht op:
   - het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
   - het doen van opgravingen;
   - begeleiding van de activiteiten door de archeologische deskundige.

Wijzigingsbevoegdheid

11. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door voor een of meer bestemmingsvlakken de dubbelbestemming Archeologische waarden geheel of gedeeltelijk van de plankaart te verwijderen, indien:
a. uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn;
b. het op grond van nader archeologisch onderzoek niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingplan ter plaatse in bescherming en veiligstelling van archeologische waarden voorziet.

Artikel 9 Leiding-Gas

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Leiding-Gas aangewezen gronden zijn – bij wijze van dubbelbestemming – bestemd voor een gastransportleiding met aan weerszijden een zakelijk rechtstrook van 5 m en met een diameter van ten hoogste 36 inch en een druk van ten hoogste 67 bar, en een gastransportleiding met aan weerszijden een zakelijk rechtstrook van 4 m en met een diameter van ten hoogste 8 inch en een druk van ten hoogste 40 bar.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd gebouwen, alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een maximale bouwhoogte van 2,5 m.

3. Ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag, met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften, uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid.

Vrijstellingsbevoegdheid

4. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3 met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften. Vrijstelling wordt verleend indien de belangen van de leiding(en) niet onevenredig wordt geschaad.

Aanlegvoorschriften

5. Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding-Gas zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
b. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen;
c. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
e. diepploegen;
f. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving aangegeven, en daarmee verband houdende constructies;
g. het aanleggen van watergangen of het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen.

6. Het verbod als bedoeld in lid 5 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

7. De werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 5 zijn slechts toelaatbaar voor zover het leidingbelang hierdoor niet onevenredig wordt benadeeld.

Artikel 10 Leiding-Riool

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Leiding-Riool aangewezen gronden zijn – bij wijze van dubbelbestemming – bestemd voor een rioolleiding met aan weerszijden een zakelijk rechtstrook van 5 m.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd gebouwen, alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een maximale bouwhoogte van 2,5 m.

3. Ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag, met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften, uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid.

Vrijstellingsbevoegdheid

4. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3 met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften. Vrijstelling wordt verleend indien de belangen van de leiding(en) niet onevenredig wordt geschaad.

Aanlegvoorschriften

5. Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding-Riool zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
a. het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
b. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen;
c. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
e. diepploegen;
f. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving aangegeven, en daarmee verband houdende constructies;
g. het aanleggen van watergangen of het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen.

6. Het verbod als bedoeld in lid 5 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

7. De werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 5 zijn slechts toelaatbaar voor zover het leidingbelang hierdoor niet onevenredig wordt benadeeld.

Artikel 11 Leiding-Water

1. De op de plankaart voor Leiding-Water aangewezen gronden zijn – bij wijze van dubbelbestemming – bestemd voor een watertransportleiding met aan weerszijden een zakelijk rechtstrook van 5 m.

Bouwvoorschriften

2. Op de in lid 1 bedoelde gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd gebouwen, alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een maximale bouwhoogte van 2,5 m.

3. Ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag, met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften, uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid.

Vrijstellingsbevoegdheid

4. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3 met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften. Vrijstelling wordt verleend indien de belangen van de leiding(en) niet onevenredig wordt geschaad.

Aanlegvoorschriften

5. Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding-Water zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanleggen van wegen, paden, banen en andere oppervlakteverhardingen;
b. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen;
c. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
e. diepploegen;
f. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving aangegeven, en daarmee verband houdende constructies;
g. het aanleggen van watergangen of het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen.

6. Het verbod als bedoeld in lid 5 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

7. De werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 5 zijn slechts toelaatbaar voor zover het leidingbelang hierdoor niet onevenredig wordt benadeeld.

Artikel 12 Waterkering

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Waterkering aangewezen gronden zijn – bij wijze van dubbelbestemming – primair bestemd voor een waterkering

Bouwvoorschriften

2. Op deze gronden mogen ten behoeve van de genoemde bestemming uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een maximale bouwhoogte van 8 m, met dien verstande dat indien de gronden mede zijn bestemd voor Natuur de bouw slechts toelaatbaar is indien en voor zover de natuurwaarden niet onevenredig worden geschaad.

3. Ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag, met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften, uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid.

Vrijstellingsbevoegdheid

4. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3 met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)voorschriften. Vrijstelling wordt verleend indien het waterstaatsbelang niet onevenredig wordt geschaad.
Vrijstelling wordt slechts verleend na positief advies van de beheerder van de waterkering.

Artikel 13 Geluidszone-circuit

Bestemmingsomschrijving

1. Ter plaatse van de aanduiding "geluidszone-circuit" zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting vanwege het Circuit Park Zandvoort op geluidsgevoelige objecten.

Bouwvoorschriften

2. In afwijking van het bepaalde bij de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen geldt ter plaatse van de aanduiding "geluidszone-circuit" de volgende regel:

- een op grond van de andere aangewezen bestemmingen toelaatbaar gebouw, of de uitbreiding daarvan, welk aangemerkt kan worden als een geluidsgevoelig object, mag slechts worden gebouwd indien de geluidsbelasting vanwege het Circuit Park Zandvoort op de gevels van dit gebouw niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

Hoofdstuk III Algemene bepalingen

Artikel 14 Antidubbeltelbepaling

Grond welke ten minste in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van een andere bouwaanvraag buiten beschouwing.

Artikel 15 Algemene gebruiksbepalingen

Verbodsbepaling

1. Het is verboden gronden en bouwwerken te gebruiken, in strijd met de bestemming of in strijd met een gebruik waarvoor ingevolge de bepalingen van dit plan vrijstelling is verleend.

Verboden gebruik

2. Als een verboden gebruik, als bedoeld in lid 1, wordt in elk geval beschouwd een gebruik van de onbebouwde gronden:

a. als staan- of ligplaats voor onderkomens;
b. als opslagplaats voor klare of onklare voer-, vlieg- en vaartuigen of onderdelen daarvan;
c. als opslagplaats voor gerede of ongerede goederen, waaronder niet verstaan wordt het opslaan van bouwmaterialen en andere hulpmaterialen voor het bouwen ten behoeve van de uitvoering van werken ter plaatse, voor de duur van de uitvoering;
d. als stort- of opslagplaats voor puin of afvalstoffen, voor zover dit niet betreft het storten of opslaan in bij gebouwen behorende tuinen van geringe hoeveelheden afvalstoffen, die afkomstig zijn van het onderhoud van die tuinen, alsmede voor zover dit niet noodzakelijk is in verband met het normale onderhoud van de openbare gronden en het onderhoud van openbare watergangen;
e. tot een gebruik, strijdig met de gronden ter plaatse voorzien van de aanduiding "geluidszone-circuit" wordt in ieder geval gerekend het gebruik van niet-geluidsgevoelige objecten als geluidsgevoelig object.

3. Als verboden gebruik, als bedoeld in lid 1, wordt tevens verstaan het gebruik van gronden, water, bouwwerken en/of opstallen voor de uitoefening van een seksinrichting.

Vrijstellingen

4. Het college van burgemeester en wethouders verleent vrijstelling van het bepaalde in lid 1 indien strikte toepassing van dit voorschrift leidt tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, die niet door dringende redenen gerechtvaardigd wordt.

Artikel 16 Algemene vrijstellingsbevoegdheid

1. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd – tenzij op grond van hoofdstuk II ter zake reeds vrijstelling kan worden verleend – vrijstelling te verlenen van de bepalingen in het plan voor:

a. afwijkingen van de goothoogte met ten hoogste 10%;
b. overschrijding van bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, voor zover zulks van belang is voor een technisch betere realisering van bouwwerken dan wel voor zover zulks noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein; de overschrijdingen mogen echter niet meer dan 3 m bedragen en het maximaal toegestaan oppervlak aan gebouwen (inclusief aan- en uitbouwen en bijgebouwen) en bouwwerken geen gebouwen zijnde, mag met niet meer dan 10% worden vergroot.

2. Vrijstelling wordt niet verleend indien daardoor onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.

3. Lid 1 is niet van toepassing op de in artikel 4 genoemde gebouwen en bouwwerken.

Artikel 17 Wijzigingsbevoegdheid natuurbrug/ecoduct

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "wijzigingsbevoegdheid" te wijzigen ten behoeve van het verwezenlijken van een natuurbrug/ecoduct binnen de bestemmingen Verkeer en Natuur, bestaande uit twee bruggen met bijbehorende taluds met inachtneming van de volgende bepalingen:

a. de noordelijke brug heeft een lengte van maximaal 50 m, een overspanning van maximaal 16 m en een bouwhoogte van maximaal 4,6 m;
b. de zuidelijke brug heeft een lengte van maximaal 60 m, een overspanning van maximaal 33,5 m en een bouwhoogte van maximaal 4,6 m;
c. fietspaden zijn toegestaan;
d. de bepalingen van artikel 3 Natuur en artikel 9 Verkeer zijn mede van toepassing.

Artikel 18 Algemene procedurebepaling

Bij toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid of wijzigingsbevoegdheid ingevolge dit plan, is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Hoofdstuk IV Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 19 Strafbepaling

Voor de toepassing van artikel 1a van de Wet op de economische delicten wordt overtreding van het bepaalde in:

- artikel 3 lid 4;
- artikel 3 lid 10;
- artikel 3 lid 11;
- artikel 4 lid 4;
- artikel 4 lid 5;
- artikel 8 lid 7;
- artikel 9 lid 5;
- artikel 10 lid 5;
- artikel 11 lid 5;
- artikel 15 lid 1;

als strafbaar feit aangemerkt.

Artikel 20 Overgangsbepalingen

1. Overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken

a. Bouwwerken, welke ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan bestaan, dan wel nadien worden gebouwd of kunnen worden gebouwd met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Woningwet, en die in enigerlei opzicht van het plan afwijken, mogen, mits de bestaande afwijkingen naar de aard en omvang niet worden vergroot en behoudens onteigening overeenkomstig de wet:
   - gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   - na tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de bouwaanvraag geschiedt binnen 2 jaar na het tenietgaan.

b. Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde onder a, mits de bestaande afwijkingen naar de omvang niet worden vergroot, waarvan kan worden uitgezonderd een eenmalige vergroting van de inhoud van de onder a toegelaten bouwwerken met niet meer dan 10%.

2. Overgangsbepalingen ten aanzien van het gebruik

Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond ten tijde van het van kracht worden van het verbod tot gebruik in strijd met de aan die gronden en bouwwerken gegeven bestemming en dat in enigerlei opzicht afwijkt van het plan, mag worden voortgezet of gewijzigd, zolang en voor zover de strijdigheid van dat gebruik ten opzichte van het gebruik overeenkomstig de bestemmingen in dit plan, naar de aard en omvang niet wordt vergroot.

3. Uitzonderingen op het overgangsrecht

a. Lid 1, sub a, is niet van toepassing op bouwwerken, die weliswaar bestaan op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan, doch zijn gebouwd in strijd met het toen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

b. Lid 2 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 21 Titel

Dit plan kan worden aangehaald onder de naam bestemmingsplan "Strand en Duin" van de gemeente Zandvoort.

Aldus vastgesteld door de Raad van de gemeente Zandvoort in de openbare vergadering gehouden op: